

Expedient núm. 181/2022

Resolució núm. 13/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 27 de gener de 2023

Reclamant: Federació Local de València de CGT-PV.

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica.

VISTA la reclamació número **181/2022**, interposada per la Federació Local de València de CGT-PV, formulada contra la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, i com a ponent el president del Consell, Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la següent,

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, el 8 d'abril de 2022, amb número de registre GVRTE/2022/1097932, la Federació Local de València del sindicat CGT-PV va sol·licitar a la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, a través del Portal de Transparència, el següent:

- "Totes les resolucions aprovatòries dels PTOC (plans tècnics d'ordenació cinegètica) dels anys 2020 i 2021 amb l'informe signat per tècnic competent de les províncies de València, Castelló i Alacant.
- Totes les memòries anuals i plans anuals de gestió de tots els vedats de les províncies de València, Castelló i Alacant amb el seu registre d'entrada i les seues resolucions aprovatòries.
- Les directrius d'ordenació cinegètica de la Comunitat Valenciana mencionades en els articles 43 i 44 de la Llei de caça i altres instruments generals de gestió cinegètica que hi haja i que puguen utilitzar-se per a comprovar la idoneïtat de l'aprovació dels PTOC."

El 19 d'abril de 2022, amb número d'expedient GVAGIP/2022/164, la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica va contestar a l'ara reclamant que derivaven la seua sol·licitud d'accés a la informació pública al procediment específic corresponent, ja que no era aplicable la normativa en matèria de transparència, i es remetia a l'òrgan competent per a la seua tramitació d'acord amb la normativa reguladora d'aquest procediment per tractar-se d'informació mediambiental.

El 4 de maig de 2022, el CIDAM, de la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental, de l'esmentada conselleria, va notificar al reclamant un acord d'ampliació a dos mesos del termini per a contestar la seua petició d'accés.

Segon. Amb data 20 de juny de 2022, la Federació Local de València del sindicat CGT-PV va presentar per via telemàtica, amb número de Registre d'Entrada GVRTE/2022/1964966, una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència. En aquesta exposava que havien passat més de dos mesos i mig des de la seua sol·licitud d'accés, presentada el 8 d'abril de 2022, amb número de Registre GVRTE/2022/1097932,

i continuaven sense rebre la informació pública sol·licitada a la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica.

Tercer. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució, amb data de 20 de juny de 2022, aquest consell va concedir tràmit d'audiència a la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica per via telemàtica perquè formulara les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions esmentades, com també facilitar a aquest consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, ofici rebut el dia 22 de juny, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

Fins hui no s'ha rebut cap contestació a aquest requeriment per part de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica.

Quart. Amb data 11 de gener de 2023, i quan el Consell Valencià de Transparència ja tenia preparada la proposta de resolució per al seu debat i aprovació en el Ple, ha tingut entrada en el registre de l'oficina de suport al Consell un escrit del Síndic de Greuges, arran d'una queixa presentada per la reclamant, el qual adjuntava la Resolució de la Direcció General de Medi Natural i d'Avaluació Ambiental de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, de data 12 d'agost de 2022, on s'estimava parcialment la sol·licitud d'accés a la informació pública, i de la qual aquest consell no ha tingut coneixement fins que ha rebut l'escrit del Síndic, i perquè estava adjunta a aquest, la qual cosa ha obligat aquest òrgan de garantia a retirar la proposta de resolució que tenia preparada i revisar-la, retardant la seua resolució, per al seu debat i votació en aquesta sessió.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest consell, s'adopta la present resolució sota els següents,

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 d'aquest text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que davant de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se una reclamació potestativa (abans de la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes resolucions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, com també pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica– està subjecta a les exigències d'aquesta llei, en virtut del que es disposa en l'article 3.1.a, que fa referència de manera expressa a "l'Administració de la Generalitat".

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el dret de la Federació Local de València del sindicat CGT-PV a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atés que l'article 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la

informació pública de “qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei”.

Cal assenyalar que el CVT, respecte d'aquelles sol·licituds d'accés a la informació pública presentades per representants sindicals, ha estat afirmant la seua competència per a la resolució de les reclamacions que es presenten en l'àmbit de l'exercici de l'acció sindical i entenent a més que “el dret general d'accés a la informació pública que la Llei de transparència preveu per a qualsevol ciutadà o ciutadana, es veu reforçat en aquest cas pel caràcter de representant sindical de qui sol·licita la informació. Ara bé, aquest reforç no implica que no s'aplique a aquest cas la normativa general que regula el procediment d'accés a la informació prevista en la Llei estatal 19/2013, i en la Llei 2/2015 valenciana”. Aquest criteri es manté en repetides resolucions: Res. 31/2017 (exp. 100/2016); Res. 29/2019 (exp. 132/2018). I més recentment en Res. 106/2021, Res. 156/2021, Res. 163/2021, Res. 188/2021, Res. 243/2021 i Res. 244/2021.

Ara bé, dels antecedents que consten en l'expedient sembla desprendre's que la informació sol·licitada no té relació amb l'exercici de l'acció sindical, per la qual cosa entenem que l'exercici del dret d'accés no estaria reforçat per aquest motiu, en aquest cas, malgrat la condició de representant sindical del reclamant ja que no es donen els pressupòsits de l'STS 1338/20, de 15 d'octubre, que recordant el que es va resoldre en l'STS 748/2020 (recurs de cassació 577/2019), que entre altres consideracions va manifestar: “... que l'exercici de les funcions de les juntes de personal està legitimat per l'article 40.2, de l'EBEP, poden acudir a totes les vies legals, sense raó per a excloure l'accés a la informació pública de la Llei de transparència... Per tant, estarà justificat que l'empresa comuniqui dades personals dels treballadors als representants legals i/o sindicals a fi que aquests puguen exercir les competències que la llei els confereix sent aquest un escenari que s'ajusta a l'excepció de l'article 11.2.a de la LOPD. Sembla evident que sí, tant l'article 64 de l'ET, com el 10.3.1 de la LOLS confereixen drets d'informació i documentació als representants unitaris i sindicals, l'obtenció d'aquesta per la comunicació de l'empresa estarà emparada per aqueixa excepció quan, efectivament, es tracte de dades que tinguen directa connexió amb l'exercici d'aquelles competències”.

En virtut d'aquestes consideracions i amb la informació de què disposa aquest CVT i com a conclusió, el dret d'accés no gaudiria en aquest assumpte del privilegi que hem reconegut als representants sindicals en aquelles reclamacions relatives a sol·licituds d'informació en les quals la informació sol·licitada és inherent a l'exercici de les seues funcions i necessària per a aquest.

Cinqué. Finalment, la informació sol·licitada constitueix, en principi, informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els “continguts o documents, siga quin siga el seu format o suport, que tinga l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues seues funcions. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4. No obstant això, caldrà atendre les circumstàncies d'aquest cas concret.

Sisé. Entrant ja en el fons de l'assumpte, recordem que la informació sol·licitada pel reclamant es concreta en:

1. Les resolucions aprovatòries de PTOC (plans tècnics d'ordenació cinegètica) dels anys 2020 i 2021 amb l'informe signat per tècnic competent de les províncies de València, Castelló i Alacant.
2. Les memòries i plans anuals de gestió de tots els vedats de les províncies de València, Castelló i Alacant amb el seu registre d'entrada i les seues resolucions aprovatòries.
3. Les directrius d'ordenació cinegètica de la Comunitat Valenciana mencionades en els articles 43 i 44 de la Llei de caça i altres instruments generals de gestió cinegètica que hi haja i que puguen utilitzar-se per a comprovar la idoneïtat de l'aprovació dels PTOC.”

Tota la informació sol·licitada està relacionada amb la planificació cinegètica, que tal i com es desprén de l'article 42 de la Llei 13/2004, de 27 de desembre, de caça de la Comunitat Valenciana té per objecte “assegurar un ús racional dels recursos cinegètics actuals i potencials en condicions de plena compatibilitat amb les espècies i valors naturals i amb els possibles usos i usuaris, actuals o potencials, dels espais cinegètics i el seu entorn...”.

Per la qual cosa podem entendre que aquesta informació ha de considerar-se informació de caràcter ambiental, en relació amb la qual aquest consell ha estat reafirmant la seua competència i dotant, precisament per raó de la matèria, d'un dret privilegiat d'accés al reclamant, per trobar encaix en els supòsits de l'article 2 de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient, que en l'apartat 3 defineix la informació ambiental com tota informació de forma escrita, visual, sonora, electrònica o en qualsevol altra forma que verse, entre altres, sobre les qüestions següents: "a) L'estat dels elements del medi ambient, com l'aire i l'atmosfera, l'aigua, el sol, la terra, els paisatges i espais naturals, incloent-hi els aiguamolls i les zones marines i costaneres; la diversitat biològica i els seus components, incloent-hi els organismes modificats genèticament, i la interacció entre aquests elements.

b) Els factors, com ara substàncies, energia, soroll, radiacions o residus, incloent-hi els residus radioactius, emissions, abocaments i altres alliberaments al medi ambient, que afecten o puguen afectar els elements del medi ambient esmentats en la lletra a.

c) Les mesures, incloent-hi les mesures administratives, com ara polítiques, normes, plans, programes, acords en matèria de medi ambient i activitats que afecten o puguen afectar els elements i factors esmentats en les lletres a i b, així com les activitats o les mesures destinades a protegir aquests elements..." perquè, com hem vist, el que s'ha sol·licitat està relacionat amb la informació que assenyalava el precepte esmentat.

Seté. Respecte de la possible concurrència d'algun límit o causa d'inadmissió que poguera limitar el dret d'accés a la informació sol·licitada, l'Administració reclamada no ha al·legat res sobre això, ja que al juny se li va traslladar aquesta informació per a al·legacions.

No obstant això, en la Resolució de 12 d'agost de 2022, davant la dificultat de l'Administració d'elaborar i anonimitzar l'excessiva documentació sol·licitada, la Conselleria estima subministrar de manera parcial la informació, com recomana l'informe de l'Advocacia General de la Generalitat prèviament sol·licitat.

En aquesta resolució, i segons l'informe elaborat pel Servei de Caça i Pesca, manifesta que:

"És procedent denegar la informació en els termes en què ha sigut sol·licitada, basant-se en la confidencialitat de les dades personals de l'article 13.2.f de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient, i en l'excessiu volum de treball que suposaria anonimitzar aquesta documentació. Resulta materialment impossible anonimitzar els documents pdf ja que els esborrats són superficials i poden ser revertits per qui rep la documentació, es tracta de documents signats electrònicament i és impossible la modificació digital d'aquests. La manera d'anonimitzar-los seria imprimir en paper cadascun dels documents sol·licitats i ratllar les dades personals que hi figuren.

Com a la Comunitat Valenciana hi ha 999 vedats de caça, el total de documentació a facilitar ronda els 2.500 documents.

Atendre aquest tipus de sol·licituds entorpiria el funcionament de l'Administració que no disposa de recursos humans i materials per a atendre peticions d'aquest calibre... "

D'altra banda, informa sobre el nombre de plans tècnics d'ordenació cinegètica aprovats en 2020 (200) i en 2021 (133) i de les memòries i plans anuals de gestió aprovades en 2020 (947) i en 2021 (930).

Finalment, informa sobre la situació de les directrius d'ordenació cinegètica de la Comunitat Valenciana i la necessitat de treballs previs per a la seua redacció.

Arran del que s'ha exposat, resol la sol·licitud denegant la informació en els termes en què ha sigut sol·licitada, basant-se en article 13.2.f de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, i l'article 18 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i facilitant la informació disponible en la Direcció General de Medi Natural i d'Avaluació Ambiental, subministrada a través de l'informe del Servei de Caça i Pesca, que es concreta en el nombre de PTOC, memòries anuals i plans anuals de gestió aprovats en els anys 2020 i 2021 en cadascuna de les tres províncies:

| Província | ALACANT | CASTELLÓ | VALÈNCIA |
|-----------|---------|----------|----------|
|-----------|---------|----------|----------|

| Any | 2020 | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 | 2021 |
|---|------|------|------|------|------|------|
| Plans tècnics d'ordenació cinegètica aprovats | 60 | 31 | 19 | 35 | 121 | 67 |
| Memòries i plans anuals aprovats | 327 | 327 | 208 | 189 | 412 | 414 |

Finalitza la resolució informant “que les directrius d'ordenació cinegètica previstes en l'article 44 de la Llei 13/2004, de caça, no estan aprovades. No obstant això, s'estan duent a terme treballs per a la futura redacció, com són els programes de monitoratge de les espècies cinegètiques més rellevants en la Comunitat, amb la finalitat de conèixer l'estat de les seues poblacions a escala comarcal. La informació obtinguda d'aquests seguiments de fauna cinegètica, el treball de camp de la qual desenvolupen majoritàriament agents mediambientals, s'utilitza en l'aprovació dels plans tècnics d'ordenació cinegètica”.

Seté. Així doncs, a la vista de tot el que s'ha exposat, es dedueix que l'Administració, amb base en la confidencialitat de les dades personals en matèria de medi ambient, recollida en l'article 13.2.f de la Llei 27/2006, de 18 de juliol i en l'article 18 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, estatal, de transparència, que regula les causes d'inadmissió, resol facilitar únicament “el nombre” de plans tècnics d'ordenació cinegètica aprovats, i les memòries i plans anuals de gestió aprovats en els anys 2020 i 2021, això sí, desglossats en cadascuna de les tres províncies. Però no és això el que sol·licita la reclamant, que està ben detallat en l'antecedent primer.

Ara bé, tenint en compte la informació facilitada pel Servei de Caça i Pesca, sobre el nombre de vedats de caça existents a la Comunitat Valenciana (999), la documentació dels quals podria acostar-se als 2.500 documents, i que el nombre de plans tècnics d'ordenació cinegètica aprovats entre 2020 i 2021 ascendeix a 333 i les memòries i plans anuals de gestió aprovades en 2020 i 2021 sumen 1.877, podem considerar que efectivament facilitar aquesta informació entorpiria el funcionament de l'Administració que, com al·lega, no disposa de recursos humans i materials per a atendre aquesta petició.

Per això, i amb les dades que es coneixen, aquest consell considera que la petició d'informació disposa del caràcter abusiú a què fa referència l'apartat e de l'article 18 de la Llei 19/2013, i en l'article 49 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, de desenvolupament de la Llei 2/2015 valenciana, en l'apartat 2 de la qual disposa que “s'entén que una sol·licitud té un caràcter abusiú quan ... hi ha desproporció entre la rellevància de la informació sol·licitada i el temps i els recursos necessaris per a obtindre-la”, la qual cosa, vist l'anterior, passa en aquest cas.

Així les coses, és procedent la desestimació de la reclamació, si bé i atés que l'Administració ha resolt una estimació parcial facilitant les dades numèriques de les quals disposa, entenem que en aqueix punt ja està reconegut el dret d'accés, i que s'ha de desestimar la reclamació quant a la resta de la informació sol·licitada.

Huité. Per a concloure, cal recordar a la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica l'obligació de resoldre “dins del termini” de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21 preveu l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, en l'article 34.1 de la qual estableix que “les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes comptador des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'Administració o organisme competent”, l'article 68.3 de la qual considera com a infracció lleu “b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre dins del termini la sol·licitud d'accés a la informació pública”.

Igualment, aquest consell considera necessari recordar el deure de col·laboració entre les administracions (article 52.2, de la Llei 1/2022) per a l'acompliment de les seues funcions, i insisteix en la necessitat que s'informe aquest òrgan de garantia quan és requerida per a aportar les dades de què dispose per a la tramitació dels expedients, o en qualsevol moment posterior si té coneixement d'algun document que pugui

ser d'utilitat per a la resolució de la reclamació, ja que aquest consell ha tingut coneixement de la resolució de la Conselleria, dictada a l'agost de 2022, perquè casualment el Síndic l'ha adjuntada a la queixa presentada per la reclamant, ja que, si no haguera sigut així, no hauria sabut que aquesta sol·licitud d'accés havia sigut resolta.

Aquesta falta de col·laboració amb el Consell Valencià de Transparència està recollida com a infracció greu en l'article 68.2.a de la Llei 1/2022.

De la mateixa manera, també podia haver sigut la reclamant la que comunicara a aquest òrgan de garantia l'existència de l'esmentada resolució, que pel que sembla no va considerar oportú que coneguérem, però sí que fora incorporada a la queixa que va presentar davant el Síndic de Greuges.

El cas és que bé la Conselleria o bé la reclamant haurien d'haver comunicat al Consell Valencià de Transparència, la primera en el moment en què va ser dictada i la segona quan li va ser notificada, l'existència de la Resolució de la Direcció General de Medi Natural i d'Avaluació Ambiental de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, de data 12 d'agost de 2022, on s'estimava parcialment la sol·licitud d'accés a la informació pública.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda,

Desestimar la reclamació presentada per la Federació Local de València del sindicat CGT-PV, amb data 20 de juny de 2022, amb número de registre GVRTE/2022/1964966, contra la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, d'acord amb el que es preveu en els fonaments jurídics sisé i seté d'aquesta resolució.

Contra aquesta resolució, que esgota la via administrativa, es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptador des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho