

Expedient núm. 213/2022

Resolució núm. 5/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 13 de gener de 2023

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Consorci Hospitalari Provincial de Castelló

VISTA la reclamació número **213/2022**, interposada pel Sr. [REDACTED] en qualitat de delegat de la Secció Sindical de CCOO del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, formulada contra el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, i sent-ne ponent el president del Consell Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que es troba en l'expedient, en data 19 de juliol de 2022, el Sr. [REDACTED] delegat de la Secció Sindical de CCOO del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, va presentar per via telemàtica, amb número de registre d'entrada GVRTE/2022/2308364, una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència, contra la falta de resposta del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló a una sol·licitud d'informació pública presentada el dia 31 de maig de 2022, on sol·licitava una *còpia del conveni de cessió pel Departament de Salut 2 de facultatius especialistes al Consorci*, així com la resposta a diverses qüestions sobre aquesta cessió.

Segon. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució per part d'aquest Consell, es procedeix a concedir tràmit d'audiència al Consorci Hospitalari Provincial de Castelló i se l'insta, mitjançant un escrit de data 20 de juliol de 2022, perquè en un termini de quinze dies poguera formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, i també facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, escrit que va ser rebut per la Conselleria el dia 22 de juliol, tal com consta en el justificant de recepció telemàtic.

En data 8 d'agost de 2022 es va rebre contestació a aquest requeriment per part del Consorci, que va al·legar que el 4 d'agost de 2022 s'havia posat a la disposició del Sr. [REDACTED] la informació sol·licitada.

Tercer. En data 16 d'agost de 2022, el Consell Valencià de Transparència va remetre al reclamant una notificació telemàtica, rebuda pel destinatari el dia 25 d'agost, en la qual se l'informava de les al·legacions efectuades pel Consorci, i se li sol·licitava que comunicara al Consell si la seua petició d'accés a la documentació havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions, cas en el qual havia de comunicar-ho al Consell per a continuar

la tramitació de la reclamació, i a aquest efecte se li concedia un termini de deu dies se li assenyalava que, si no es produïa comunicació per la seua part en el termini indicat, s'entendria que havia vist satisfet el seu dret d'accés.

L'1 de setembre de 2022, el reclamant va manifestar la seua disconformitat amb la informació rebuda i va al·legar el següent:

En la reclamació de data 19 de juliol de 2022, presentada davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, amb número de registre GVRTE/2022/2308364, se sol·licitava del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló una sèrie d'informació pública plantejada mitjançant tres preguntes concretes.

Li plantegem les qüestions següents:

- On està el quart oncòleg que estava previst que se cedira?*
- On estan el radiofísic i radiofarmàcia que estava previst també que se cediren?*
- Quins són els motius pels quals l'anestesiista cedit ha tornat a la plantilla de l'Hospital General? Hi ha previst, si és el cas, una altra cessió? I si és així, de la mateixa especialitat?*

La resposta del Consorci de cap manera pot considerar-se contestació a les preguntes formulades, més aviat és una cronologia jurídica dels moments de l'Hospital Provincial des dels seus orígens fins a l'actual Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, en un talle i apega d'algun document datat l'any 2015, tal com diu la contestació del Consorci quan en el penúltim paràgraf de la pàgina tres: En aquests dos últims anys... La qual cosa denota l'escàs interès que mostren a contestar les preguntes que aquesta Secció Sindical els formula en el seu legítim exercici del dret a la llibertat sindical i al que s'estableix en les lleis 1/2022, de 13 d'abril i 19/2013, de 9 de desembre.

Per tant, i en vista de tot l'anterior, aquesta Secció Sindical de CCOO-CHPC de cap manera se sent satisfeta en la seua pretensió inicial, cosa que comunica al Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana.

Quart. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de hui, absentant-se la vocal Sra. Sofia García Solís durant la discussió i estudi de l'expedient i abstenint-se de participar en la resolució que en aquest s'adopte per possibles interessos en conflicte, aquest Consell adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. De conformitat amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, i també pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló– es troba subjecta a les

exigències de la llei esmentada, en virtut del que es disposa en el seu article 2.1.d), que fa referència de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el dret del Sr. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret d'accés a la informació pública de “qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment”, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Cal assenyalar que el CVT, respecte d'aquelles sol·licituds d'accés a la informació pública presentades per representants sindicals, ha afirmat la seua competència per a la resolució de les reclamacions que es presenten en l'àmbit de l'exercici de l'acció sindical i entenen a més que “el dret general d'accés a la informació pública que la Llei de transparència preveu per a qualsevol ciutadà o ciutadana, resulta reforçat en aquest cas pel caràcter de representant sindical de qui sol·licita la informació. Ara bé, aquest reforç no implica que no s'aplique a aquest cas la normativa general que regula el procediment d'accés a la informació prevista en la Llei estatal 19/2013, i en la Llei 2/2015 valenciana”. Aquest criteri es manté en repetides resolucions: Resolució 31/2017 (exp. 100/2016) i Resolució 29/2019 (exp. 132/2018).

Cinqué. Finalment, la informació sol·licitada sembla que, en principi, constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els “continguts o documents, qualsevol que en siga el format o suport, que es troben en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions”. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en el seu article 7.4. No obstant això, caldrà ajustar-se al cas concret.

Sisé. Arribats a aquest punt, podem deduir que el que se sol·licita en aquest cas és, d'una banda, una còpia del conveni de cessió per part del Departament de Salut 2 de diversos facultatius especialistes (3 oncòlegs, 2 urgències, 1 medicina interna, 1 anestesista, 1 oncòleg radioteràpia i 1 psiquiatre) al Consorci, i d'una altra, informació sobre determinades qüestions que es plantegen en relació amb el tema i que es recullen en l'antecedent tercer d'aquesta resolució.

Doncs bé, pel que fa a la còpia del conveni, de l'escrit d'al·legacions presentat pel CHPC i la contestació oferida al reclamant en data 4 d'agost, no sembla que s'haja fet lliurament al sol·licitant de l'esmentat conveni, per la qual cosa, en tractar-se d'un document que, en cas que existisca, hauria d'estar en poder de l'Administració, i que no concorre cap causa d'inadmissió ni límit dels previstos en la Llei 19/2013 que afecte el dret d'accés a aquest, és pel que haurà de ser facilitat al reclamant i, en cas que no existisca, motivar-ne expressament la inexistència.

Quant a les qüestions plantejades pel sol·licitant en el seu escrit, entén aquest consell que per a donar-los resposta caldria elaborar un document a propòsit de la sol·licitud, per la qual cosa el dret d'accés resultaria afectat per la causa d'inadmissió prevista en l'apartat c) de l'article 18.1 de la Llei 19/2013, i és que per a la divulgació de la informació que sol·licita caldria una acció prèvia de reelaboració.

En relació amb aquesta qüestió ja s'ha pronunciat aquest Consell en nombroses resolucions, i ha conclòs que, fins i tot podent concórrer aquesta causa d'inadmissió, si el subjecte obligat disposa de les dades, encara que no exactament de la forma en què se sol·liciten, l'Administració haurà de facilitar-les al reclamant tal com les tinga, sense que calga elaborar cap informe. Considera el Consell que l'obligació d'informació a partir de continguts o documents, òbviament, no implica l'obligació de reelaboració d'una resposta ni, per tant, de l'elaboració d'un exhaustiu informe per

a donar resposta al sol·licitat i, per tant, no sembla que requerisca cap reelaboració informar amb una certa precisió d'allò sol·licitat (Resolució 1/2022 i 212/2022, entre altres). En no pocs supòsits, aquest Consell ha assenyalat que no serà procedent la inadmissió per reelaboració quan l'acció de l'Administració únicament implica una senzilla gestió de la informació existent que permeta, per exemple, contestar de manera breu i senzilla. Però això no ha de confondre's amb la petició de parers o opinions tècniques o jurídiques en vista de la informació que hi ha, que serien sens dubte una reelaboració (Resolució 115/2022. FJ 4t).

Per tant, si el Consorci disposa d'algun document en què conste informació sobre els aspectes relacionats amb les preguntes plantejades, haurà de facilitar-lo al reclamant.

Seté. Per tant, tenint en compte la posició privilegiada que ostenta el sol·licitant de la informació com a representant sindical, i atés que no s'observa l'aplicació de cap causa d'inadmissió de la sol·licitud que impedisca el dret d'accés, ni límit que el restringisca, segons el que es preveu en els articles 14, 15 i 18 de la Llei 19/2013, estatal, de transparència, excepte, si escau, la possible reelaboració per a donar resposta a les qüestions formulades, és pel que allò procedent serà estimar la reclamació, i el Consorci haurà de facilitar al reclamant la informació sol·licitada en cas que dispose d'aquesta, i motivar expressament, en cas contrari, la seua inexistència.

Huité. Finalment, és procedent recordar al Consorci Hospitalari Provincial de Castelló l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21 preveu l'obligació de l'Administració de dictar una resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, en l'article 34.1. de la qual estableix que "les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes a comptar des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'administració o organisme competent", considerant l'article 68.3 com a infracció lleu "b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre dins del termini establert la sol·licitud d'accés a la informació pública".

RESOLUCIÓ

Atesos els antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Primer. Estimar la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED] en qualitat de delegat de la Secció Sindical de CCOO del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, en data 19 de juliol de 2022, amb núm. de registre GVRTE/2022/2308364, formulada contra el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, i reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada, d'acord amb el que es disposa en els fonaments jurídics sisé i seté.

Segon. Instar el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló que, en el termini d'un mes des de la notificació d'aquesta resolució, facilite al reclamant la informació sol·licitada i comuniqui a aquest Consell les actuacions dutes a terme per complir els acords.

Tercer. Convidar el Sr. [REDACTED] que comuniqui a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.



Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho