

Expedient núm. 258/2022

Resolució núm. 45/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Ricardo García Macho

Vocals:

Emilia Bolinches Ribera

Lorenzo Cotino Hueso

Carlos Flores Juberías

Sofía García Solís

València, 24 de febrer de 2023

Reclamant: [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Consorci Hospitalari Provincial de Castelló.

VISTA la reclamació número **258/2022**, interposada per [REDACTED] en qualitat de delegat de la Secció Sindical de CCOO del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, formulada contra el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, i sent ponent el president del Consell, Ricardo García Macho, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, en data 5 de setembre de 2022, [REDACTED] delegat de la Secció Sindical de CCOO del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, va presentar per via telemàtica, amb número de registre d'entrada GVRTE/2022/2785185, una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència contra la falta de resposta del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló a una sol·licitud presentada el 23 de juny de 2022, que va ser reiterada en data 8 de juliol de 2022, en la qual demanava el lliurament dels fulls d'anotacions dels supervisors o supervidores, així com els nomenaments pendents de supervisors o supervidores d'infermeria.

Segon. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució per part d'aquest Consell, es procedeix a concedir tràmit d'audiència al Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, i se l'insta, mitjançant un escrit de data 6 de setembre de 2022, perquè en un termini de quinze dies pugui formular les al·legacions que considere oportunes respecte de les qüestions esmentades, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que pugui resultar rellevant, sent rebut pel Consorci el dia 6 de setembre, tal com consta en el justificant de recepció telemàtic.

En data 23 de setembre de 2022 es va rebre contestació a aquest requeriment per part del Consorci, en què es formulaven les al·legacions següents:

“En relació amb la notificació del tràmit de requeriment d'informació i formulació d'al·legacions de l'expedient 258/2022 el reclamant del qual és [REDACTED] com a directora d'infermeria responsable de la informació sol·licitada, comuniqui que:

Els nomenaments dels supervisors no poden informar-se fins que s'haja firmat l'acceptació com a supervisor per part de la persona interessada, ja que a vegades ha ocorregut que al principi accepten i després se'n penedeixen.

- Amb data 07/06/2022, es va comunicar mitjançant nota interna d'organització d'RH, àrea jurídica, el cessament i nomenament de la supervisora de quiròfan des del dia 1 de juny.
- Amb data 08/07/2022, es comunica el cessament del supervisor adjunt d'infermeria de salut mental.
- Amb data 31/08/2022, es comunica el nomenament en data d'1 de setembre de la supervisora adjunta de salut mental. (Documentació que s'adjunta)

Des del cessament fins al nou nomenament es requereix el temps necessari per a buscar un nou supervisor o supervisora i la seua acceptació.

Així mateix, cal informar que en aquest centre hi ha dos grups de supervisors:

Els supervisors de matins, que realitzen horari de 8.00 a 15.00 hores de dilluns a divendres, amb un còmput horari anual de 1.615 hores sense comptabilitzar els assumptes propis.

I els supervisors de vesprada/nit, que realitzen torns de 15.00 a 8.00 hores, és a dir 17 hores, que amb el coeficient de nocturnitat són 19,5 hores. Són quatre supervisors que cobreixen les vesprades/nits, amb la qual cosa realitzen un excés d'hores anual. Per a retornar aquest excés d'hores, els supervisors de matins realitzen alguna vesprada/nit perquè aquests puguin lliurar. No hi ha una seqüència perquè aquests supervisors de matins realitzen aquestes V/N, és un mutu acord entre supervisors.

Els supervisors són càrrecs de confiança de la direcció, són part d'aquesta i, consegüentment, són gestors també de les necessitats de l'hospital i, en concret, del servei del qual són responsables, compleixen el seu horari amb escreix, per la qual cosa no crec que s'haja de qüestionar aquest.

El que no comprenc és que, si en cap hospital s'ha demanat a la direcció, ni ara ni mai, els fulls d'anotacions dels supervisors o supervisores, es porte aquesta direcció fins i tot al Consell de Transparència per aquest motiu.”

Tercer. En data 23 de setembre es va traslladar al reclamant la resposta rebuda, a fi que comunicara si la seua petició d'accés havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions. En data 28 de setembre es va rebre resposta del reclamant en la qual s'indicava que la seua sol·licitud d'accés havia sigut parcialment atesa, quedant pendent de rebre la informació relativa als nomenaments de supervisors de l'UCI i de vesprada-nit.

Quart. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data, absentant-se la vocal Sofía García Solís durant la discussió i estudi de l'expedient i abstenint-se de participar en la resolució que s'hi adopte per possibles interessos en conflicte, aquest consell adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. De conformitat amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, sent l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa) davant del Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló– es troba subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en l'article 2.1.d, que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el dret d'Amalio Palacios Cano a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret d'accés a la informació pública de “qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment”, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei. Cal assenyalar que el CVT, respecte d'aquelles sol·licituds d'accés a la informació pública presentades per representants sindicals, ha afirmat la seua competència per a la resolució de les reclamacions que es presenten en l'àmbit de l'exercici de l'acció sindical i entenent a més que “el dret general d'accés a la informació pública que la Llei de transparència contempla per a qualsevol ciutadà o ciutadana es veu reforçat en aquest cas pel caràcter de representant sindical de qui sol·licita la informació. Ara bé, aquest reforç no implica que no s'aplique a aquest cas la normativa general que regula el procediment d'accés a la informació prevista en la Llei estatal 19/2013, i en la Llei 2/2015 valenciana”. Aquest criteri es manté en repetides resolucions: Res. 31/2017 (exp. 100/2016); Res. 29/2019 (exp. 132/2018).

Cinqué. Finalment, la informació sol·licitada constitueix, en principi, informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els “continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que estiguen en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions”. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4. No obstant això, caldrà valorar el que se sol·licita en cada cas concret.

Recordem que la reclamació era relativa a la falta de lliurament de la informació que es detalla seguidament:

1. Lliurament dels fulls d'anotacions dels supervisors o supervidores.
2. Nomenaments pendents de supervisors o supervidores d'infermeria.

Quant al que sol·licitat el reclamant en relació amb els dos apartats de la reclamació, aquest Consell constata que la resposta remesa per l'administració requerida ho va ser de manera extemporània, atés que es va materialitzar parcialment, una vegada transcorregut el termini màxim d'un mes des de l'inici del procediment, previst en la norma de referència (article 34.1 de la Llei 1/2022 valenciana), quedant pendent de lliurament part de la informació, concretament la relativa als nomenaments d'UCI i torns vesprada-nit.

Així doncs, ha de considerar-se que, excepte quant als nomenaments d'UCI i torns de vesprada-nit, la present reclamació ha perdut de manera sobrevinguda el seu objecte. En conseqüència, i respecte a la part d'informació entregada, és procedent assenyalar el reconeixement tardà del dret, declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte del procediment, i procedir d'acord amb el que prescriu la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21.1 estableix que en aquests casos “la resolució consistirà en la declaració de la circumstància que concórrega en cada cas, amb indicació dels fets produïts i les normes aplicables”.

Sisé. Ara bé, respecte al que s'ha sol·licitat en relació amb el nomenament de supervisors d'UCI i torns de vesprada-nit, segons indica el reclamant, aquesta informació no ha sigut entregada; no s'ha al·legat cap motiu per a no fer lliurament d'aquesta, i no ha sigut possible apreciar la concurrència de límits o causes d'inadmissió que puguen restringir o impedir l'accés a aquesta, màximament atesa la condició de representant sindical del reclamant i l'evidència que aquesta informació és inherent al desenvolupament de les seues funcions per a la defensa dels interessos que representa.

Per tot això, entenem que la sol·licitud ha d'estimar-se en aquest punt, i ha de facilitar-se l'accés a la documentació sol·licitada.

Seté. Finalment, és procedent recordar al Consorci Hospitalari Provincial de Castelló l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que l'article 21 contempla l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, que en l'article 34.1 estableix que "les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i seran notificades a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes a comptar des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'administració o organisme competent", considerant l'article 68.3 com a infracció lleu "b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre dins del termini la sol·licitud d'accés a la informació pública".

A la vista de tot el que s'ha exposat, és procedent estimar parcialment la present resolució.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Primer. Declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte de la reclamació respecte a la sol·licitud d'informació ja entregada, ja que el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló va concedir, extemporàniament, l'accés a la informació que es reclamava.

Segon. Estimar parcialment la reclamació presentada per [REDACTED] en qualitat de delegat de la Secció Sindical de CCOO del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, en data 5 de setembre de 2022, amb número de registre GVRTE/2022/2785185, formulada contra el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, reconeixent el dret d'accés a la resta de la informació sol·licitada, d'acord amb el que s'ha exposat en el fonament jurídic sisé de la present resolució.

Tercer. Instar el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló perquè, en el termini d'un mes des de la notificació de la present resolució, facilite al reclamant la informació l'accés de la qual es reconeix, havent de comunicar a aquest Consell les actuacions dutes a terme per a complir els acords.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de ser notificada, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho