

Expedient núm. 246/2022
Resolució núm. 19/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 27 de gener de 2023

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament d'Elx

VISTA la reclamació número **246/2022**, interposada per Sr. [REDACTED] formulada contra l'Ajuntament d'Elx i sent ponent la vocal del Consell Sra. Sofía García Solís, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. - Segons es desprén de la documentació que es troba en l'expedient, el 9 de juliol de 2022 el Sr. [REDACTED] va presentar davant l'Ajuntament d'Elx una sol·licitud amb número de registre 2022065868, en la qual demanava l'accés a la informació següent:

“1. Relació d'agents de Policia Local amb nom i cognoms que sense pertànyer al Cos de la Policia Local d'Elx des de l'any 2014, en ser funcionaris de Policia d'altres ajuntaments, van treballar o continuaven treballant en data 15/07/2020 com agents de Policia Local mitjançant el sistema de comissió de serveis.

2. Informe que acredite si els indicats en el punt 1 van haver de realitzar algun tipus de prova específica i si aquestes proves contenen algun tipus de prova psicotècnica com a condició per a poder treballar com a agents de la Policia Local d'Elx mitjançant el sistema de comissió de serveis.

3. Relació que continga els noms i cognoms a més del nombre total d'aquests, que van concórrer de manera presencial a l'examen psicotèctic del procés selectiu de 14 places d'agent de la Policia Local pel torn de mobilitat les bases de la qual van ser aprovades per Junta de Govern Local en data 31/10/2019.

4. Relació que continga els noms i cognoms a més del nombre total d'aquests, que havent concorregut de manera presencial a la prova psicotècnica indicada en el punt 3 la van superar.

5. Informe que acredite, si amb posterioritat a l'anunci definitiu de la declaració d'aptes de la referida prova psicotècnica, de data 10 d'agost de 2020, es va procedir a cessar en els seus llocs per la seua ineptitud psicotècnica a tots aquells agents que treballaven com a agents de la Policia Local mitjançant el sistema de comissió de serveis, o si per contra se'ls va mantindre en el seu lloc fins que van finalitzar les seues respectives comissions, diferenciant en cas que n'hi haguera si el motiu d'alguna finalització es va deure al fet que el reclamara el seu ajuntament d'origen.

6. Informe que continga una relació amb nom, cognoms, així com tots aquells agents de Policia que treballant mitjançant el sistema de comissió de serveis a Elx amb posterioritat a la seua declaració de ineptitud van seguir o continuen contractats mitjançant una nova comissió de serveis, indicant de manera expressa si per a procedir a la seua renovació van haver de superar alguna prova psicotècnica com a requisit per a poder mantindre's en el lloc”.

Segon. – El 23 d'agost de 2022 Sr. [REDACTED] va presentar una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència, amb número de registre GVRTE/2022/2681937. En ella reclamava contra la falta de resposta de l'Ajuntament d'Elx a la seua sol·licitud d'accés a informació pública presentada el 9 de juliol.

Tercer. - A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució, per part d'aquest Consell es va concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament d'Elx per via telemàtica, instant-lo amb data de 2 de setembre de 2022 a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, rebut el dia 5 de setembre, segons justificant de recepció que consta en l'expedient.

Quart. - El 21 de setembre de 2022 el reclamant va presentar nou escrit davant el Consell de Transparència, amb número de registre GVRTE/2022/2982080, en el qual exposava el següent:

En relació amb la reclamació amb expedient núm.246/2022 del Consell Valencià de Transparència, l'Ajuntament d'Elx en data 16 de setembre de 2022 va emetre una contestació que no respon a la informació sol·licitada per mi (s'adjunta còpia en document adjunt de la contestació i del resguard), en el seu lloc ha utilitzat respostes genèriques a manera d'aparent contestació que res tenen a veure amb la informació concreta a la qual sol·licite tindre accés:

1r Respecte als punts 1 i 2 de la meua sol·licitud bàsicament el que demane és conèixer els noms i cognoms de funcionaris en el període indicat que van ser contractats en comissió de serveis, això amb la finalitat de conèixer tots aquests que es van presentar a la prova psicotècnica i la van aprovar .

Totes aquestes persones, van haver de ser nomenades com a funcionaris en comissió de serveis a l'Ajuntament d'Elx amb independència que foren nomenats directament o a través d'un procés selectiu i ho van ser per un període concret. Conèixer aquestes dades no suposa cap vulneració a la legislació vigent ni tampoc de l'article 36.3 a què fa referència, ja que això no afecta els drets o interessos de terceres persones que al·ludeix l'esmentat article.

Assenyalar a més que disposar d'aquestes dades nom i cognoms són els mateixos i únics que permeten realitzar la referida comprovació de tots aquells que van superar la prova psicotècnica havent-se presentat aquesta ja que en el procés selectiu se'ls pot identificar pel nom i cognoms complets en les llistes d'aptes i no aptes de la prova psicotècnica.

Aquest ardit d'utilitzar l'article 36.3 buscant amb això una demora en la resposta permetent que tercers puguen decidir si es pot informar o no dels seus nomenaments com a funcionaris en una administració emmalalteix de qualsevol lògica. Si el dret a l'accés a informació pública depén de la voluntat de qualsevol tercer provocaria que la mateixa llei de transparència siga ineficaç a més d'absurda.

2n Respecte als punts 3 i 4 el que vaig demanar és bàsicament que m'indiquen totes aquelles persones que van treballar prèviament en comissió de serveis es van presentar de forma efectiva a la prova psicotècnica i la van superar, això és acudint a la realització d'aquesta .

Aquesta qüestió tampoc ha sigut resolta doncs en l'enllaç web facilitat en què poden consultar-se els APTES i NO APTES de la prova psicotècnica no existeix la opció NO PRESENTAT, a pesar que el dia de l'examen aquesta situació s'anotava, per la qual cosa és innegable que el tribunal d'aquesta oposició dispose d'aquesta informació. Per tant, sota aquesta aparent contestació se'ns evita facilitar la informació sol·licitada.

3r Respecte al sol·licitat en els punts 5 i 6 el que demane és bàsicament que se m'indique si després de la realització de la prova psicotècnica van cessar les persones que van ser declarades no aptes en la prova psicotècnica o per contra les van mantindre en el seu lloc, si posteriorment se'ls va renovar i si actualment encara hi ha gent treballant malgrat haver sigut declarats no aptes en la prova psicotècnica.

En lloc de contestar a això l'Administració utilitza un nou ardit dient que s'ajusten al que diu la norma, qüestió que no s'ha qüestionat ni es qüestiona, però eviten pronunciar-se directament si per a ser nomenats com a funcionaris en comissió de serveis aquestes persones van haver de superar algun tipus de prova psicotècnica com a requisit per a exercir les funcions de Policia i tampoc si les van mantindre o mantenen en el seu lloc malgrat ser declarats no aptes en la prova psicotècnica indicada.

4t D'altra banda assenyalar que en els 6 punts del meu sol·licite a més de les dades de nom i cognoms, també sol·licite en la majoria d'aquells que indicaren:

- Nom total de persones que, havent treballat mitjançant el sistema de comissió de serveis a Elx, prèviament a la realització de l'examen psicotècnic, es van presentar a la prova de manera efectiva i van ser declarats APTES i NO APTES.

- Nombre total de persones que sent declarats NO APTES van seguir o continuen treballant per haver-se-les renovat.

Dit tot l'anterior sense perjudici que vaig sol·licitar nom i cognoms en ser dades a les quals tinc dret a accedir i a les quals vull accedir, és evident que facilitar-me les dades numèriques que també vaig sol·licitar no suposa cap vulneració de drets a tercers i aquestes dades tampoc se m'han facilitat en una clara i absoluta falta de transparència per l'esmentada administració.

Cinqué. - El 6 d'octubre de 2022 el reclamant va presentar un tercer escrit davant el Consell de Transparència, amb número de registre GVRTE/2022/3186944, en què comunicava el següent:

“Havent rebut la contestació de l'Ajuntament d'Elx, remesa a través del Síndic en data 5 d'octubre de 2022 i que s'adjunta a aquesta reclamació, en relació amb la reclamació realitzada al Consell de Transparència amb núm. 246/2022 desitge presentar les següents al·legacions ja que aquesta administració continua sense facilitar-me la informació sol·licitada a més d'altres anomalies. En primer lloc, l'Ajuntament d'Elx no ha dictat resolució expressa indicant si han estimat o no la meua pretensió d'accés a la informació pública tal com indica la normativa que resulta d'aplicació. En segon lloc, no m'han facilitat la informació sol·licitada com justificaré a continuació comparant la informació que vaig sol·licitar i la que se m'ha facilitat:

- Respecte al punt 1r de la meua sol·licitud d'accés a informació pública sol·licitava conèixer tots aquells agents que hagueren treballat en comissió de serveis en la Policia Local d'Elx des de l'any 2014 fins al 15/07/2020, això és tots els que van ser contractats durant aquest període amb independència que ho foren a mitjans d'aquestes dates. En comptes de contestar a això l'Ajuntament només m'ha indicat el nom i cognoms de 3 agents que van començar a treballar l'any 2014 i van finalitzar la seua comissió de serveis amb posterioritat al 15/07/2020, es dir complint aquests dos requisits, que és diferent al sol·licitat per mi.

Així doncs i per si no tenen clara la informació que sol·licite, els indique amb altres paraules que desitge conèixer el nom i cognoms de totes les persones que van treballar com a agents de la Policia Local en el període que comprén des de 2014 fins al 15/07/2020 amb independència que començaren la seua comissió amb posterioritat a aquest... (l'escrit del reclamant s'interromp en aquest punt).

Sisé. – En data 13 d'octubre de 2022, i en contestació al requeriment efectuat per aquest Consell en data 2 de setembre, per part de l'Ajuntament d'Elx es presenta escrit d'al·legacions, en què s'informava al Consell de Transparència el següent:

Amb motiu de la notificació, emesa per la Secretària del Consell Valencià de Transparència, de 2 de setembre de 2022 per la qual sol·licita informació referent a l'expedient núm. 246/2022 iniciat pel Sr. [REDACTED] es posa en el seu coneixement que s'ha posat a la disposició de la persona interessada resposta expressa a la sol·licitud d'accés d'11 de juliol de 2022, a través d'una comunicació del coordinador de l'Àrea d'Innovació i Recursos Humans remesa el 16 de setembre de 2022 amb el contingut següent:

“En relació al seu escrit de data 11 de juliol de 2022 i número d'entrada en registre 2022065868, on sol·licita l'accés a informació pública, entre la qual es troba una "relació d'agents de Policia amb noms i cognoms, que sense pertànyer al Cos de Policia Local d'Elx des de l'any 2014, en ser funcionaris de policies d'altres ajuntaments, van treballar o continuaven treballant a data 15/07/20 com a agents de Policia Local mitjançant comissió de serveis”.

Com que l'accés a aquesta informació pot afectar drets o interessos, degudament identificats i en tals casos, l'article 33.6 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, estableix que es concedisca a aquests tercers un termini de 15 dies hàbils perquè puguen realitzar les al·legacions que consideren oportunes, informant d'aquesta circumstància al sol·licitant.

Per tot el que s'hi ha exposat, per mitjà d'aquest POSE EN EL SEU CONEIXEMENT:

-Que amb data 13/09/2022, s'ha donat coneixement d'aquesta informació sol·licitada per vosté als tercers afectats degudament identificats, atorgant-los un termini de 15 dies hàbils per a la formulació d'al·legacions. Respecte a l'altra informació sol·licitada, se li trasllada la contestació que ens han passat de l'«àrea corresponent:

-Que les actuacions dutes a terme al si del procés selectiu per a cobrir en propietat 14 places d'agent de Policia Local pel torn de mobilitat, entre les quals es troben els llistats de persones aptes i no aptes de l'exercici psicotècnic, estan publicades en l'enllaç web següent:

https://www.elche.es/recursoshumanos/oferta-publica-desempl*eo/agent-policia-local-7-places/

-Respecte als tràmits duts a terme en els procediments de comissió de serveis de Policia Local es posa en el seu coneixement que l'Ajuntament d'Elx s'ajusta al que es disposa sobre aquest tema en l'article 69 de la Llei 17/2017, de 13 de desembre, de la Generalitat, de coordinació de policies locals de la Comunitat Valenciana en el qual no consta la tramitació de proves selectives ni que siga causa de cessament la no superació de processos selectius aliens a aquesta. Cosa que li comuniquem perquè en prengueu coneixement i a efectes oportuns”.

Així mateix, donem trasllat als efectes oportuns de totes les actuacions contingudes en l'expedient administratiu.

Seté. - Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest Consell, s'adopta aquesta resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. – D'acord amb el que es disposa en el seu art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, sent l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. – L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que davant les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. - Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament d'Elx– es troba subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en l'art. 3.1.d), que fa referència de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Quart. - Quant al reclamant, es reconeix el dret de Sr. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'art. 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Cinqué. - Finalment, la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que es troben en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en el seu article 7.4.

Sisé. – Entrant en el fons de la qüestió, se sol·licita per part del reclamant informació relativa a un procés selectiu pel torn de mobilitat per a agents de la policia local de l'ajuntament d'Elx, convocat l'any 2019. Tal com indica l'ajuntament i aquest Consell ha tingut oportunitat de comprovar, és cert que les bases d'aquest, així com la relació d'aprovat i no aprovats i els declarats aptes i no aptes en algunes de les proves, figuren en la pàgina web de l'Ajuntament. Ara bé, no és aquesta la informació que sol·licita l'interessat. Com ell mateix indica en l'últim escrit presentat davant el CVT, el seu interès en la sol·licitud d'accés a la informació es determina per conèixer qüestions relatives als agents de policia local que durant el període comprés entre l'any 2014 i fins al 15.07.2020 van prestar serveis a l'ajuntament d'Elx mitjançant el sistema de comissió de

serveis, si per a tal fi van realitzar alguna prova psicotècnica, les dades d'aquells que van concórrer a l'examen psicotècnic pel torn de mobilitat del procés selectiu abans citat, els qui el van superar, si a alguns dels declarats "aptes" se'ls va cessar posteriorment per "ineptitud" -segons el reclamant- psicotècnica, o se'ls va mantindre fins a la finalització de la comissió de serveis, bé per finalització d'aquesta o perquè ho va sol·licitar l'ajuntament d'origen, informant a més de si els declarats no aptes van continuar prestant serveis a l'Ajuntament d'Elx en comissió de serveis o si se'ls va renovar la comissió de serveis i si van haver de realitzar una altra prova.

Informació tota ella que, com indica el reclamant, no li ha sigut facilitada per la corporació sota l'argumentació que per a facilitar els noms i cognoms dels aspirants cal acudir a l'article 33.6 de la Llei 1/2022, valenciana, de transparència, i concedir tràmit d'al·legacions als possibles tercers afectats. D'una altra banda, l'ajuntament assenyalava que les actuacions dutes a terme en el procés selectiu en qüestió es troben publicades en la web, acompanyant enllaç url, en el qual es contenen els llistats de persones aptes i no aptes de l'exercici psicotècnic, conclouent que, en relació a la informació sobre les comissions de serveis, s'ha seguit el que s'estableix en la norma, concretament en l'article 69 de la Llei 17/2017, de 13 de desembre, de la Generalitat.

No compartim en aquest apartat el criteri de l'Ajuntament sobre el tràmit d'al·legacions a tercers ja que, tractant-se de dades merament identificatives relacionades amb l'organització, funcionament o activitat pública de l'òrgan, la regla general és reconèixer el dret d'accés a la informació pública, conforme estableix l'article 15.3 de la Llei 19/2013, estatal, de transparència. No obstant això, i pel que fa a les proves psicotècniques, hem de mostrar especial caució, perquè el fet de facilitar informació, més enllà de la continguda en els llistats de la web, sobre aquells aspirants que van resultar "no aptes" en aquestes proves podria contindre, indirectament, alguna dada de les qualificades com "especialment protegides" i l'accés de les quals, en conseqüència, requeriria consentiment exprés de l'afectat o estar emparat per una norma amb rang de llei (article 15.1 segon paràgraf Llei 19/2013).

Seté. – A la vista de tot això, podem afirmar que ens trobem en presència d'una informació que no pot extraure's de les proves realitzades i publicades corresponents al procés selectiu pel torn de mobilitat les bases de la qual van ser aprovades per Junta de Govern Local en data 31/10/2019, d'ací ve que l'interessat sol·licite que se l'informe expressament en relació amb els extrems sol·licitats. Ara bé, per a poder accedir a aquesta informació, a priori, l'ajuntament hauria de realitzar un informe *ad hoc*, qüestió aquesta que permetria a aquest òrgan apreciar la causa d'inadmissió de l'art. 18.1.c) de la Llei 19/2013 de transparència i l'art. 47 del Decret 105/2017, relatiu a informació per a la divulgació de la qual siga necessària una acció prèvia de reelaboració. No obstant això, l'ajuntament no ha al·legat la citada causa d'inadmissió i per tant els motius que li impedirien facilitar la informació sol·licitada de conformitat amb la Llei de transparència.

En altres ocasions aquest Consell ha considerat que, encara que poguera concórrer aquesta causa d'inadmissió, si el subjecte obligat disposa de les dades, encara que no exactament de la forma en la qual se sol·liciten, l'Administració ha de facilitar-les al reclamant tal com les tinga, sense que siga necessari elaborar cap informe, entenent que l'obligació d'informació a partir de continguts o documents no implica l'obligació de reelaboració d'una resposta ni, per tant, de l'elaboració d'un exhaustiu informe per a donar contestació al sol·licitat, no semblant que requereisca cap reelaboració informar amb una certa precisió del sol·licitat (Resolució. 1/2022 i 212/2022, entre altres).

Ara bé, no és això el que ocorre en aquest cas. Ací el reclamant el que pretén és que l'Ajuntament li done resposta detallada a totes les qüestions que planteja, la qual cosa no s'aconsegueix només donant-li accés a l'expedient o facilitant-li la documentació tal com la tinga l'administració, sinó que, per a contestar al sol·licitat, la corporació ha de dur a terme una labor de cerca i recopilació de dades de cadascun dels aspirants que ha concorregut a les proves o que exerceix el lloc en comissió de serveis, concorrent clarament almenys dos de les circumstàncies que contempla l'article 47 del Decret 105/2017 per a considerar que es tracta d'informació per a la divulgació de la qual es precisa d'una acció de reelaboració, ja que l'organisme o entitat ha d'elaborar estudis, investigacions, comparatives o anàlisis específiques a aquest efecte (apartat a) i fer una tasca complexa o exhaustiva per a facilitar la informació (apartat b), no podent aquest Consell determinar si podria donar-se o no la circumstància de l'apartat c) que, en tot cas, haurà de conèixer

l'Ajuntament, perquè desconeix aquest Consell els mitjans tècnics dels quals, en el seu cas, poguera disposar la corporació.

Per la qual cosa concloem que, en aquest cas, i vist que la informació sol·licitada pel reclamant requereix que l'Ajuntament duga a terme una exhaustiva labor de cerca en cadascun dels expedients personals dels possibles tercers afectats per a conèixer el recorregut de cadascun d'aquests en l'Administració, és pel que considerem procedent apreciar la concurrència de la causa d'inadmissió prevista en l'article 18.1.c) de la Llei 19/2013 de transparència i, en conseqüència, desestimar aquesta reclamació.

Huité. – Finalment correspon recordar a l'Ajuntament d'Elx l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en el seu article 21 contempla l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, en què el seu article 34.1. estableix que “les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes a comptar des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'administració o organisme competent”, considerant l'article 68.3 com a infracció lleu “b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública”.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Desestimar la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED] el dia 23 d'agost de 2022 contra l'Ajuntament d'Elx, d'acord amb l'exposat en els fonaments jurídics sisé i seté d'aquesta resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

Ricardo García Macho