

Expedient núm. 257/2022

Resolució núm. 44/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 24 de febrer de 2023

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament d'Aldaia.

VISTA la reclamació número **257/2022**, interposada pel Sr. [REDACTED] formulada contra l'Ajuntament d'Aldaia i com a ponent el president del Consell Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la següent,

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, amb data 4 de setembre de 2022 el Sr. [REDACTED] va presentar una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència amb número de registre GVRTE/2022/2781350. En aquesta reclama contra la falta de resposta de l'Ajuntament d'Aldaia a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada el 22 de juliol de 2022, amb número de registre REGAGE22e00031953904, en la qual demanava accés a un expedient sobre una devolució d'ingrés indegut de quota d'horts urbans de 2016.

Segon. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, aquest consell va concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament d'Aldaia, per via telemàtica, mitjançant l'escrit de data 6 de setembre de 2022, perquè formulara les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions esmentades, així com a facilitar a aquest consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, rebut el dia 8 de setembre, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient, sense que fins ara s'hi haja rebut resposta.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest Consell, s'adopta aquesta resolució sota els següents,

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 d'aquest text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se una reclamació potestativa (abans de la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament d'Aldaia– es troba subjecta a les exigències d'aquesta llei, en virtut del que es disposa en l'article 3.1.d, que fa referència de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el dret del Sr. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret d'accés a la informació pública de “qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment”, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei. Cal assenyalar que dels antecedents que consten en l'expedient es desprén que el reclamant revist la condició d'interessat en el procediment, destacant així la particular connexió del dret d'accés a la informació amb el dret d'accés a l'expedient article 53.1.a de la Llei 39/2015, en relació amb el que es disposa en l'apartat 1r de la DA 1a de la Llei 19/2013, el Consell es reitera en el criteri de reconèixer un “règim especialment privilegiat d'accés” quan en un ciutadà que sol·licita determinada informació exercint el dret d'accés té també la posició jurídica d'interessat en l'expedient, entenent que aquesta posició jurídica afavoreix les possibilitats d'accés a la informació. En 2021 s'han dictat nombroses resolucions en les quals el reclamant té la condició de persona interessada: Res. 81/2021, Res. 95/2021, Res. 181/2021, Res. 187/2021 i Res. 257/2021.

Cinqué. Finalment, la informació sol·licitada podria constituir en principi informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els “continguts o documents, siga quin siga el seu format o suport, que tinga l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions”. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4. No obstant això, caldrà valorar les circumstàncies que concorren en aquesta reclamació.

Recordem que la sol·licitud d'accés de la qual deriva aquesta reclamació es concreta en els següents apartats:

1. Accés i còpia de l'expedient complet sobre la devolució de l'ingrés indegut del reclamant per la taxa d'aprofitament especial del domini públic en concepte d'horts urbans 2016, còpia de tots els escrits, recursos, així com informes o altres documents que hi consten.
2. Conèixer la identitat del personal sota la responsabilitat del qual es tramita el procediment de devolució.

Sisé. En primer lloc, convé recordar que el dret d'accés a la informació no es pot veure obstaculitzat pel fet que l'interessat interposara recurs de reposició, així com reclamació davant el Síndic de Greuges (en la qual s'estima la seua sol·licitud i insta l'Administració a resoldre), sense que s'haja obtingut més resposta, davant les dues sol·licituds, que el silenci per part de l'Ajuntament d'Aldaia.

Així, l'article 24.1r de l'LTBG disposa “Contra tota resolució expressa o presumpta en matèria d'accés podrà interposar-se una reclamació davant el Consell de Transparència i Bon Govern, amb caràcter potestatiu, abans de a la seua impugnació en via contenciosa administrativa”, i remarca l'article 23 que aquesta reclamació tindrà la consideració de substitutiva dels recursos administratius, de conformitat amb el que es disposa en l'article 112.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.

En els mateixos termes es pronuncia la Llei de transparència valenciana 1/2022, de 13 d'abril, en fer referència al règim jurídic de les reclamacions contra les resolucions d'accés a la informació pública, i atribueix la seua resolució al Consell, i en l'article 34 apartat 6é del qual disposa que "les resolucions dictades esgoten la via administrativa i contra aquestes es pot recórrer directament davant la jurisdicció contenciosa administrativa. No obstant això, amb caràcter potestatiu i abans de la seua impugnació en la via contenciosa administrativa, podrà presentar-se una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència en els termes establits en l'article 38", destacant en aquest article no sols el seu caràcter potestatiu, prèviament a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa, sinó el seu caràcter substitutiu dels recursos administratius. En el mateix sentit, l'article 57 del Decret 105/2017, de desenvolupament de la Llei 2/2015.

Seté. Entrant ja en el fons de l'assumpte, i en relació amb l'apartat 1r de la sol·licitud relatiu a l'accés a l'expedient de devolució d'ingrés indegut, considerant que té la condició d'interessat i de conformitat amb el que es disposa en l'article 53 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que estableix el dret de les persones interessades a accedir i obtindre còpia dels documents continguts en els procediments en els quals tenen aquesta condició, serà procedent facilitar l'accés a aquest expedient, perquè, com hem vist, el Consell Valencià de Transparència ha estat reconeixent en aquests supòsits un dret privilegiat d'accés al reclamant, i no serà aplicable, per tant, cap límit que poguera restringir aquest dret. Per tot això, caldrà facilitar l'accés a la informació sol·licitada.

Huité. Respecte a l'apartat 2n de la reclamació en el qual se sol·licita conèixer la identitat del personal sota la responsabilitat del qual es tramita el procediment de devolució, ens trobem novament davant un dels drets que la Llei 39/2015, en l'article 53, apartat 1.b, reconeix a les persones interessades, per la qual cosa tampoc resulta d'aplicació cap límit a aquest dret i serà procedent l'estimació de la reclamació també en aquest apartat.

Nové. Finalment, i per a concloure, cal recordar a l'Ajuntament d'Aldaia l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21 preveu l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, en l'article de la qual 34.1. estableix que "les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes comptador des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'Administració o organisme competent", i l'article 68.3 considera com a infracció lleu "b) L'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre dins del termini la sol·licitud d'accés a la informació pública".

Per tant, en virtut del que s'ha exposat, s'adopta la següent,

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda,

Primer. Estimar la reclamació formulada pel Sr. [REDACTED] amb data 4 de setembre de 2022, amb número de registre GVRTE/2022/2781350, contra l'Ajuntament d'Aldaia, d'acord amb el que es disposa en els fonaments jurídics seté i huité.

Segon. Instar l'Ajuntament d'Aldaia perquè en el termini d'un mes des de la notificació de la resolució lliure al reclamant la informació sol·licitada, i comuniqui a aquest consell les actuacions dutes a terme per a donar compliment als acords.



Tercer. Convidar el reclamant al fet que comuniqui a aquest consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.

Contra aquesta resolució, que esgota la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptador des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho