

Expedient núm. 249/2022

Resolució núm. 331/2022

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 22 de desembre de 2022

Reclamant: Associació Ecologistes en Acció.

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Diputació Provincial de València.

Vista la reclamació número **249/2022**, interposada pel Sr. [REDACTED] en nom i representació de l'Associació Ecologistes en Acció, formulada contra la Diputació Provincial de València i sent ponent el vocal del Consell, el Sr. Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, el 23 d'agost de 2022, el Sr. [REDACTED] va presentar una reclamació, en nom i representació de l'Associació Ecologistes en Acció, representació que consta acreditada en l'expedient, amb número de registre GVRTE/2022/2682702, dirigida davant el Consell Valencià de Transparència. S'hi exposava com a motiu la falta de resposta a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada davant la Diputació Provincial de València, el 25 de maig de 2022, amb número de registre REGAGE22e00020691024, en la qual demanava diversa documentació relativa a l'ús d'herbicides en carreteres de titularitat de la Diputació.

Concretament sol·licitava:

“Se'ns informe i ens proporcione la següent documentació, corresponent als anys 2020, 2021 i d'1 de gener de 2022 a 30 d'abril de 2022:

- 1) Quantitats i tipus d'herbicides o altres productes fitosanitaris aplicats en les carreteres la titularitat de les quals correspon a aquesta Diputació Provincial o a altres en les quals les labors de manteniment corresponguen o hagen correspost a aquesta diputació.*
- 2) Punts d'aplicació d'aquests herbicides o altres productes fitosanitaris (carreteres, vials, etc.).*
- 3) Còpia dels contractes subscrits per aquesta diputació amb les empreses que hagen realitzat labors de manteniment dels vials, carreteres, en què es permeta l'ús d'herbicides o altres productes fitosanitaris”.*

Segon. A fi de donar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, aquest Consell va procedir a concedir tràmit d'audiència a la Diputació de València per via telemàtica, i la va instar, amb data 1 de setembre de 2022, a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant. Es va rebre el mateix dia 1 de setembre, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

Fins hui no s'ha rebut contestació a aquest requeriment per part de la Diputació de València.

Terçer. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest Consell, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que disposa l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que enfront de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Terçer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs – la Diputació de València – es troba subjecta a les exigències de la citada llei, en virtut del que es disposa en l'article 3.1.d), que es refereix de manera expressa a "les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana".

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el seu dret a acollir-se al que estableix l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de *qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.*

Cinquè. Finalment, la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els *continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que estiguen en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.*

En raó de la naturalesa de la informació requerida pel reclamant, l'accés sol·licitat pot considerar-se sota el règim específic del dret d'accés a la informació ambiental segons definició de l'article 2 de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (incorpora les Directives 2003/4/CE i 2003/35/CE). Així, es podria en el seu cas incloure la informació sol·licitada entre les "mesures administratives, com ara polítiques, normes, plans, programes, acords en matèria de medi ambient i activitats que afecten o puguen afectar els elements i factors citats en les lletres a) i b), així com les activitats o les mesures destinades a protegir aquests elements".

Aquest Consell ha tingut una especial sensibilitat amb sol·licituds d'accés vinculades amb el dret al medi ambient, àmbit que ha fet de la seua competència, sobre la base de la interpretació de la disposició adicional 1a de la Llei 19/2013 que aquest Consell manté per als règims jurídics especials d'accés, i que considera aplicable també a les reclamacions en *matèria de medi ambient*. Cal destacar la Resolució 53/2018 Exp. 89/2017, en què en el FJ 2n aquest Consell es fa expressament competent respecte de l'àmbit concret d'informació mediambiental sota l'argument que "no tindria lògica privar per a àmbits privilegiats o qualificats de dret d'accés d'una garantia que té el règim general del dret d'accés a la informació". Aquesta assumpció de competència respecte d'informació mediambiental s'ha reiterat en la Resolució núm. 55/2019, de 4 d'abril de 2019 (exp. 134/2018) i en les més recents Res. 72/2020 (exp. 171/2019), Res. 119/2020 (exp. 10/2020) i Res. 191/2021 (exp. 82/2021).

Sisé. Respecte de la informació sol·licitada en els punts 1 i 2:

1) Quantitats i tipus d'herbicides o altres productes fitosanitaris aplicats en les carreteres la titularitat de les quals correspon a aquesta Diputació Provincial o a altres en les quals les labors de manteniment corresponguen o hagen correspost a aquesta diputació.

2) Punts d'aplicació d'aquests herbicides o altres productes fitosanitaris (carreteres, vials, etc.).

Cal reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada. Lamentablement, la falta de resposta als requeriments no permet a aquest Consell intuir si concorren restriccions dels articles 14 o 15 Llei 19/2013 o, en el seu cas, causes d'inadmissió. En conseqüència, la Diputació Provincial de València haurà de facilitar la informació i documentació de la qual dispose sobre aquests dos punts sense que per a això haja de dur a terme una reelaboració. Així mateix, haurà de dissociar-se degudament aquelles dades de caràcter personal que consten en aquestes i que puguen ser identificatives de terceres persones alienes a la Diputació de València.

Pel que fa a la informació relativa al punt tres (contractes), es reconeix parcialment el dret d'accés sol·licitat, de manera que haurà de facilitar-se una relació i identificació dels contractes especificats (contractes per a labors de manteniment dels vials, carreteres, en què es permeta l'ús d'herbicides o altres productes fitosanitaris). Pel que fa al contingut d'aquests contractes, només haurà de facilitar-se el relatiu al permís de l'ús d'herbicides o altres productes fitosanitaris.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Primer. Estimar parcialment la reclamació presentada davant aquest Consell en nom i representació de l'Associació Ecologistes en Acció, formulada contra la Diputació Provincial de València i reconèixer el dret d'accés del reclamant a la informació sol·licitada en els termes exposats en el fonament jurídic sisé.

Segon. Instar la Diputació Provincial de València que, en el termini d'un mes des de la notificació de la resolució, faça lliurament a la reclamant de la informació sol·licitada i comuniqui a aquest Consell les actuacions dutes a terme per a complir els acords.

Tercer. Invitar el reclamant que comuniqui a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugja perjudicar els seus drets i interessos.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho