

**Expedient núm. 255/2022**  
**Resolució núm. 30/2023**

## CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 10 de febrer de 2023

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Petrer

VISTA la reclamació número **255/2022**, interposada pel Sr. [REDACTED] formulada contra l'Ajuntament de Petrer i sent ponent la Sra. Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

### RESOLUCIÓ

#### ANTECEDENTS

*Primer.* Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, amb data de 26 d'agost de 2022, el Sr. [REDACTED] en qualitat de secretari general de la secció sindical del SEP-CV i delegat de la Junta de Personal, va presentar una reclamació amb número de registre GVRTE/2022/2710708, dirigida davant el Consell Valencià de Transparència. S'hi exposava com a motiu la falta de resposta de l'Ajuntament de Petrer a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada el 14 de juny de 2022, en la qual demanava accés a tots i cadascun dels tràmits d'elaboració del treball de valoració de llocs de treball.

*Segon.* A fi de donar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, aquest Consell va concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Petrer per via telemàtica i el va instar amb data 1 de setembre de 2022 a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, ofici rebut el dia 2 de setembre, segons justificant de recepció que consta en l'expedient.

En contestació a aquest requeriment, l'Ajuntament de Petrer va remetre a aquest Consell escrit d'al·legacions el 13 d'octubre de 2022, en el qual manifesta que, amb data 4 d'octubre de 2022, es notifica al reclamant el decret d'alcaldia núm. 2022-2901 mitjançant el qual es resol la seua sol·licitud de dret d'accés sobre la base de les següents consideracions:

*...S'ha emés informe per la directora del departament de Personal: ...Per a l'execució del projecte d'elaboració de la relació de llocs de treball d'aquest Ajuntament la Junta de Govern Local en sessió celebrada el 08/07/2021, va acordar l'acceptació de la proposta d'intervenció per a assessorament tècnic de la Unitat de Desenvolupament Organitzacional de la Diputació d'Alacant, amb el contingut i les fases que en aquest acord consten. L'acord va ser traslladat a la Junta de Personal, òrgan del qual forma part el Sr. [REDACTED] com a delegat de*

*personal, per la qual cosa és coneixedor del seu contingut. S'han fet reunions informatives amb els representants de personal a instàncies del regidor d'Hisenda i Personal, l'última el passat 27/09/2022.*

*Sobre la sol·licitud presentada per l'interessat, qualsevol altra documentació requerida estaria en procés d'elaboració, per no tindre un caràcter definitiu, o bé, estar recollida en esborranys, correus electrònics i un altre tipus de comunicacions entre els integrants de l'equip del projecte, tant de l'Ajuntament de Petrer, com de la Unitat de Desenvolupament Organitzacional de la Diputació d'Alacant.*

*D'altra banda, el projecte està en una fase en la qual s'estan analitzant alternatives i prenent decisions per l'equip de govern municipal que conformaran la documentació proposada per l'Ajuntament per a ser presentada davant la Mesa General de Negociació.*

*En conclusió, a tenor de les consideracions exposades i en opinió de qui subscriu, les actuals circumstàncies del projecte plantegen límits inqüestionables quant al dret d'accés de l'interessat a la informació sol·licitada, d'acord amb el que estipulen els articles 14, apartats 1.k) i 2, i causes d'inadmissió, de conformitat amb l'article 18.1, apartats a) i b), tots dos de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.*

*“En virtut de tot el que antecedeix es proposa a l'alcaldia ...inadmetre la sol·licitud de [redacted] funcionari de carrera, i delegat de personal, d'accés a la informació pública, a tots els tràmits d'elaboració de la VPPT, efectuada amb data 14/06/2022....*

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest Consell, s'adopta la present resolució sota els següents

## **FONAMENTS JURÍDICS**

*Primer.* D'acord al que es disposa en el seu art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

*Segon.* L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que enfront de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

*Tercer.* Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament de Petrer– es troba subjecta a les exigències de la citada llei, en virtut del que es disposa en el seu art. 3.1.d), que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

*Quart.* Quant al sol·licitant del dret d'accés objecte d'aquesta reclamació, és indiscutible el dret a acollir-se al que es preveu en la Llei 1/2022, de 13 d'abril, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix

el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Cal assenyalar, donada la condició de representant sindical de qui sol·licita la informació, que el CVT, respecte d'aquelles sol·licituds d'accés a la informació pública presentades per representants sindicals, ha vingut afirmant la seua competència per a la resolució de les reclamacions que es presenten en l'àmbit de l'exercici de l'acció sindical i entenent, a més, que *“el dret general d'accés a la informació pública que la Llei de Transparència estableix per a qualsevol ciutadà o ciutadana, es veu reforçat en aquest cas pel caràcter de representant sindical de qui sol·licita la informació. Ara bé, aquest reforç no implica que no s'aplique a aquest cas la normativa general que regula el procediment d'accés a la informació prevista en la Llei estatal 19/2013, i en la Llei 2/2015 valenciana”*. Aquest criteri es manté en repetides resolucions: Res. 31/2017 (exp. 100/2016); Res. 29/19 (exp. 132/2018). I més recentment en Res. 106/2021, Res. 156/2021, Res. 163/2021, Res. 188/2021, Res. 243/2021, Res. 244/2021.

Així les coses, no podem més que recalcar l'existència d'un dret reforçat d'accés dels representants sindicals que els garantisca l'exercici de l'activitat sindical i la defensa i representació dels treballadors del sector públic.

*Cinqué.* Finalment, la informació sol·licitada constitueix en principi informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els *continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que estiguen en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions*. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en el seu article 7.4. No obstant això serà necessari atendre les circumstàncies que acompanyen la present reclamació.

*Sisé.* Així les coses, procedeix analitzar les consideracions efectuades per l'Ajuntament de Petrer, en la resolució per la qual inadmet la sol·licitud d'accés i en la qual s'aprecia la concurrència de les causes d'inadmissió previstes en l'article 18 de la llei 19/2013, segons el qual:

*1. S'inadmetran a tràmit, mitjançant resolució motivada, les sol·licituds:*

*a) Que es referisquen a informació que estiga en curs d'elaboració o de publicació general.*

*b) Referides a informació que tinga caràcter auxiliar o de suport com la continguda en notes, esborranys, opinions, resums, comunicacions i informes interns o entre òrgans o entitats administratives.*

En aquest mateix sentit es pronuncia el Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desenvolupament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern en els seus articles 44 i següents.

Concretament l'article 45 estableix en relació amb la informació en curs d'elaboració: *S'inadmetran les sol·licituds que es referisquen a informació que estiga en curs d'elaboració o de publicació general. En aquest cas s'indicarà a la persona sol·licitant el centre directiu responsable, el mitjà i lloc exacte en el qual podrà accedir a la informació sol·licitada i la data estimada perquè es difonga o es trobe disponible. A aquest efecte s'entendrà per informació en curs d'elaboració aquella que resulte incorporada a documents o suports en tramitació o en procés de finalització i que, en conseqüència, no tinga encara tots els seus elements o aquests siguen provisionals. La resolució que denegue l'admissió a tràmit de la sol·licitud haurà d'indicar la data estimada en què aquesta estarà finalitzada. Quan l'accés se sol·licite per persones que tinguen la condició d'interessades en un procediment administratiu en curs, la sol·licitud s'integrarà en aquest procediment i se li aplicaran les normes reguladores d'aquest, de conformitat amb el que es disposa en la disposició addicional*

*primera de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, per la qual cosa serà aplicable la normativa reguladora del procediment administratiu de què es tracte.*

En relació amb la concurrència d'aquesta causa no podem més que compartir els motius assenyalats per l'Ajuntament de Petrer, dels quals es desprén que efectivament la informació està en curs d'elaboració. Ara bé, cal assenyalar que l'Ajuntament de Petrer ha obviat l'obligació d'indicar la data estimada en la qual aquesta informació estarà finalitzada, més encara quan la sol·licitud d'accés a la informació presentada pel reclamant es fonamenta precisament en el fet que els terminis per a l'elaboració i tramitació de la RPT s'han allargat en excés (qüestió en la qual d'altra banda aquesta autoritat de transparència no és competent). Pel que, fins i tot considerant-se la concurrència de la causa d'inadmissió al·legada, i procedint, per tant, la desestimació de la reclamació, la resolució d'inadmissió pateix de la indicació relativa a la data estimada perquè aquesta informació es trobe disponible, informació que haurà de ser facilitada al reclamant.

*Seté.* Quant a la concurrència de la causa d'inadmissió relativa a informació auxiliar o de suport, com hem vist, també l'aplicació d'aquesta causa es delimita en el Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desenvolupament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, que indica: *...seran objecte d'inadmissió per aquesta causa les sol·licituds referides a informació en la qual concórrega, entre altres, alguna de les següents circumstàncies:*

*a) Continga opinions o valoracions personals de l'autor que no manifesten la posició d'un òrgan o entitat.*

*b) Tinga el caràcter d'esberrany i encara no tinga la consideració de final.*

*c) Es tracte d'informació preparatòria de l'activitat de l'òrgan o entitat que rep la sol·licitud.*

*d) Es referisca a comunicacions internes que no constitueixen tràmits del procediment.*

*No obstant això, si la informació auxiliar fora determinant per a la presa de decisions no incorrerà en causa d'inadmissió.*

*2. Els informes, tant preceptius com facultatius, que hagen sigut emesos pels mateixos serveis o per altres administracions o entitats públiques o privades, no podran ser considerats com a informació de caràcter auxiliar o de suport.*

Pel que bé pot deduir-se, de l'argumentat per l'Ajuntament, que la informació a la qual se sol·licita accés té aquest caràcter, perquè segons es fa constar en la resolució d'inadmissió, aquesta informació té el caràcter d'esberrany i es tracta de correus i un altre tipus de comunicacions, que bé podrien considerar-se comunicacions internes que no constitueixen tràmits en el procediment, tal com indiquen els apartats b i d de l'article 46 que estableix els criteris que delimiten aquesta causa, per la qual cosa el procedent serà la desestimació de la reclamació.

Finalment, i respecte de la concurrència del límit relatiu a la garantia de confidencialitat o el secret en processos de presa de decisió regulat en l'article 14.1.k) de la Llei 19/2013, al·legat al seu torn per l'Ajuntament de Petrer, apreciada la concurrència de les causes d'inadmissió al·legades, no considerem necessària realitzar cap valoració sobre aquest tema.

## RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Desestimar la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED] davant aquest Consell el 26 d'agost de 2022, amb número de registre GVRTE/2022/2710708 contra l'Ajuntament de Petrer, d'acord amb el que es disposa en el fonament jurídic sisé i seté d'aquesta resolució.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la



Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ  
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho