

Expedient núm. 260/2022

Resolució núm. 31/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 10 de febrer de 2023

Reclamant: Federació Local de València de CGT-PV.

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública.

VISTA la reclamació número **260/2022**, interposada per la Federació Local de València de CGT-PV, formulada contra la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, i sent ponent la vocal del Consell, Sra. Sofía García Solís, s'adopta la resolució següent:

ANTECEDENTS

Primer.— Segons es desprén de la documentació obrant en l'expedient, el 8 de juny de 2022, amb número de registre GVRTE/2022/1838449, la Federació Local de València del sindicat CGT-PV va sol·licitar a la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública (núm. d'expedient GVAGIP/2022/245) el següent: *«Vista i còpia íntegra de l'expedient administratiu complet relatiu a la gestió de la Resolució d'1 d'abril de 2022, de la directora general de Recursos Humans, per la qual es convoca un concurs extraordinari per a la inscripció d'arquitectes tècnics/ques per a la incorporació de recursos humans necessaris per a la gestió de fons relatius a actuacions en matèria d'infraestructures, a la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública».*

Segon.— Mitjançant resolució de data 29 de juliol de 2022, notificada el 8 d'agost de 2022, la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública resol estimar parcialment la sol·licitud, concedint l'accés parcial a la informació pública sol·licitada i comunicar-la a qui l'ha sol·licitada com a annex a la resolució. Afig en el resolc que, addicionalment, podrà accedir a la informació sol·licitada en l'enllaç que pròximament se li comunicarà per correu electrònic.

A l'esmentada resolució s'acompanya Resolució d'1 d'abril de 2022, de la directora general de Recursos Humans, per la qual es convoca un procediment extraordinari per a la inscripció d'arquitectes tècnics/ques per a la incorporació de recursos humans necessaris per a la gestió de fons relatius a actuacions en matèria d'infraestructures, a la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, i una correcció d'errades de data 4 d'abril de 2022.

Tercer.— En data 6 de setembre de 2022, la Federació Local de València del sindicat CGT-PV va presentar per via telemàtica, amb número de registre d'Entrada GVRTE/2022/2808641, una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència. S'hi reclama contra la resposta oferida per la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, mitjançant Resolució de data 29 de juliol de 2022, a la seua sol·licitud d'accés a informació pública de 8 de juny de 2022.

Quart.— A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, per part d'aquest Consell es va procedir a concedir tràmit d'audiència a la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública per via telemàtica, instant-la mitjançant escrit de data de 8 de setembre de 2022 a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les

qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, ofici rebut el mateix dia 8 de setembre, segons justificant de recepció que consta en l'expedient.

Fins hui no s'ha rebut cap contestació a aquest requeriment per part de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública.

Cinqué.— Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest Consell, s'adopta la present resolució sota els següents:

FONAMENTS JURÍDICS

Primer.— Conforme al que es disposa en el seu art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara endavant Llei 1/2022 valenciana): “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, sent l'òrgan competent per a; “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon.— L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que, enfront de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació, podrà interposar-se reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa), davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes resolucions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer.— Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública– es troba subjecta a les exigències de la citada llei, en virtut del que es disposa en el seu art. 3.1.a), que es refereix de manera expressa a ‘l'administració de la Generalitat’.

Quart.— Quant al reclamant, es reconeix el dret de la Federació Local de València del sindicat CGT-PV a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'art. 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de *«qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei»*.

Cal assenyalar que el CVT, respecte d'aquelles sol·licituds d'accés a la informació pública presentades per representants sindicals, ha vingut afirmant la seua competència per a la resolució de les reclamacions que es presenten en l'àmbit de l'exercici de l'acció sindical i entenen a més que: *“el dret general d'accés a la informació pública que la Llei de transparència contempla per a qualsevol ciutadà o ciutadana, es veu reforçat en aquest cas pel caràcter de representant sindical de qui sol·licita la informació. Ara bé, aquest reforç no implica que no s'aplique a aquest cas la normativa general que regula el procediment d'accés a la informació prevista en la Llei estatal 19/2013, i en la Llei 2/2015 valenciana”*. Aquest criteri es manté en repetides resolucions: Res. 31/2017 (exp. 100/2016); Res. 29/2019 (exp. 132/2018). I més recentment en Res. 106/2021, Res. 156/2021, Res. 163/2021, Res. 188/2021, Res. 243/2021, Res. 244/2021.

Dels antecedents obrants en l'expedient sembla desprendre's que la informació sol·licitada té relació amb l'exercici de l'acció sindical, per la qual cosa entenem que l'exercici del dret d'accés es veuria reforçat per aquest motiu, en aquest cas per la condició de representant sindical del reclamant, ja que es donen els pressupostos de la STS 1338/20, de 15 d'octubre, que recordant el resolt en la STS 748/2020 (recurs cassació 577/2019), que entre altres consideracions va manifestar: *«... que l'exercici de les*

funcions de les juntes de Personal està legitimat per l'art. 40.2 EBEP, i poden acudir a totes les vies legals, sense raó per a excloure l'accés a la informació pública de la Llei de transparència».

En virtut d'aquestes consideracions i amb la informació de la qual disposa aquest CVT i com a conclusió, el dret d'accés gaudiria en aquest assumpte del privilegi que hem vingut reconeixent als representants sindicals en aquelles reclamacions relatives a sol·licituds d'informació en les quals la informació sol·licitada és inherent a l'exercici de les seues funcions i necessària per a aquest.

Cinqué.— Finalment, la informació sol·licitada constitueix, en principi, informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública «els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que obren en poder de l'administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions». En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana, en el seu article 7.4. No obstant això, caldrà atendre les circumstàncies d'aquest cas concret.

Sisé.— Entrant ja en el fons de l'assumpte, recordem que la informació sol·licitada pel sindicat es concreta en l'expedient administratiu complet relatiu a la gestió de la Resolució d'1 d'abril de 2022, de la directora general de Recursos Humans, per la qual es convoca un concurs extraordinari per a la inscripció d'arquitectes tècnics/ques per a la incorporació de recursos humans necessaris per a la gestió de fons relatius a actuacions en matèria d'infraestructures, en la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública. La sol·licitud d'accés va ser estimada parcialment per l'administració reclamada, al·legant la concurrència de la causa d'inadmissió prevista per l'article 18.1.b) de la Llei 19/2013, segons la qual s'inadmetran a tràmit les sol·licituds referides a informació que tinga caràcter auxiliar o de suport.

Doncs bé, en primer lloc, recordem que la sol·licitud del sindicat es concreta en l'accés a l'expedient administratiu, del qual, conforme al que s'estableix en l'article 70.4 de la Llei 39/2015, no forma part la informació que tinga el caràcter auxiliar o de suport.

I en segon lloc, cal recordar que les causes d'inadmissió que, de facto, operen com un vertader límit d'accés a la informació han de ser motivades, i la resolució de la Conselleria de Sanitat emmalalteix de la motivació necessària quant a la concurrència d'aquesta causa, perquè es limita a citar que es tracta d'informació interna, sense haver facilitat cap altra informació que poguera fonamentar aquesta pretensió, a pesar que se li va concedir l'oportunitat de fer-ho durant el tràmit d'audiència previ a la resolució de la present reclamació.

Així les coses, i vist que el que s'està sol·licitant és l'accés a un expedient administratiu sobre una matèria, evidentment relacionada amb l'exercici de les funcions sindicals, sent a més el reclamant un sindicat, no podem apreciar ni la concurrència de la causa d'inadmissió al·legada per la Conselleria de Sanitat, ni la de qualsevol altre límit que poguera restringir l'accés a la informació necessària per a l'exercici de les seues funcions als representants dels treballadors, per la qual cosa serà escaient estimar la reclamació formulada per la Federació Local de València de CGT-PV, fent lliurament de l'expedient sol·licitat.

Seté.— Per a concloure, escau recordar a la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública l'obligació de resoldre en termini de l'administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en el seu article 21 contempla l'obligació de l'administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, en l'article 34.1 de la qual estableix que: “les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes a comptar des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'administració o organisme competent”, considerant l'article 68.3 com a infracció lleu: “b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública”.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Primer.– Estimar la reclamació presentada per la Federació Local de València de CGT-PV, en data 6 de setembre de 2022, amb número de registre d'Entrada GVRTE/2022/2808641, contra la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, conforme al que es disposa en el fonament jurídic sisé.

Segon.– Instar la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública per tal que, en el termini d'un mes des de la notificació de la present resolució, facilite al reclamant la informació l'accés de la qual es reconeix, havent de comunicar a aquest Consell les actuacions dutes a terme per a donar compliment als acords.

Tercer.– Convidar el reclamant perquè comuniqui a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho