

Expedient número 333/2021
Informe número 4/2022

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 6 de maig de 2022

ASSUMPTE: Informe sobre consulta formulada per l'Ajuntament de Cabanes sobre determinades qüestions en matèria de transparència i la forma de conducta en sol·licituds de dret d'accés.

En resposta a la consulta formulada per l'Ajuntament de Cabanes en data 16 de novembre de 2021 per registre departamental davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, la Comissió Executiva d'aquest Consell emet el següent **INFORME**:

ANTECEDENTS

Amb data 16 de novembre de 2021 es va presentar per part de l'Ajuntament de Cabanes una sol·licitud d'informe al Consell de Transparència, Accés a la Informació i Bon Govern de la Comunitat Valenciana (en avant, CTCV) en relació amb determinades qüestions que es plantegen en matèria de transparència i sobre quina hauria de ser la forma de conducta de l'Ajuntament davant determinades sol·licituds d'accés a informació pública. En la sol·licitud d'informe es feia constar el següent:

“Aquest formulari no és una reclamació, són sol·licituds fetes de manera reiterativa per tercers a l'Ajuntament de Cabanes i de les quals se sol·licita la forma de conducta:

1)- Quan un tercer, no interessat en un expedient, sol·licita informació sobre llicències d'obres d'uns altres tercers (informació sobre si té o no llicència i també el projecte de l'obra en cas afirmatiu). Un veí confrontant, es pot considerar interessat en aquest expedient?

2)- Un tercer sol·licita informació sobre un regidor (llicències d'obres de la seua casa, el projecte d'obra, persones empadronades en el domicili de la seua propietat o propietat de la seua família, i altra informació personal).

4)- Un tercer sol·licita còpia d'un expedient, del qual no és interessat, a més el sol·licita foliat i diligenciat.

5)- Quan un tercer sol·licita visionar un expedient -no còpia-, siga en paper o telemàtic, si se li dóna accés, com es pot evitar que no accedisca a les dades de caràcter personal incloses en aquest?

6)- *Quan se sol·licita un expedient d'una obra o pavimentació d'un carrer, de fa molts anys, se li ha de donar l'accés a aquest, siga o no veí d'aquest carrer, s'ha de donar audiència a tots els veïns actuals? Els agrairia que emeteren un informe sobre la forma de conducta en aquests casos, ja que en aquests es resumeixen la majoria de sol·licituds d'accés a la informació fetes en aquest Ajuntament”.*

A la vista d'aquests antecedents i basant-nos en la competència atribuïda en l'article 42 d) de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 2/2015) i en l'article 82 e) del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desenvolupament de la Llei 2/2015, aquest Consell dona resposta a la consulta plantejada segons la següent argumentació:

FONAMENTACIÓ JURÍDICA

Primer. - En primer lloc, cal recordar que l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (d'ara en avant, LTAIBG) en relació amb l'article 4 de la Llei 2/2015 aporta la següent definició d'informació pública: *“S'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que estan en poder d'algun dels subjectes inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquest títol i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions”.*

Segons aquest concepte, les sol·licituds d'accés han de vindre referides a informació ja existent i disponible per un organisme o entitat dels subjectes a la llei en el moment en què es produeix la sol·licitud i, a més, ha de ser informació elaborada o adquirida en l'exercici de les seues competències.

Segon. - Per part seua, l'article 11 de la Llei 2/2015 garanteix el dret a la informació pública a *“qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei”.* Per la qual cosa, qualsevol ciutadà o ciutadana pot exercir el dret d'accés a la informació pública sense que siga necessari justificar o motivar la sol·licitud.

Tercer. - Per això, i sense oblidar que sempre caldrà estar al cas concret, intentarem donar resposta de manera genèrica a cadascuna de les qüestions plantejades per l'Ajuntament de Cabanes:

1)- *Quan un tercer, no interessat en un expedient, sol·licita informació sobre llicències d'obres d'uns altres tercers (informació sobre si que té o no llicència i també el projecte de l'obra en cas afirmatiu). Un veí confrontant, es pot considerar interessat en aquest expedient?*

En primer lloc, com ja hem avançat, el dret d'accés a la informació pública abasta la possibilitat d'accés de qualsevol ciutadà o ciutadana (interessat/a o no) –mitjançant sol·licitud prèvia– a la informació pública sense més limitacions que les que contemplem les lleis. L'article 12 de la Llei 19/2013 disposa que *“Totes les persones tenen dret a accedir a la informació pública, en els termes establits en l'article 105.b) de la Constitució Espanyola”*, i l'article 11 de la Llei 2/2015 ja esmentat en el FJ 2n, parla de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, per la qual cosa siga o no interessat en el procediment té dret a accedir a la informació pública.

El simple fet de ser veí no li atorga la condició d'interessat; no obstant això, caldria veure si en cada cas el veí compleix amb la definició d'interessat que recull la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, que en el seu article 4.1. Es consideren interessats en el procediment administratiu:

a) Els qui ho promoguen com a titulars de drets o interessos legítims individuals o col·lectius. b) Els que, sense haver iniciat el procediment, tinguen drets que puguen resultar afectats per la decisió que en aquest

s'adopte. c) Aquells els interessos legítims dels quals, individuals o col·lectius, puguen resultar afectats per la resolució i es personen en el procediment mentre no haja recaigut resolució definitiva.

I en aquest cas, i des de la perspectiva de la legislació de transparència, un veí, com qualsevol ciutadà, té accés a la informació pública, i si a més té la condició d'interessat, gaudirà d'un dret reforçat d'accés, com ha defensat aquest Consell en multitud de resolucions destacant així la particular connexió del dret d'accés a la informació amb el dret d'accés a l'expedient article 53.1.a) Llei 39/2015), en relació amb el que es disposa en l'apartat 1r de la DA 1a de la Llei 19/2013, reconeixent així el Consell un "règim especialment privilegiat d'accés", quan en un ciutadà que sol·licita determinada informació exercint el dret d'accés té també la posició jurídica d'interessat en l'expedient, entenent que aquesta posició jurídica afavoreix les possibilitats d'accés a la informació. En 2021 s'han dictat nombroses resolucions en les quals el reclamant ostenta la condició d'interessat: Resolució 81/2021, Resolució 95/2021, Resolució 181/2021, Resolució 187/2021, Resolució 257/2021.

I per informació pública entenem, com recull el FJ 1r, el conjunt de continguts o documents que obren en poder de l'administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions (articles 13 de la Llei 19/2013 i 4 de la Llei 2/2015). Per tant, les llicències d'obres d'uns altres, la informació sobre si té o no llicència i el projecte de l'obra, segons la definició anterior, és informació pública que està en poder de l'Ajuntament i que ha sigut adquirida en el desenvolupament de les seues competències, per la qual cosa, en principi, qualsevol ciutadà podria accedir a aquesta informació, sempre que, i això ja en cada cas concret, no concórrega cap límit o causa d'inadmissió de les contemplades en la Llei 19/2013 que limiten o impedisquen l'accés.

En relació amb l'accés a informació relativa a llicències i projectes d'obra cal esmentar els informes 3/2017, 6/2020 i 1/2021, ja emesos per aquest Consell i que poden trobar-se fàcilment en la seua pàgina web <https://conselltransparencia.gva.es/es/>.

No oblidem la possibilitat que ofereix la legislació de transparència -article 19.3 de la Llei 19/2013 i 15.5 de la Llei 2/2015- de concedir tràmit d'al·legacions a aquells tercers els drets o els interessos dels quals pogueren veure's afectats per la divulgació de la informació, concedint-los un termini de quinze dies perquè puguen realitzar les al·legacions que estimen oportunes. En tot cas, l'oportunitat de realitzar aquest tràmit d'al·legacions es trobaria en funció que el subjecte obligat entenga -per raó de la mena d'informació de què es tracte- que estan en joc drets i interessos, com puguen ser els relatius a la privacitat i a la protecció de dades, la propietat intel·lectual o industrial, el dret a la defensa, o la igualtat de parts en el procés- susceptibles de resultar danyats.

2)- Un tercer sol·licita informació sobre un regidor (llicències d'obres de la seua casa, el projecte d'obra, persones empadronades en el domicili de la seua propietat o propietat de la seua família, i altra informació personal).

En relació amb aquesta qüestió, reiterem l'exposat en la pregunta anterior referent a què es considera informació pública i qui pot sol·licitar el seu accés. En aquest cas, a més, caldria donar trasllat per a al·legacions a les terceres persones (com pot ser el regidor sobre el qual es demana informació, o bé les persones que es troben empadronades en el domicili de la seua propietat o de propietat de la seua família) i arribat el cas ponderar els interessos en conflicte -sense deixar de considerar l'interés públic que pot tindre l'accés a informació sobre si un regidor compleix o no amb la normativa- i la possible concurrència de límits al dret d'accés, tenint en compte sobretot la protecció de dades de caràcter personal, si bé, l'article 15 de la llei 19/2013 disposa, en l'apartat 4, que no serà aplicable el que s'estableix en els apartats anteriors si l'accés s'efectua prèvia dissociació de les dades de caràcter personal de manera que s'impedisca la identificació de les persones afectades.

Sobre l'accés a informació relativa al padró municipal aquest Consell ja ha resolt alguna reclamació, destacant la resolució 134/2021 i la 257/2021, que poden trobar-se fàcilment en la pàgina web del Consell a través de l'enllaç anterior.

4)- Un tercer sol·licita còpia d'un expedient, del qual no és interessat, a més el sol·licita foliat i diligenciat.

En aquest supòsit, no és necessari que una persona siga interessada per a accedir a còpia de determinada informació pública continguda en un expedient. Com hem vist qualsevol persona pot exercir el dret d'accés i sol·licitar informació pública, si bé, i atenent sempre el cas concret, caldrà veure si resulta aplicable algun límit o causa d'inadmissió de les previstes en la llei 19/2013, i en tot cas, si feta la ponderació es reconeix el dret d'accés, ho serà a la informació sol·licitada tal com conste en l'administració, sense que en cap cas resulte procedent l'emissió de certificacions o diligenciats. El dret d'accés a la informació no cobreix el dret a obtenir "certificats" per part de l'administració, sinó només l'accés a la informació (Resolució 169/2021 FJ 6é i Resolució 181/2021).

5)- Quan un tercer sol·licita visionar un expedient -no còpia-, siga en paper o telemàtic, si se li dona accés, com es pot evitar que no accedisca a les dades de caràcter personal inclòs en aquest?

En el cas que existisquen dades de caràcter personal de terceres persones en un expedient en el qual s'ha sol·licitat l'accés per compareixença, mitjançant el visionat d'aquest, l'accés haurà de facilitar-se dissociant en tot cas aquelles dades personals que permeten la identificació de tercers. No obstant això, quant a la manera de fer-ho, dependrà de la mena d'expedient, el seu volum, el suport en el qual es trobe la informació i la quantitat o el tipus de dades que puga contindre, podent valorar, arribat el cas, fins i tot facilitar el visionat tapant o ocultant aquestes dades amb un paper o fins i tot amb la mà.

6)- Quan se sol·licita un expedient d'una obra o pavimentació d'un carrer, de fa molts anys, se li ha de donar l'accés a aquest, siga o no veí d'aquest carrer, s'ha de donar audiència a tots els veïns actuals...

Encara a risc de ser reiteratiu, insistim que qualsevol persona, siga o no veïna del carrer en qüestió, pot exercir el dret d'accés a la informació pública que es trobe en poder de l'Administració i haja sigut adquirida en l'exercici de les seues funcions, per la qual cosa en principi no veiem per què no caldria donar accés a un expedient d'obra o pavimentació d'un carrer, expedient municipal que, a més, possiblement ja està publicat en la web per tractar-se d'informació que ha de ser objecte de publicitat activa, i en aquest cas s'haurà d'indicar al sol·licitant com pot accedir a aquesta (article 22.3 Llei 19/2013), proporcionant expressament l'enllaç que accedeix a la informació i, dins d'aquest, els epígrafs, capítols, dades i informacions exactes que es refereixen al sol·licitat, sent requisit que la remissió siga precisa i concreta i porte, de manera inequívoca, ràpida i directa a la informació (article 56.5 del Decret 105/2017, de desenvolupament de la Llei 2/2015).

En qualsevol cas, si calguera donar accés a l'expedient complet, i no sols a la part publicada, caldria veure si concorre algun dels límits o causa d'inadmissió, com ja hem dit anteriorment, i en tot cas, amb la dissociació prèvia de dades personals de tercers.

Quant a la possible audiència a tots els veïns actuals del carrer, no veiem que siga necessari dur a terme l'esmentat tràmit, llevat que la divulgació de la informació poguera perjudicar els drets o interessos d'aquests, la qual cosa, com sempre, caldrà veure en cada cas concret.

És tot el que cal informar, als efectes oportuns.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**



Ricardo García Macho