

Expedient núm. 284/2022

Resolució núm. 32/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 10 de febrer de 2023

Reclamant: Sra. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Tavernes Blanques.

VISTA la reclamació número **284/2022**, interposada per la Sra. [REDACTED] el 5 d'octubre de 2022, amb número de registre GVRTE/2022/3168018, contra l'Ajuntament de Tavernes Blanques, i com a ponent el vocal del Consell, Sr. Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la següent,

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, el 5 d'octubre de 2022, la Sra. [REDACTED] va presentar una reclamació, amb número de registre GVRTE/2022/3168018, dirigida al Consell Valencià de Transparència. En aquesta es reclamava contra la falta de resposta de l'Ajuntament de Tavernes Blanques a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada el 19 de febrer de 2022, amb número de registre 766/2022, i reiterada el 14 de juliol de 2022, amb número de registre 3504/2022 en la qual, com a delegada de personal per la Intersindical STAS, demanava accés als expedients de contractes menors concertats per l'Ajuntament de Tavernes Blanques amb Gómez-Acebo & Pombo Abogados, SLP. Concretament manifestava:

“Que és d'interés per a l'activitat sindical còpia o, en defecte d'això, tindre accés per a l'observació i estudi complet de tots els expedients relatius als contractes menors concertats per l'Ajuntament de Tavernes Blanques amb Gómez-Acebo & Pombo Abogados, SLP, ja que fan referència a informes i assessorament jurídic en matèria laboral que afecta les condicions de treball del personal de l'Ajuntament. Tant aquells que s'hagen produït durant l'any 2021 com els que hagen pogut produir enguany.

Interessa igualment l'informe jurídic sobre viabilitat i conseqüències de mancomunar serveis socials prestats per l'Ajuntament de Tavernes Blanques.

Per tot l'anterior, se sol·licita:

1) Els informes previs dels òrgans de contractació, els pressupostos presentats sobre aquest tema per altres empreses d'advocats i/o assessoria jurídica en matèria laboral si s'hagueren sol·licitat. Els informes de la secretària general de l'Ajuntament sobre aquest tema i, en definitiva, els expedients complets.

2) L'informe jurídic sobre serveis viaris i conseqüències de mancomunar serveis socials prestats per l'Ajuntament de Tavernes Blanques encomanat a Gómez-Acebo & Pombo Abogados, SLP, per la repercussió clara que pot tindre en l'àmbit laboral i de la qual no s'ha donat compte a la representació sindical.”

Segon. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució, aquest consell va concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Tavernes Blanques per via telemàtica, amb data de 6 d'octubre de 2022, perquè formulara les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions esmentades, així com a facilitar a aquest consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, rebut el dia 7 d'octubre, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

Amb data 19 d'octubre de 2022 es rep en el Consell de Transparència un escrit d'al·legacions de l'Ajuntament de Tavernes Blanques en el qual manifesta que:

“... L'Ajuntament de Tavernes Blanques es troba adherit a la plataforma d'administració electrònica facilitada per la Diputació de València.

Al febrer de 2022, la Diputació de València va canviar de gestor d'expedient de l'administració electrònica, passant del gestor "i-pobles" al gestor "sedipualba".

Des de l'Ajuntament de Tavernes Blanques no es pot accedir als expedients administratius que es van crear en el gestor d'expedients "i-pobles", ja que corresponen íntegrament a l'exercici 2021.

Per tot l'exposat anteriorment, s'ha sol·licitat al departament corresponent de la Diputació de València tots aquells expedients que són objecte de la reclamació de la interessada, en el moment que aquesta informació siga facilitada per part de la Diputació de València, es traslladarà com més prompte millor, a la sol·licitant d'aquest”, Sra. [REDACTED]

Així mateix s'indica que, en el perfil de contractant de l'Ajuntament de Tavernes Blanques es publiquen trimestralment els contractes menors segons el que s'estableix en l'article 63.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.”

Tercer. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest consell, s'adopta aquesta resolució sota els següents,

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 d'aquest text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se una reclamació potestativa (abans de la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament de Tavernes Blanques– es troba subjecta a les exigències d'aquesta llei, en virtut del que es disposa en l'article 3.1.d, que fa referència de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el seu dret a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de “qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol

organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei”.

Manté la reclamant en el seu escrit a aquest consell que la informació sol·licitada és d'interés per a l'acció sindical. Cal assenyalar que el CVT, respecte d'aquelles sol·licituds d'accés a la informació pública presentades per representants sindicals, com és el cas, ha estat afirmant la seua competència per a la resolució de les reclamacions que es presenten en l'àmbit de l'exercici de l'acció sindical i entenent a més que “el dret general d'accés a la informació pública que la Llei de transparència preveu per a qualsevol ciutadà o ciutadana, es veu reforçat, en aquest cas, pel caràcter de representant sindical de qui sol·licita la informació. Ara bé, aquest reforç no implica que no s'aplique a aquest cas la normativa general que regula el procediment d'accés a la informació prevista en la Llei estatal 19/2013, i en la Llei 2/2015 valenciana”. Aquest criteri es manté en repetides resolucions: Res. 31/2017 (exp. 100/2016); Res. 29/2019 (exp. 132/2018). I més recentment en la Res. 106/2021, Res. 156/2021, Res. 163/2021, Res. 188/2021, Res. 243/2021 i Res. 244/2021.

Dels antecedents que consten en l'expedient sembla desprendre's que la informació sol·licitada té relació amb l'exercici de l'acció sindical pel que entenem que l'exercici del dret d'accés estaria reforçat per aquest motiu, en aquest cas per la condició de representant sindical del reclamant atés que es donen els pressupostos de l'STS 1338/20, de 15 d'octubre, que recordant el quer va resoldre en l'STS 748/2020 (recurs de cassació 577/2019), que entre altres consideracions va manifestar: “... que l'exercici de les funcions de les juntes de personal, està legitimat per l'article 40.2 EBEP, poden acudir a totes les vies legals, sense raó per a excloure l'accés a la informació pública de la Llei de transparència.

En virtut d'aquestes consideracions i amb la informació de la qual disposa aquest CVT i com a conclusió, el dret d'accés gaudiria en aquest assumpte del privilegi que hem estat reconeixent als representants sindicals en aquelles reclamacions relatives a sol·licituds d'informació en les quals la informació sol·licitada és inherent a l'exercici de les seues funcions i necessària per a aquest.”

Cinqué. Finalment, la informació sol·licitada constitueix, en principi, informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els “continguts o documents, siga quin siga el seu format o suport, que tinga l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions”. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4. No obstant això, caldrà atendre les circumstàncies concretes de la reclamació.

Sisé. Arribats a aquest punt i a la vista de les al·legacions que han sigut transposades en antecedents, el mateix ajuntament manifesta expressament la seua disposició a facilitar la informació sol·licitada, si bé al·lega motius tècnics que han de ser esmenats amb breuetat en el temps. D'altra banda, a més de la condició de representant sindical que reforça la protecció de l'exercici de l'accés sol·licitat, no s'aprecien -ni s'al·leguen- motius que pogueren portar a la inadmissió o a apreciar límits dels articles 18, 14 o 15. Així les coses, pertoca reconèixer el dret d'accés al reclamant, i concretament en relació amb l'accés als contractes menors, d'acord amb el que es disposa en l'article 56.5 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desenvolupament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern: “Si la informació ja ha sigut publicada, la resolució indicarà al sol·licitant com hi pot accedir, proporcionant expressament l'enllaç que accedeix a la informació i, dins d'aquest, els epígrafs, capítols, dades i informacions exactes que es refereixen al sol·licitat, i és requisit que la remissió siga precisa i concreta i porte, de manera inequívoca, ràpida i directa a la informació”, haurà de facilitar-se l'enllaç concret a cadascun d'ells.

Seté. Per a concloure, cal recordar a l'Ajuntament de Tavernes Blanques l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21 preveu l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, en l'article 34.1. de la qual estableix que "les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes comptador des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'Administració o organisme competent", considerant l'article 68.3 com a infracció lleu "b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública".

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda,

Primer. Estimar aquesta reclamació número 284/2022, interposada per la Sra. [REDACTED] [REDACTED] el 5 d'octubre de 2022, amb número de registre GVRTE/2022/3168018, contra l'Ajuntament de Tavernes Blanques i, en conseqüència, reconèixer l'accés a la informació sol·licitada i expressada en els punts 1 i 2 de l'antecedent primer d'aquesta resolució.

Segon. Instar l'Ajuntament perquè, en el termini d'un mes des de la notificació de la resolució, faça lliurament a la reclamant de la informació sol·licitada, i que comuniqui a aquest consell les actuacions dutes a terme per a donar compliment als acords.

Tercer. Convidar la reclamant al fet que comuniqui a aquest consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugja perjudicar els seus drets i interessos.

Contra aquesta resolució, que esgota la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho