

Expedient núm. 214/2022

Resolució núm. 14/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 27 de gener de 2023

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Consorci Hospitalari Provincial de Castelló.

VISTA la reclamació número **214/2022**, interposada pel Sr. [REDACTED] en qualitat de delegat de la secció sindical de CCOO del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, formulada contra el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló i sent ponent el president del Consell el Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, amb data 19 de juliol de 2022, el Sr. [REDACTED] delegat de la secció sindical de CCOO del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, va presentar per via telemàtica, amb número de registre d'entrada GVRTE/2022/2311569, una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència contra la falta de resposta del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló a una sol·licitud presentada el 24 de maig de 2022 en la qual demanava una sèrie d'informes relatius a la proposta de modificació de la plantilla orgànica del Consorci a fi de l'estatutització de places bàsiques vacants sense reserva de personal funcionari. Concretament, la informació sol·licitada pel reclamant era la següent:

“En vista de la proposta de modificació de la plantilla orgànica del Consorci a fi de l'estatutització de places bàsiques vacants sense reserva de personal funcionari, emés pel gerent del CHPC, des de la secció sindical de CCOO-CHPC li sol·licitem que ens remeten:

1. Sol·licitud d'autorització d'inici del procediment d'estatutització dels llocs que tenen els requisits de la DA 38 de l'LPGV 2022, de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública.
2. Informe favorable a la iniciació de l'expedient administratiu, emés per la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic.
3. Tràmits administratius de negociació i aprovació per òrgan competent.
4. Informe preceptiu de la Direcció General de Pressupostos de la Conselleria d'Hisenda”.

Segon. A fi de donar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució per part d'aquest Consell, es concedeix tràmit d'audiència al Consorci Hospitalari Provincial de Castelló i l'instem mitjançant escrit de 20 de juliol de 2022, perquè en un termini de quinze dies poguera formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, que va ser rebut pel Consorci el dia 22 de juliol, tal com consta en el justificant de recepció telemàtic.

Amb data 1 d'agost de 2022 es va rebre contestació a aquest requeriment per part del Consorci, el qual va formular les següents al·legacions:

“La proposta de modificació de plantilla orgànica del Consorci es va negociar en la Mesa General de Negociació del Consorci del passat dia 14 de juny de 2022, i va obtenir el vot favorable de dos de les quatre organitzacions sindicals representades en aquest òrgan de negociació, prèvia convocatòria de reunió d'aqueix òrgan el dia 25 de maig de 2022, a la qual es va acompanyar la documentació consistent en la proposta de modificació de plantilla orgànica motivada, llista de places i personal afectat, indicant les dades de les places a amortitzar i de les places a crear, el número de lloc, la identitat de l'anterior ocupant, la data en què es produeix la vacant, i la categoria.

El Consell de Govern del Consorci va acordar l'aprovació de la modificació de plantilla orgànica amb data 22 de juny de 2022. Aquest acord s'ha remés a la Direcció General de Pressupostos de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic per al seu informe preceptiu, informe que encara no tenim.

La documentació a la qual es refereix la sol·licitud en l'apartat 1 i apartat 2 no existeix en l'expedient, no és la pertinent ni necessària per als tràmits del procediment.

La sol·licitud de documentació a la qual es refereix en els apartats 3 i 4 pateix d'una certa incongruència, perquè amb data 24 de maig de 2022 no era possible informar el reclamant d'un tràmit, el de la negociació, el resultat de la qual encara es desconeixia, així com de l'informe preceptiu de la Direcció General de Pressupostos de la Conselleria d'Hisenda que aquest òrgan directiu emet després de l'anàlisi de l'acord del Consell de Govern, que es va prendre amb data 22 de juny. A hores d'ara la informació sobre la negociació d'aquest punt ja la coneix el reclamant, per haver sigut partícip de la negociació en la Mesa, i l'informe de la Direcció General de Pressupostos no hi ha cap inconvenient a entregar-li-ho una vegada es dispose d'aquest.”

Tercer. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data, absentant-se la vocal Sra. Soffa García Solís durant la discussió i estudi de l'expedient i abstenint-se de participar en la resolució que en aquest s'adopte per possibles interessos en conflicte, aquest Consell adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de Transparència i Bon Govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que davant de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (prèviament a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló– es troba subjecta a les exigències de la citada llei, en virtut del que es disposa en el seu article 2.1.d), que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el dret del Sr. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret d'accés a

la informació pública de *qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment*, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Cal assenyalar que el CVT, respecte d'aquelles sol·licituds d'accés a la informació pública presentades per representants sindicals, ha afirmat la seua competència per a la resolució de les reclamacions que es presenten en l'àmbit de l'exercici de l'acció sindical i entenent, a més, que “el dret general d'accés a la informació pública que la llei de transparència preveu per a qualsevol ciutadà o ciutadana es veu reforçat en aquest cas pel caràcter de representant sindical de qui sol·licita la informació. Ara bé, aquest reforç no implica que no s'aplique a aquest cas la normativa general que regula el procediment d'accés a la informació prevista en la Llei estatal 19/2013, i en la Llei 2/2015 valenciana”. Aquest criteri es manté en repetides resolucions: Res. 31/2017 (exp. 100/2016); Res. 29/19 (exp. 132/2018).

Cinqué. Finalment, la informació sol·licitada constitueix, en principi, informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els *continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que estiguen en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions*. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en el seu article 7.4. No obstant això, caldrà valorar el sol·licitat en cada cas concret.

Sisé. Arribats a aquest punt, i en relació amb el sol·licitat pel reclamant en els dos primers punts del seu escrit (1. Sol·licitud d'autorització d'inici del procediment d'estatutització dels llocs que tinguen els requisits de la DA 38 de l'LPGV 2022, de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública. 2. Informe favorable a la iniciació de l'expedient administratiu, emés per la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic), el CHPC en les seues al·legacions manifesta que aquesta documentació “no existeix en l'expedient, no és la pertinent ni necessària per als tràmits del procediment”.

Com hem vist en el fonament jurídic anterior, i així ho disposa la legislació de transparència, la informació pública ha d'estar en poder de l'administració, i és un requisit imprescindible per a l'exercici del dret d'accés, que la informació a la qual se sol·licita accés estiga llesta i disponible en poder de l'administració reclamada en el moment de la presentació de la sol·licitud (Res. 191/2022, Res. 195/2022 i Res. 287/2022), procedint, per tant, en aquest cas, i respecte als dos primers apartats de la sol·licitud, desestimar la present reclamació.

Seté. Respecte al sol·licitat en els punts 3 i 4 de l'escrit del reclamant (3. Tràmits administratius de negociació i aprovació per òrgan competent. 4. Informe preceptiu de la Direcció General de Pressupostos de la Conselleria d'Hisenda), al·lega el Consorci que, en aquests dos casos, la sol·licitud de documentació pateix d'una certa incongruència, perquè amb data 24 de maig de 2022 (que és quan es va presentar la sol·licitud inicial) no era possible informar el reclamant d'un tràmit, el de la negociació, el resultat de la qual encara es desconeixia, així com de l'informe preceptiu de la Direcció General de Pressupostos que aquest òrgan directiu emet després de l'anàlisi de l'acord del Consell de Govern, que es va prendre amb data 22 de juny (i, per tant, posterior també a la sol·licitud d'informació).

Així les coses, veiem que, en el moment de presentar el reclamant la sol·licitud, la informació encara no havia sigut elaborada o estava en procés d'elaboració, per la qual cosa podem entendre que, en aqueix moment, patia de la causa d'inadmissió prevista en l'apartat a) de l'article 18.1 de la Llei 19/2013, però que el Consorci no va apreciar, ja que no va considerar oportú resoldre la sol·licitud.

En conseqüència, i vist que, en el moment de la sol·licitud, com ocorre en els altres dos apartats ja comentats, la informació que se sol·licita no es trobava en poder de l'administració ni estava llesta i disponible, ens inclina a pensar que, en principi, procediria desestimar la reclamació ara plantejada.

Ara bé, no obstant l'anterior, el Consorci continua dient en les seues al·legacions que, a data de l'esmentat escrit, la informació sobre la negociació d'aquest punt ja la coneix el reclamant, per haver sigut partícip de la negociació en la Mesa, per la qual cosa, clarament, també podríem arribar a pensar que la present reclamació, en aquest punt, ha perdut de manera sobrevinguda el seu objecte, però no tenim confirmació

que això haja sigut així per part del reclamant. Així doncs, concloent, considerem que, encara que la informació no estiguera llesta i disponible en el moment de realitzar la sol·licitud, actualment, donat el temps transcorregut i segons indica l'administració reclamada i es desprén dels antecedents que hi ha en l'expedient, sí que ha d'estar llesta i disponible, i a més el fet que el reclamant haja sigut partícip dels assumptes tractats en la mesa de negociació no ha de limitar, en cap cas, el seu dret d'accés a la documentació sol·licitada.

Per tot això, entenem que la sol·licitud ha d'estimar-se en aquest punt, facilitant-se l'accés a la documentació sol·licitada (tant als tràmits administratius de negociació i aprovació per òrgan competent, com a l'informe preceptiu de la Direcció General de Pressupostos de la Conselleria d'Hisenda), en compliment al principi d'eficàcia administrativa i economia processal, a fi d'evitar la presentació d'una nova sol·licitud d'accés a una documentació a la qual, sens dubte, té dret i que, a data de la present resolució, ja ha d'estar en poder de l'administració, que, a més, ha reconegut no tindre inconvenient a facilitar.

Huité. Finalment cal recordar al Consorci Hospitalari Provincial de Castelló l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21 estableix l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, en l'article 34.1 de la qual estableix que “*les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes a comptar des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'administració o organisme competent*”, considerant l'article 68.3 com a infracció lleu “*b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública*”.

A la vista de tot l'anteriorment exposat, cal estimar parcialment la present resolució.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Primer. Estimar parcialment la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED] en qualitat de delegat de la secció sindical de CCOO del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, amb data 19 de juliol de 2022, amb núm. de registre GVRTE/2022/2311569, formulada contra el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, reconeixent el dret d'accés al sol·licitat en els apartats 3 i 4 de la seua sol·licitud, d'acord amb el que s'ha exposat en el fonament jurídic seté de la present resolució.

Segon. Desestimar la reclamació quant a la informació sol·licitada en els apartats 1 i 2 de la seua sol·licitud, segons el que es disposa en el fonament jurídic sisé.

Tercer. Instar el Consorci Hospitalari Provincial de Castellón perquè, en el termini d'un mes des de la notificació de la present resolució, facilite al reclamant la informació l'accés de la qual es reconeix, i haurà de comunicar a aquest Consell les actuacions dutes a terme per a donar compliment als acords.

Quart. Invitar al reclamant que comuniqui a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptadors des de l'endemà de la seua notificació, de



conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho