

Expedient núm. 123/2022

Resolució núm. 2/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Ricardo García Macho
Vocals: Emilia Bolinches Ribera
Lorenzo Cotino Hueso
Carlos Flores Juberías
Sofía García Solís

València, 13 de gener de 2023

En resposta a la reclamació presentada per [REDACTED] a l'empara de l'article 27 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, mitjançant escrit presentat davant el Consell Valencià de Transparència en data 19 de maig de 2022 i amb número de registre 16001/2022/2113, considerant els antecedents i fonaments jurídics que s'especifiquen a continuació, i sent ponent el vocal Carlos Flores Juberías, aquest Consell adopta la **resolució** següent:

ANTECEDENTS

Primer. En la data més amunt esmentada de 19 de maig de 2022, el també esmentat [REDACTED] es va dirigir per via telemàtica a aquest Consell i posava de manifest davant d'aquest la insuficiència de la resposta oferida per part de l'Ajuntament de València a una prèvia sol·licitud seua d'accés a informació pública, de data 28 de març de 2022, que tenia per objecte obtindre còpies de les llicències atorgades per a la realització d'obres als propietaris dels habitatges unifamiliars [REDACTED] del carrer [REDACTED] de València, en la urbanització denominada "Racó de Sant Llorens", habitatges confrontants amb la seua.

Segon. A la vista del que antecedeix, i a fi de poder proporcionar una resposta adequada a la seua sol·licitud, amb data de 2 de juny de 2022 es va procedir a concedir tràmit d'audiència a l'administració requerida, que instava l'Ajuntament de València a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de la qüestió referida, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, tot això en el termini de quinze dies, comptats a partir de l'endemà de la recepció d'aquesta notificació. Escrit rebut per la corporació amb data 3 de juny de 2022, segons justificant de recepció telemàtic que consta en l'expedient.

Tercer. Aquest escrit va ser objecte de resposta per part de l'administració reclamada gràcies a un ofici de data 20 de juny de 2022, en el qual sol·liciten, sobre la base de l'informe del servei de llicències urbanístiques de data 8 de juny de 2022, que es declare la desaparició sobrevinguda de l'objecte de la reclamació. I això sota l'argument que

"En data 15/03/2022 i amb núm. de registre 00113/2022/2542, es presenta escrit per part de [REDACTED] i un altre, en el qual es denuncia l'execució d'obres presumptament sense llicència en els immobles situats en carrer [REDACTED], habitatges número [REDACTED], aportant diverses fotografies i descripció de les actuacions que s'estaven realitzant que implicarien, entre altres, demolició de façana i augment de volum, i manifesten que la llicència d'obres no es troba exposada i sol·liciten es procedisca a ordenar la restauració. En data 28/03/2022, mitjançant presentació de nova instància, reitera la seua denúncia i sol·licita còpia de les llicències tramitades.

Seguint amb el procediment habitual en el Servei de Llicències Urbanístiques, en primer lloc, se sol·licita informe al Servei d'Inspecció, que el remet en data 27/05/2022 i s'emet requeriment de legalització als propietaris dels habitatges denunciats, mitjançant resolució núm. GL- 3000 de data 3/06/2022, i se'ls concedeix el termini de 2 mesos perquè aporten la documentació acreditativa.

Hui dia i vistes les actuacions hagudes en l'expedient, s'ha atorgat la condició de persones

interessades en el procediment a [REDACTED] fent-li lliurament en mà, després de la seua compareixença en les dependències del Servei en data 07/06/2022, de còpia de l'informe del Servei d'Inspecció (anonimitzat) i de la resolució de requeriment emesa”.

Quart. En data 18 de juliol de 2022, aquest Consell va remetre al reclamant notificació telemàtica, rebuda pel destinatari el dia 20 de juliol, en la qual se l'informava de les al·legacions efectuades per l'Ajuntament, i se li sol·licitava comunicara si la seua petició d'accés a la documentació havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions, i en aquest cas hauria de comunicar-ho al Consell per a continuar amb la tramitació de la reclamació, i se li concedia a aquest efecte un termini de deu dies, i s'assenyalava que, de no produir-se comunicació per la seua part en el termini indicat, s'entendria que havia vist satisfet el seu dret d'accés.

En resposta a aquest requeriment, es rep en el Consell escrit del reclamant presentat en data 1 d'agost de 2022, amb núm. de registre 16001/2022/3037, en el qual, en resum, manifesta:

“A. MAI va haver-hi tal compareixença personal en el Servei de Llicències Urbanístiques en data 7 de juny per a proporcionar la informació sol·licitada.

B. Que fins a la citada data MAI va haver-hi comunicació per part del Servei de Llicències Urbanístiques, als denunciants, respecte a la sol·licitud de llicència dels habitatges números [REDACTED] esmentats ni es va proporcionar cap informació sobre aquest tema.

C. Que amb encomiable professionalitat va actuar ÚNICAMENT el Servei Descentralització, Junta Municipal d'Exposició (I NO EL SERVEI DE LLICÈNCIES URBANÍSTIQUES), i va permetre el primer d'aquests –en compareixença personal de data 7 de juny i en brevíssim termini--, obtindre la informació sol·licitada.

D. Que la passivitat del Servei de Llicències Urbanístiques de l'Ajuntament ha ocasionat innombrables perjudicis als denunciants i les obres il·legals continuen realitzant-se en data de hui i sense cap control legal, 225 DIES!!! després d'iniciades”.

Cinqué. Amb data 3 d'octubre de 2022, i en contestació a un escrit presentat pel reclamant davant el Consell Valencià de Transparència, amb número de registre 16001/2022/3741, en el qual sol·licita informació sobre l'estat de tramitació de la seua reclamació contra l'Ajuntament de València, se l'informa que

“...La seua reclamació es troba, per tant, pendent de resolució, seguint l'ordre d'entrada dels assumptes a l'espera de ser resolta pel Consell. Quan siga dictada la resolució del Consell, els serà oportunament notificada tant a vosté com a l'Ajuntament de València.

L'informem també que el Consell Valencià de Transparència és competent per a pronunciar-se, exclusivament, sobre la seua reclamació contra l'Ajuntament pel que fa a la sol·licitud d'accés a informació o documentació pública. La resta de les qüestions plantejades en l'escrit d'1 d'agost de 2022, com ara el possible mal funcionament o falta d'atenció de serveis municipals, o la realització d'obres il·legals sense control, són alienes a la competència d'aquest Consell, per la qual cosa no es pronunciarà sobre aquestes”.

Sisé. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest Consell, s'adopta aquesta resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. Conforme al que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara endavant Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència en la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la

jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022, valenciana estableix que davant de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa), davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament de València– es troba subjecta a les exigències de la citada Llei, en virtut del que es disposa en l'article 3.1.d), que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el dret de [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022, valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei. En aquest cas, qui sol·licita la informació és el propietari confrontant dels habitatges en els quals s'estan duent a terme les obres, i sobre les quals s'ha demanat còpia de les llicències, per la qual cosa ostenta la condició de persona interessada en el procediment, i així ho ha reconegut, a més, la pròpia administració, tal com consta en l'antecedent tercer d'aquesta resolució. Sobre aquesta qüestió, i pel que fa a la posició de l'interessat i la particular connexió del dret d'accés a la informació amb el dret d'accés a l'expedient (art. 53.1.a) Llei 39/2015), en relació amb el que es disposa en l'apartat 1r de la DA 1a de la Llei 19/2013, el Consell es reitera en el criteri de reconèixer un “règim especialment privilegiat d'accés” quan en un ciutadà/ana que sol·licita determinada informació exercint el dret d'accés ostenta també la posició jurídica d'interessat/ada en l'expedient, i s'entén que aquesta posició jurídica afavoreix les possibilitats d'accés a la informació (Res. 25/2022, 44/2022, 65/2022, 199/2022, 212/2022...).

Cinqué. Finalment, la informació sol·licitada constitueix, en principi, informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que obren en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022, valenciana, en l'article 7.4. No obstant això, caldrà valorar les circumstàncies relatives al cas concret.

Important qüestió a destacar és la matèria sobre la qual se sol·licita informació, tota aquesta relativa a un expedient d'obres de rehabilitació parcial i, per tant, de contingut urbanístic. No oblidem que en matèria urbanística és evident l'interés públic en l'accés a la informació. En aquesta matèria, l'article 5.f) del Reial decret legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de sòl i rehabilitació urbana, reconeix a «tots» els ciutadans el dret a exercir l'acció pública per a fer respectar les determinacions de l'ordenació territorial i urbanística. I aquest dret no és possible exercir-lo si no es té accés a la informació sobre les actuacions urbanístiques realitzades (Res. 248/2022, de l'exp. 101/2022, Res. 316/2022 de l'exp. 229/2022 i altres anteriors).

Sisé. Arribats a aquest punt, conclourem que, en aquest cas, ens trobem davant informació relativa a matèria urbanística en la qual, com hem assenyalat, l'exercici de l'acció pública es reconeix a tota la ciutadania; la persona sol·licitant de la informació és persona interessada en el procediment, per la qual cosa gaudeix d'un dret reforçat d'accés a la informació; i de l'enunciat de la sol·licitud es desprén que tots i cadascun dels documents que sol·licita formen part d'un expedient administratiu que obra en poder de l'administració. Tant és així, que –segons manifesta tant l'administració reclamada, com el propi reclamant en el seu escrit de data 1 d'agost de 2022, dirigit a aquest Consell– aquest dret va quedar garantit a partir del moment en què “el Servei de Descentralització, Junta Municipal d'Exposició, va

permetre –en compareixença personal de data 7 de juny i en brevíssim termini-, obtindre la informació sol·licitada”.

Seté. Referent a això, cal notar la completa irrellevància, a l'efecte de la satisfacció o no del dret d'accés del reclamant, del fet que la informació sol·licitada li fora proporcionada pel Servei de Descentralització, Junta Municipal d'Exposició, i no pel Servei de Llicències Urbanístiques de l'Ajuntament de València, atés que la seua petició s'havia dirigit de manera genèrica a la institució responsable en última instància de les gestions per les quals es trobava interessat –l'Ajuntament de València– i li correspondria a aquesta la determinació de quin òrgan haguera de respondre-li. Com també són irrellevants –segurament no en un altre aspecte, però sí a l'efecte d'aquesta específica resolució– la resta de qüestions plantejades pel reclamant en l'escrit d'1 d'agost de 2022, en relació amb el possible mal funcionament o falta d'atenció de serveis municipals, o la realització d'obres il·legals sense control; qüestions totes aquestes que meritarien l'atenció de l'administració reclamada però que, com ja se'l va informar el 3 d'octubre de 2022, són alienes a la competència d'aquest Consell, per la qual cosa no cap cap pronunciament sobre aquest tema sobre aquestes.

Huité. Així les coses, no procedeix sinó concloure que aquesta reclamació ha perdut de manera sobrevinguda el seu objecte. I, en conseqüència, assenyalar el reconeixement tardà del dret, declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte del procediment, i procedir d'acord amb el prescrit en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21.1 estableix que en tals casos “la resolució consistirà en la declaració de la circumstància que concórrega en cada cas, amb indicació dels fets produïts i les normes aplicables”, al temps de recordar que, igual que en altres resolucions estimatòries, el reclamant podrà comunicar qualsevol incidència respecte de l'efectivitat de l'accés a la informació reconegut.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència, acorda,

Declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte de la reclamació interposada per [REDACTED] mitjançant escrit presentat davant el Consell Valencià de Transparència en data 19 de maig de 2022, en virtut del fet que l'Ajuntament de València va concedir, si bé extemporàniament, l'accés a la informació que es reclamava.

Contra aquesta Resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos a comptar de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL
CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho