

**Expedient núm. 204/2022**

**Resolució núm. 4/2023**

## CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 13 de gener de 2023

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Paiporta.

VISTA la reclamació número **204/2022**, interposada pel Sr. [REDACTED] formulada contra l'Ajuntament de Paiporta i com a ponent el president del Consell Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la següent,

### RESOLUCIÓ

#### ANTECEDENTS

**Primer.** Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, amb data 13 de juliol de 2022 el Sr. [REDACTED] va presentar per via telemàtica, amb número de registre d'entrada GVRTE/2022/2242448, una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència contra la falta de resposta de l'Ajuntament de Paiporta a una petició d'accés a informació presentada el 25 de maig de 2022, en la qual sol·licitava informació relativa a un expedient administratiu sobre concessió d'espai públic a una associació taurina per a un festeig taurí.

Concretament, i “davant la celebració dels festejos taurins dels dies 11 i 12 de juny de 2022 previstos a Paiporta”, sol·licitava el següent:

- Expedient complet o parcial de la sol·licitud feta per l'associació organitzadora per a l'esmentat esdeveniment, on s'especifiquen els horaris, itineraris, característiques dels festejos i la resta d'especificacions pertinents, segons obliga la normativa local, per a sol·licitar els espais públics de Paiporta.
- Informe en el qual quede clar que el contingut de la sol·licitud coincideix amb el que es publicita en el cartell anunciador de l'esdeveniment que es facilita com a document adjunt, perquè se'n prenga coneixement.
- Conèixer quina persona és la responsable de la direcció i control del festeig, en compliment de l'article 31 del decret 24/2007, del Consell, en cas que l'alcaldeessa delegue en una altra persona la seua responsabilitat”.

**Segon.** A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució, aquest consell concedeix tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Paiporta per via telemàtica, i l'insta mitjançant l'escrit de data 20 de juliol de 2022 perquè formule les al·legacions que considere oportunes respecte de les qüestions mencionades, així com a facilitar a aquest consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, rebut el dia 22 de juliol, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

Amb data 27 de juliol de 2022 es va rebre contestació a aquest requeriment per part de l'Ajuntament de Paiporta, on es formulen les següents al·legacions:

“[...] s'informa de la situació de l'expedient d'aquest ajuntament amb referència 1036442D del qual deriva la reclamació presentada:

- Amb data 27.05.2022 es va presentar per registre d'entrada núm. 7654, d'aquest ajuntament, un escrit del Sr. [REDACTED] on sol·licitava informació sobre la sol·licitud d'ocupació de via pública per la celebració d'actes taurins de l'Associació Cultural Taurina Colla Cerril por un día, als carrers Maximiliano Thous i Joan XXIII de Paiporta, els dies 11 i 12 de juny de 2022.

- En contestació a aquesta sol·licitud es va tramitar i es va donar accés a l'interessat de la comunicació de data 14.06.2022, de la qual s'adjunta còpia, en la qual s'informava de dos aspectes:

- D'una banda, que no se li podia donar informació de l'expedient en trobar-se en curs d'elaboració, d'acord amb l'article 18 de la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació i bon govern, (d'ara en avant, LTAI).
- I, d'altra banda, se l'informa de la designació com a director de Festejos Taurins en la persona del Sr. [REDACTED] inspector de la Policia Local, en virtut de Decret núm. 1693, de 8 de juny de 2022.

- Igualment es va donar accés novament amb data 22.07.2022, al correu electrònic de l'interessat, [REDACTED]@gmail.com respecte d'aquesta comunicació de data 14.06.2022.

- I s'ha practicat notificació electrònica d'aquesta comunicació amb data 25.07.2022, en el correu electrònic determinat per l'interessat a l'efecte de notificacions. S'hi adjunta, de tot l'exposat anteriorment, històric de l'expedient electrònic.

Així mateix, reiterar el que s'ha exposat en l'escrit de data 14.06.2022, per considerar en el moment de la presentació de l'escrit de sol·licitud d'informació per part de l'interessat, a l'efecte de la inadmissió d'accés a l'expedient, el que es disposa en l'article 18.1.a de l'LTAI, segons el qual s'inadmetran a tràmit, les sol·licituds: a) Que es referisquen a informació que estiga en curs d'elaboració o de publicació general.”

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest consell, s'adopta aquesta resolució sota els següents,

## FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** De conformitat amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 d'aquest text legal.

**Segon.** L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que davant de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se una reclamació potestativa (abans de la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

**Tercer.** Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament de Paiporta– es troba subjecta a les exigències d'aquesta llei, en virtut del que es disposa en l'article 3.1.d, que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

**Quart.** Quant al reclamant, es reconeix el dret del Sr. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret d'accés a la informació pública de “qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació

de qualsevol organització constituïda legalment”, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

**Cinqué.** Finalment, la informació sol·licitada constitueix en principi informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els “continguts o documents, siga quin siga el seu format o suport, que tinga l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.” En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4. No obstant això, caldrà valorar les circumstàncies que concorren en aquest assumpte. Recordem que la sol·licitud d'accés de la qual deriva aquesta reclamació està relacionada amb la celebració d'un esdeveniment taurí que es durà a terme a Paiporta els dies 11 i 12 de juny de 2022 i que es concreta en la següent informació:

- Expedient complet o parcial de la sol·licitud feta per l'associació organitzadora de l'esdeveniment on s'especifiquen els horaris, itineraris, característiques dels festejos, i resta d'especificacions pertinents, segons obliga la normativa local, per a sol·licitar els espais públics de Paiporta.
- Informe en el qual s'especifique que el contingut de la sol·licitud coincideix amb el que es publicita en el cartell anunciador que es facilita com a document adjunt.
- Conèixer la persona responsable de la direcció i control del festeig.

**Sisé.** En primer lloc, serà necessari valorar si la informació que se sol·licita accés pot veure's afectada per algun límit o causa d'inadmissió. L'Ajuntament de Paiporta, en resposta al tràmit d'al·legacions, va indicar que no se li podia donar informació de l'expedient en trobar-se en curs d'elaboració, d'acord amb l'article 18 de la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació i bon govern. Doncs bé, referent a això cal indicar que, quant a la referència a la causa d'inadmissió al·legada, el Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desenvolupament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell, en l'article 45, estableix que: “S'inadmetran les sol·licituds que es referisquen a informació que estiga en curs d'elaboració o de publicació general. En aquest cas s'indicarà a la persona sol·licitant el centre directiu responsable, el mitjà i lloc exacte en el qual podrà accedir a la informació sol·licitada i la data estimada perquè es difonga o es trobe disponible. A aquest efecte, s'entendrà per informació en curs d'elaboració aquella que resulte incorporada a documents o suports en tramitació o en procés de finalització i que, en conseqüència, no dispose encara de tots els seus elements o aquests siguen provisionals. La resolució que denegue l'admissió a tràmit de la sol·licitud haurà d'indicar la data estimada en què aquesta estarà finalitzada”.

Doncs bé, aquesta causa d'inadmissió fa referència a informació en curs d'elaboració, la qual cosa no ha de confondre's amb el fet que el procediment en el qual actua la informació sol·licitada està inconclús, és a dir, encara tractant-se d'un procediment encara en tramitació, això no ha d'impedir l'accés a documents conclusos que formen part d'aquest expedient.

En segon lloc, si a l'anteriorment exposat afegim el fet que l'LTAIBG no limita expressament el dret d'accés a la informació pública a procediments acabats, sembla obligat entendre que a la informació sol·licitada pel reclamant no li és aplicable la causa d'inadmissió esgrimida per l'Ajuntament de Paiporta, perquè encara en el cas que en aquest expedient hi haguera documents en curs d'elaboració, l'ajuntament hauria d'haver indicat en la seua resolució la data estimada en què aquesta documentació estaria finalitzada. Però, més aviat sembla que l'Ajuntament confon la causa d'inadmissió amb el fet que el procediment administratiu en qüestió no ha finalitzat, la qual cosa no deixa de resultar sorprenent, perquè tal com es desprén dels antecedents que consten en l'expedient, la contestació de l'Ajuntament de Paiporta al requeriment del Consell està datada el 25 de juny, és a dir, amb posterioritat a l'ocupació de l'espai públic per a la celebració dels festejos (11 i 12 de juny), sent concretament aqueix expedient d'ocupació de l'espai públic al qual se sol·licitava accés.

Així les coses, i no albirant aquest consell causa d'inadmissió o límit que poguera restringir el dret d'accés, cal estimar la reclamació en aquest apartat -i més tenint en compte que, atés el temps transcorregut, el més normal és que en l'actualitat aquest procediment estiga finalitzat i tancat-, dissociant en el seu cas les dades de caràcter personal de tercers aliens a l'ajuntament que pogueren

constar en l'expedient, d'acord amb el que es preveu en l'article 15.4 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

**Seté.** Ara bé, respecte del segon apartat de la sol·licitud relatiu a l'elaboració d'un informe en el qual s'especifique que el contingut de la sol·licitud coincideix amb el que es publicita en el cartell anunciador, sí que considera aquesta autoritat que pot concórrer la causa d'inadmissió prevista en el de l'article 18.1.c de la Llei 19/2013, segons el qual: "s'inadmetran a tràmit, mitjançant resolució motivada, les sol·licituds c) Relatives a informació per a la divulgació de la qual siga necessària una acció prèvia de reelaboració". Pel que, en virtut de l'anteriorment exposat, llevat que aquest informe el tinga l'Administració, sense que siga necessària dur a terme cap acció per a la producció o elaboració d'aquest, serà procedent estimar la reclamació quant a aquest apartat.

**Huité.** Finalment i respecte al tercer apartat de la reclamació, en el qual se sol·licitava conèixer qui era la persona responsable de la direcció i control dels festejos, entenem que procedeix desestimar la reclamació, doncs, segons es desprén dels antecedents que consten en l'expedient, l'Ajuntament va informar el reclamant, abans de la reclamació davant el Consell de Transparència, que la persona a la qual se li havia encarregat la direcció dels festejos era el Sr. [REDACTED] inspector de la Policia Local, en virtut del Decret núm. 1693, de 8 de juny de 2022.

Per tant, en virtut del que s'ha exposat, s'estima parcialment la reclamació.

## RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda,

**Primer.** Estimar parcialment la reclamació formulada pel Sr. [REDACTED] amb data 13 de juliol de 2022 i número de registre d'entrada GVRTE/2022/2242448, contra l'Ajuntament de Paiporta i reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada en el primer apartat de la seua sol·licitud, d'acord amb el que es disposa en el fonament jurídic sisé d'aquesta resolució.

**Segon.** Desestimar la reclamació quant a la resta dels apartats de la sol·licitud, d'acord amb el que s'exposa en els fonaments jurídics seté i huité.

**Tercer.** Notificar aquesta resolució a les parts i instar l'Ajuntament de Paiporta perquè dins del termini d'un mes des de la seua recepció, procedisca al seu compliment.

Contra aquesta resolució, que esgota la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptador des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ  
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho