

Expedient núm. 250/2022

Resolució núm. 9/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President:

Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 13 de gener de 2023

Reclamant: Associació Ecologistes en Acció.

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat.

VISTA la reclamació número **250/2022**, interposada pel Sr. [REDACTED] en nom i representació de l'Associació Ecologistes en Acció, formulada contra la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat i com a ponent el vocal del Consell, Sr. Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la següent,

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, el 23 d'agost de 2022, el Sr. [REDACTED] va presentar una reclamació, en nom i representació de l'Associació Ecologistes en Acció, representació que consta acreditada en l'expedient, amb número de registre GVRTE/2022/2682777, dirigida davant el Consell Valencià de Transparència. En aquesta exposava com a motiu la falta de resposta a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada davant la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat el 29 de juny de 2022, amb número de registre REGAGE22e00027210611, en la qual demanava diversa documentació relativa a l'ús d'herbicides i labors de manteniment en carreteres la titularitat de les quals correspon a la comunitat autònoma.

Concretament sol·licitava:

“Se'ns informe i ens proporcione la següent documentació, corresponent als anys 2020, 2021 i d'1 de gener de 2022 a 30 de juny de 2022:

- 1) Quantitats i tipus d'herbicides o altres productes fitosanitaris aplicats en les carreteres la titularitat de les quals correspon a aquesta comunitat autònoma o altres en les quals les labors de manteniment corresponguen o hagen correspost a aquesta comunitat.
- 2) Punts d'aplicació d'aquests herbicides o altres productes fitosanitaris (carreteres, vials, etc.).
- 3) Còpia dels contractes subscrits per aquesta comunitat autònoma amb les empreses que hagen realitzat labors de manteniment dels vials, carreteres, en el quals es permeta l'ús d'herbicides o altres productes fitosanitaris”.

Segon. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució, aquest consell va concedir tràmit d'audiència a la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat per via telemàtica, i la va instar, amb data 1 de setembre de 2022, a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions esmentades, així com a facilitar a aquest consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que

poguera resultar rellevant, rebut el mateix dia 1 de setembre, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

Fins hui no s'ha rebut contestació a aquest requeriment per part de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat.

Tercer. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest consell, s'adopta aquesta resolució sota els següents,

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 d'aquest text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que davant de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se una reclamació potestativa (abans de la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat– es troba subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en l'article 3.1.a, que es refereix de manera expressa a “l'Administració de la Generalitat”.

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el seu dret a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de “qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei”.

Cinqué. Finalment, la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els “continguts o documents, siga quin siga el seu format o suport, que tinga l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions”.

Procedeix esmentar d'inici que una sol·licitud pràcticament idèntica, si bé dirigida contra la Diputació Provincial de València, ha sigut resolta per aquest consell en l'expedient 249/2022, i en el mateix sentit es resol en aquest cas.

En raó de la naturalesa de la informació requerida pel reclamant, l'accés sol·licitat pot considerar-se sota el règim específic del dret d'accés a la informació ambiental segons la definició de l'article 2 de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (incorpora les directives 2003/4/CE i 2003/35/CE). Així, es podria en aquest cas incloure la informació sol·licitada entre les “mesures administratives, com ara polítiques, normes, plans, programes, acords en matèria de medi ambient i activitats que afecten o puguen afectar els elements i factors citats en les lletres a i b, així com les activitats o les mesures destinades a protegir aquests elements”.

Aquest consell ha tingut una especial sensibilitat amb sol·licituds d'accés vinculades amb el dret al medi ambient, àmbit que ha fet de la seua competència, sobre la base de la interpretació de la DA 1a de la Llei 19/2013 que aquest consell manté per als règims jurídics especials d'accés, i que considera aplicable també a les reclamacions en matèria de medi ambient. Destaquem la Res. 53/2018, exp. 89/2017, en el fonament jurídic segon de la qual aquest consell es fa expressament competent respecte de l'àmbit concret d'informació mediambiental sota l'argument que “no tindria lògica privar per a àmbits privilegiats o qualificats de dret d'accés d'una garantia que té el règim general del dret d'accés a la informació”. Aquesta assumpció de competència respecte d'informació mediambiental s'ha reiterat en la resolució núm. 55/2019, de 4 d'abril de 2019 (exp. 134/2018) i en les més recents Res. 72/2020 (exp. 171/2019), Res. 119/2020 (exp. 10/2020) i Res. 191/2021 (exp. 82/2021).

Sisé. Quant a la informació sol·licitada en els punts 1 i 2:

1) Quantitats i tipus d'herbicides o altres productes fitosanitaris aplicats en les carreteres la titularitat de les quals correspon a aquesta comunitat autònoma o altres en les quals les labors de manteniment corresponguen o hagen correspost a aquesta Comunitat.

2) Punts d'aplicació d'aquests herbicides o altres productes fitosanitaris (carreteres, vials, etc.). Cal reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada. Lamentablement, la falta de resposta als requeriments no permet a aquest consell intuir si concorren restriccions dels articles 14 o 15 Llei 19/2013 o, si escau, causes d'inadmissió. Com a conseqüència, la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat haurà de facilitar la informació i documentació de la qual dispose sobre aquests dos punts sense que per a això haja de dur a terme una reelaboració. Així mateix, haurà de dissociar-se degudament aquelles dades de caràcter personal que hi consten i que puguen ser identificatives de terceres persones alienes a la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat.

Quant a la informació relativa al punt tres (contractes), es reconeix parcialment el dret d'accés sol·licitat, de manera que haurà de facilitar-se una llista i identificació dels contractes especificats (contractes per a labors de manteniment dels vials, carreteres, en el qual es permeta l'ús d'herbicides o altres productes fitosanitaris). Atés que al contingut d'aquests contractes, només haurà de facilitar-se la part relativa al permís de l'ús d'herbicides o altres productes fitosanitaris.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda,

Primer. Estimar parcialment la reclamació presentada davant aquest consell en nom i representació de l'Associació Ecologistes en Acció, formulada contra la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, i reconèixer el dret d'accés de la reclamant a la informació sol·licitada en els termes exposats en el fonament jurídic sisé.

Segon. Instar la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat perquè, en el termini d'un mes des de la notificació de la resolució, faça lliurament a la reclamant de la informació sol·licitada, i que comuniqui a aquest consell les actuacions dutes a terme per a donar compliment als acords.

Tercer. Convidar la reclamant al fet que comuniqui a aquest consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.

Contra aquesta resolució, que esgota la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptador des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho