

Expedient núm. 256/2022

Resolució núm. 43/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

A València, 24 de febrer de 2023

Reclamant: Federació Local de València de CGT-PV.

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de València.

VISTA la reclamació número **256/2022**, interposada per la Federació Local de València de CGT-PV, formulada contra l'Ajuntament de València, i sent-ne ponent la vocal del Consell, Sra. Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que es troba en l'expedient, en data 18 de juny de 2022 la Federació Local de València del sindicat CGT-PV va sol·licitar a l'Ajuntament de València, emplenant el formulari d'accés disponible en el portal de transparència de l'Ajuntament, el següent:

"Còpia de l'expedient complet de l'Acord de la Junta de Govern Local del dia 6 de maig de 2022, pel qual es va aprovar l'oferta d'ocupació pública i la resta de documentació sol·licitada en el document adjunt."

En el document adjunt se sol·licitava, al seu torn:

"1. La vista i còpia, si escau, dels documents que interessin de l'expedient complet corresponent a l'Acord de la Junta de Govern Local del dia 6 de maig de 2022 (publicat el 17 de maig en el BOP de València) pel qual es va aprovar l'oferta d'ocupació pública de l'Excm. Ajuntament de València per a l'any 2021, amb tota la documentació referida a la justificació de la inclusió de les places en l'oferta.

2. Llista de les places que s'ofereixen a través de l'oferta d'ocupació pública de 2021 d'aquest ajuntament, publicada el 17 de maig de 2022 en el Butlletí Oficial de la Província de València.

3. Per a cadascuna d'aqueixes places, se sol·licita que s'informe i s'aporte la documentació que acredite la forma o el procediment pels quals va accedir a aquesta el personal interí que l'ocupa en l'actualitat, així com el personal que l'haja ocupada amb anterioritat.

Concretament, se sol·licita la informació sobre si l'accés s'ha produït per pertànyer a una borsa de treball o no.

Si l'accés s'ha produït per trobar-se inscrit/a en una borsa, se sol·licita que s'identifique aquesta, la data i la forma de publicació, les bases reguladores i les proves selectives que es van superar, i que es facilite una còpia de la documentació, si escau, llevat que estiga publicada.

En el cas que no s'haja accedit per borsa de treball, se sol·licita que s'indique i s'aporte la documentació que acredite el tipus de selecció que es va realitzar per a accedir a la plaça, indicant-hi igualment la publicació de l'oferta i les proves de selecció que es van superar."

Segon. Mitjançant la Resolució núm. VC-633, de data 28 de juliol de 2022, l'Ajuntament de València considera finalitzat el procediment de l'expedient E-00702-2022-000075, en el qual es demanava una còpia de l'expedient complet de l'Acord de la Junta de Govern Local referent a l'oferta d'ocupació pública per desaparició sobrevinguda del seu objecte, en haver fet lliurament d'aquest expedient.

Tercer. En data 30 d'agost de 2022, la Federació Local de València del sindicat CGT-PV va presentar per via telemàtica, amb número de registre d'entrada GVRTE/2022/2732197, una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència. En aquesta es reclama contra la resposta oferida per l'Ajuntament de València, mitjançant la Resolució de data 28 de juliol de 2022, a la seua sol·licitud d'accés a informació pública de 18 de juny de 2022, en entendre que la sol·licitud havia sigut parcialment atesa.

Quart. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució, per part d'aquest Consell es va procedir a concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de València per via telemàtica, i se'l va instar, mitjançant un escrit de data 1 de setembre de 2022, a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions indicades, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, ofici rebut el dia 2 de setembre, segons justificant de recepció que consta en l'expedient.

Cinqué. En data 19 de setembre, i en resposta al tràmit d'audiència, es rep en aquest Consell un escrit d'al·legacions de l'Ajuntament de València, en el qual es fa constar:

Que va tindre entrada a través del portal de transparència de l'Ajuntament de València la sol·licitud d'accés a la informació subscrita per la Federació Local de València-CGT, i que segons el que diu literalment aquesta se sol·licita:

"PRIMER. ... Còpia de l'expedient complet de l'Acord de la Junta de Govern Local del dia 6 de maig de 2022, pel qual es va aprovar l'oferta d'ocupació pública i la resta de documentació sol·licitada en el document adjunt.

SEGON. L'Ajuntament de València ofereix diferents canals per a presentar les sol·licituds d'informació a fi de facilitar-ne la tramitació ràpida, eficaç i eficient. L'elecció entre la utilització del formulari allotjat en la seua electrònica o la presentació a través del registre d'entrada, ja siga electrònica o de manera presencial, correspon a l'interessat i determinarà entre altres aspectes la celeritat de l'arribada al servei gestor o la possibilitat d'adjuntar documentació annexa a la mateixa sol·licitud. Efectivament, la utilització del tràmit allotjat en el portal de transparència d'aquest ajuntament és un formulari (<https://www.valencia.es/cas/transparencia/solicitud-de-acceso-a-la-informacion>) que no permet adjuntar-hi documents. La sol·licitud presentada per la part reclamant era exclusivament el formulari amb les dades identificatives i FETS I RAONS que en l'apartat PRIMER s'han reproduït. Una vegada que s'emplenen els camps, s'envia l'esmentat formulari sense possibilitat d'adjuntar-hi cap tipus de document, qüestió òbvia per a qui realitza el tràmit. Per si no fos prou, atesa la condició d'interessat

del reclamant, i tenint accés a l'expedient electrònic, pot en qualsevol moment de la tramitació comprovar la documentació que consta en aquest. ...

....sobre la sol·licitud d'accés a la informació número 2022-27, en virtut de la qual la Confederació General del Treball sol·licita còpia de l'expedient complet relatiu a l'Acord de la Junta de Govern Local de data 6 de maig de 2022, pel qual s'aprova l'oferta d'ocupació pública de l'Excm. Ajuntament de València per a l'any 2022, així com de la documentació justificativa relativa a aquesta, i de conformitat amb això anterior s'informa que, amb data 15 de juliol de 2022, la Secció d'Accés del Servei de Personal ha remés a la secció sindical referenciada més amunt una còpia digitalitzada de l'expedient sol·licitat en el qual, a més a més, consta la documentació justificativa de l'esmentat acord. Sense res més a informar, es remeten les actuacions a la secció de procedència per a la continuació de la tramitació administrativa."

Sisé. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de hui d'aquest Consell, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. De conformitat amb el que es disposa en el seu article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes resolucions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –Ajuntament de València– es troba subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en el seu article 3.1.d), que fa referència de manera expressa a "les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana".

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el dret de la Federació Local de València del sindicat CGT-PV a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de "*qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.*"

Cal assenyalar que el CVT, respecte d'aquelles sol·licituds d'accés a la informació pública presentades per representants sindicals, ha afirmat la seua competència per a la resolució de les reclamacions que es presenten en l'àmbit de l'exercici de l'acció sindical i entenen, a més, que "*el dret general d'accés a la informació pública que la Llei de transparència preveu per a qualsevol ciutadà o ciutadana, resulta reforçat en aquest cas pel caràcter de representant sindical de qui sol·licita la informació. Ara bé, aquest reforç no implica que no s'aplique a aquest cas la normativa general que regula el procediment d'accés*

a la informació prevista en la Llei estatal 19/2013 i en la Llei 2/2015 valenciana". Aquest criteri es manté en repetides resolucions: Resolució 31/2017 (exp. 100/2016), Resolució 29/2019 (exp. 132/2018). I més recentment, en la Resolució 106/2021, la Resolució 156/2021, la Resolució 163/2021, la Resolució 188/2021, la Resolució 243/2021 i la Resolució 244/2021.

Dels antecedents que es troben en l'expedient sembla desprendre's que la informació sol·licitada té relació amb l'exercici de l'acció sindical, per la qual cosa entenem que l'exercici del dret d'accés resultaria reforçat per aquest motiu, en aquest cas per la condició de representant sindical del reclamant, ja que es donen els pressupostos de l'STS 1338/20, de 15 d'octubre, que recordant allò resolt en l'STS 748/2020 (recurs de cassació 577/2019), que entre altres consideracions va manifestar: "*... que l'exercici de les funcions de les juntes de personal està legitimat per l'article 40.2 EBEP, poden acudir a totes les vies legals, sense raó per a excloure l'accés a la informació pública de la Llei de transparència.*"

En virtut d'aquestes consideracions i amb la informació de què disposa aquest CVT i com a conclusió, el dret d'accés gaudiria en aquest assumpte del privilegi que hem estat reconeixent als representants sindicals en aquelles reclamacions relatives a sol·licituds d'informació en les quals la informació sol·licitada és inherent a l'exercici de les seues funcions i necessària per a aquest.

Cinqué. Finalment, la informació sol·licitada constitueix, en principi, informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública "*els continguts o documents, qualsevol que en siga el format o suport, que es troben en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.*" En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4. No obstant això, caldrà atendre les circumstàncies d'aquest cas concret.

Sisé. Doncs bé, segons indica el sindicat, la resposta donada per l'Ajuntament de València va atendre parcialment la sol·licitud d'accés, mentre que l'Ajuntament indica que només va rebre sol·licitud d'accés respecte del primer apartat de la sol·licitud (expedient relatiu a l'acord d'aprovació de l'oferta d'ocupació pública), perquè el formulari emplenat per l'ara reclamant no permet adjuntar-hi cap document, per la qual cosa, malgrat allò que el reclamant considera, no es va registrar cap sol·licitud d'accés en relació amb els apartats 2 i 3 de la reclamació, que formaven part d'un document adjunt que no es va adjuntar. Cal aclarir que l'Ajuntament de València proporciona altres mitjans per a exercir el dret d'accés que sí que permeten annexar documents.

Queda clar, per tant, que davant l'absència de sol·licitud d'accés no es va iniciar el procediment per a l'exercici del dret en relació amb els apartats 2n i 3r, perquè d'acord amb el que es preveu en l'article 17 de la Llei 19/2013, per a l'inici d'aquest procediment és pressupost necessari la presentació de la sol·licitud corresponent.

Així les coses, allò procedent serà la inadmissió de la sol·licitud, de conformitat amb el que es preveu en l'article 116 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, perquè la inexistència de sol·licitud d'accés implica la inexistència de l'acte que poguera ser objecte de recurs i el recurs manca manifestament de fonament.

RESOLUCIÓ

Tenint en compte els antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Inadmetre la reclamació amb número de registre d'entrada GVRTE/2022/2732197, formulada en data 30 d'agost de 2022 per la Federació Local de València del sindicat CGT-PV contra l'Ajuntament de València, d'acord amb el que s'ha disposat en el fonament jurídic sisé.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho