

**Expedient núm. 231/2022**  
**Resolució núm. 16/2023**

## CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 27 de gener de 2023

Reclamant: Associació Acció Ecologista Agró.

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: LABORA.

VISTA la reclamació número **231/2022**, interposada per l'Associació Acció Ecologista Agró, formulada contra LABORA, i sent ponent la vocal del Consell, la Sra. Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

### RESOLUCIÓ

#### ANTECEDENTS

**Primer.** - Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, el Sr. [REDACTED] en representació de l'entitat Acció Ecologista Agró, va presentar el dia 9 d'agost de 2022, amb número de registre GVRTE/2022/2599888, una reclamació dirigida davant el Consell Valencià de Transparència. En aquesta reclama contra la falta de resposta a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada davant LABORA el 31 de maig de 2022, amb número de registre GVRTE/2022/1749111. En aquesta sol·licitud es demanava la informació següent:

"Tindre accés als contractes de treball existents en el camp de manteniment de les energies renovables, i en concret, d'instal·lacions fotovoltaïques, a Alfarrasí. D'aquestes, en voldríem conèixer localitat de residència del treballador, localitat de treball (Alfarrasí), tipus de treball i qualificació. Tot això, en relació a contractes vigents. No estem interessats en dades personals, com és natural."

**Segon.** - A fi de donar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució, per part d'aquest Consell es va procedir a concedir tràmit d'audiència a LABORA per via telemàtica, instant-lo mitjançant escrit de data de 16 d'agost de 2022 a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, rebut el dia 23 d'agost, segons justificant de recepció que consta en l'expedient.

Fins hui no s'ha rebut en aquest Consell cap resposta per part de LABORA a aquest requeriment.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest Consell, s'adopta aquesta resolució sota els següents

## FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** - D'acord amb el que es disposa en l'art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, sent l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

**Segon.** – L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que davant les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

**Tercer.** - Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs – LABORA – es troba subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en el seu art. 3.1.b), que fa referència de manera expressa a “El sector públic instrumental de la Generalitat, en els termes definits en l'article 2.3 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions”.

**Quart.** - Quant al reclamant, es reconeix el dret de l'Associació Acció Ecologista Agró a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'art. 27 d'aquesta llei garanteix el dret d'accés a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei. Cal destacar la condició d'interessada de l'associació reclamant, conforme al que es disposa en l'apartat 2 de l'article 4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques: ...Les associacions i organitzacions representatives d'interessos econòmics i socials seran titulars d'interessos legítims col·lectius en els termes que la llei reconega.

**Cinqué.** - Finalment, la informació sol·licitada, relativa a contractes de treball en les instal·lacions fotovoltaïques d'Alfarrasí, podria constituir en principi informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que es troben en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en el seu article 7.4. No obstant això caldrà valorar les circumstàncies relacionades amb la informació concretament sol·licitada.

En raó de la naturalesa de la informació requerida pel reclamant, l'accés sol·licitat pot considerar-se sota el règim específic del dret d'accés a la informació ambiental, segons definició de l'article 2 de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (incorpora les directives 2003/4/CE i 2003/35/CE). Així, cal incloure, en el seu cas, la informació sol·licitada entre les “mesures administratives, com a polítiques, normes, plans, programes, acords en matèria de medi ambient i

activitats que afecten o puguen afectar els elements i factors citats en les lletres a) i b), així com les activitats o les mesures destinades a protegir aquests elements”.

El CVT ha tingut una especial sensibilitat amb sol·licituds d'accés vinculades amb el dret al medi ambient, àmbit que ha fet de la seua competència, sobre la base de la interpretació de la disposició addicional primera de la Llei 19/2013 que aquest Consell manté per als règims jurídics especials d'accés, i que considera aplicable també a les reclamacions en matèria de medi ambient. Destacar la Resolució 53/2018 expedient 89/2017, en el fonament jurídic 2n del qual aquest Consell es fa expressament competent respecte de l'àmbit concret d'informació mediambiental sota l'argument que “no tindria lògica privar per a àmbits privilegiats o qualificats de dret d'accés d'una garantia que té el règim general del dret d'accés a la informació”. Aquesta assumpció de competència respecte d'informació mediambiental s'ha reiterat en la resolució núm. 55/2019, de 4 d'abril de 2019 (exp. 134/2018) i en altres com la Resolució. 72/2020 (exp. 171/2019), Resolució. 119/2020 (Exp. 10/2020) i Resolució. 191/2021 (exp. 82/2021).

**Sisé.** – Entrant en el fons de l'assumpte, i segons el que s'hi ha exposat en els antecedents, es dedueix que la informació sol·licitada, és tota aquesta relativa a contractes de treball l'obra o el servei del qual siga relatiu al manteniment de les instal·lacions d'energia fotovoltaica radicades en la localitat d'Alfarrasí. Doncs bé, l'absència de resposta de Labora, tant a la sol·licitud d'informació de l'ara reclamant, com al tràmit d'audiència atorgat pel Consell, impedeix conèixer l'existència de límits o causes d'inadmissió concretes, que pogueren restringir el dret d'accés, més enllà de qüestions generals, relacionades amb el contingut dels contractes de treball i la necessària protecció de les dades personals en aquests continguts. Pel que fa això, convé destacar que el reclamant ha sol·licitat la informació dissociant les dades personals que aquests contractes pogueren contindre, per la qual cosa, en virtut del que es disposa en l'article 15.3 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern: 3. Quan la informació sol·licitada no continguera dades especialment protegides, l'òrgan al qual es dirigisca la sol·licitud concedirà l'accés prèvia ponderació prou raonada de l'interès públic en la divulgació de la informació i els drets dels afectats les dades dels quals apareguen en la informació sol·licitada, en particular el seu dret fonamental a la protecció de dades de caràcter personal.

Per a la realització de l'esmentada ponderació, aquest òrgan prendrà particularment en consideració els criteris següents:

"...d) La major garantia dels drets dels afectats en cas que les dades contingudes en el document puguen afectar la seua intimitat o la seua seguretat, o facen referència a menors d'edat.

4. No serà aplicable el que s'estableix en els apartats anteriors si l'accés s'efectua prèvia dissociació de les dades de caràcter personal de manera que s'impedisca la identificació de les persones afectades."

I vist que el reclamant diu expressament no estar interessat en dades de caràcter personal i exclusivament sol·licita que se li facilite l'accés a localitat de residència del treballador, localitat de treball (Alfarrasí), tipus de treball i qualificació en relació a contractes vigents, podem concloure que aquesta informació forma part del contingut del contracte de treball, per la qual cosa el procedent serà o bé facilitar la còpia dels contractes de treball, dissociant les dades de caràcter personal, o en forma de llistat o document que continga les dades sol·licitades, sempre que aquesta informació es trobe en poder de Labora i sense que per a això siga necessari dur a terme una acció complexa d'elaboració.

**Seté.** - Per a concloure, correspon recordar a LABORA l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en el seu article 21 contempla l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern

de la Comunitat Valenciana, en l'article de la qual 34.1. estableix que “les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes a comptar des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'administració o organisme competent”, considerant l'article 68.3 com a infracció lleu “b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública”.

## RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

**Primer.** - Estimar la reclamació presentada per l'entitat Acció Ecologista Agró, el dia 9 d'agost de 2022, amb número de registre GVRTE/2022/2599888, contra LABORA, d'acord amb el que es preveu en els fonaments jurídics cinqué i sisé d'aquesta resolució.

**Segon.** – Instar LABORA al fet que facilite al reclamant, en el termini màxim d'un mes, la informació sol·licitada, comunicant a aquest Consell les actuacions dutes a terme per a donar compliment als acords.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, d'acord amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ  
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho