

Expedient núm. 261/2022

Resolució núm. 56/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

A València, a 10 de març de 2023

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Consorci Hospitalari Provincial de Castelló.

VISTA la reclamació número **261/2022**, interposada pel Sr. [REDACTED] en qualitat de delegat de la Secció Sindical de CCOO del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, formulada contra el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló i sent ponent el president del Consell el Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. – Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, en data 8 de setembre de 2022, el Sr. [REDACTED] delegat de la Secció Sindical de CCOO del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, va presentar per via telemàtica, amb número de registre d'entrada GVRTE/2022/2833906, una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència contra la inadmissió del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló (Resolució de data 6 de setembre de 2022) d'una sol·licitud d'accés a informació pública presentada el 26 de juliol de 2022, en la qual demanava el nombre total de vegades que el Consorci ha hagut d'abonar les costes processals des de l'1 de gener de 2018 fins a l'actualitat i l'import total que ha suposat.

Segon. - A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució per part d'aquest Consell, es procedeix a concedir un tràmit d'audiència al Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, i instar-lo, mitjançant escrit de data 9 de setembre de 2022, perquè en un termini de quinze dies pugua formular les al·legacions que considere oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que pugua resultar rellevant; el Consorci va rebre l'escrit esmentat el dia 12 de setembre, tal com consta en el justificant de recepció telemàtic.

En data 14 de octubre de 2022 es va rebre contestació a aquest requeriment per part del Consorci, amb la formulació de les següents al·legacions:

En relació amb la notificació del tràmit de requeriment d'informació i formulació d'al·legacions de l'exp. 261/2022 que té com a reclamant el Sr. [REDACTED] posem en el seu coneixement que la informació reclamada ha sigut contestada en data 10 d'octubre de 2022, i s'ha informat al reclamant que la quantitat abonada des de l'1 de gener de 2018 fins a l'actualitat referent a les costes processals abonades pel Consorci ascendeix a 42.500 euros.

Tercer. – En data 17 d'octubre es va donar trasllat al reclamant de la resposta rebuda a fi que comunicara si la seua petició d'accés havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les

seues pretensions. En data 18 d'octubre es va rebre resposta del reclamant en la qual s'indicava que la seua sol·licitud d'accés havia sigut parcialment atesa, i va quedar pendent de rebre la informació relativa al nombre de vegades en què havia sigut condemnat el Consorci des d'aqueixa data.

Quart. - Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data, absentant-se la vocal Sra. Soffa García Solís durant la discussió i estudi de l'expedient i abstenint-se de participar en la resolució que en aquest s'adopte per possibles interessos en conflicte, aquest Consell adopta la present resolució amb els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. - Conforme al que es disposa en el seu art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència en la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. – L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. - Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló– es troba subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en el seu art. 2.1.d), que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Quart. - Quant al reclamant, es reconeix el dret del Sr. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'art. 27 d'aquesta llei garanteix el dret d'accés a la informació pública de *qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment*, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Es pot assenyalar que el CVT, respecte d'aquelles sol·licituds d'accés a la informació pública presentades per representants sindicals, ha afirmat la seua competència per a la resolució de les reclamacions que es presenten en l'àmbit de l'exercici de l'acció sindical i entenen a més que “*el dret general d'accés a la informació pública que la Llei de transparència contempla per a qualsevol ciutadà o ciutadana, es veu reforçat en aquest cas pel caràcter de representant sindical de qui sol·licita la informació. Ara bé, aquest reforç no implica que no s'aplique a aquest cas la normativa general que regula el procediment d'accés a la informació prevista en la Llei estatal 19/2013, i en la Llei 2/2015 valenciana*”. Aquest criteri es manté en repetides resolucions: Res. 31/2017 (exp. 100/2016); Res. 29/2019 (exp. 132/2018).

Cinqué. - Finalment, la informació sol·licitada constitueix, en principi, informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els *continguts o documents, qualsevol quin siga el seu format o suport, que estiguen en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions*. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en el seu article 7.4. No obstant això, caldrà valorar el que s'ha sol·licitat en cada cas concret.

Recordem que la reclamació era relativa a la falta de lliurament de la informació que es detalla seguidament:

- 1.- Informació relativa a l'import del pagament de costes des de l'1 de gener de 2018.
- 2.- Informació relativa al nombre de vegades en què el Consorci ha sigut condemnat des de l'1 de gener de 2018.

Quant al que s'ha sol·licitat pel reclamant en relació amb tots dos apartats de la reclamació, aquest Consell constata que la resposta remesa per l'Administració requerida va ser de manera extemporània, atès que es va materialitzar parcialment, una vegada transcorregut el termini màxim d'un mes des de l'inici del procediment, previst en la norma de referència (article 34.1 de la Llei 1/2022 valenciana), quedant pendent de lliurament part de la informació, concretament la relativa al nombre de vegades en què el Consorci havia sigut condemnat.

Així doncs, ha de considerar-se que en relació amb l'import del pagament de costes des de l'1 de gener de 2018 la present reclamació ha perdut de manera sobrevinguda el seu objecte. En conseqüència, només és procedent assenyalar el reconeixement tardà del dret, declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte del procediment, i procedir d'acord amb el prescrit en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en el seu article 21.1 estableix que en tals casos *“la resolució consistirà en la declaració de la circumstància que concórrega en cada cas, amb indicació dels fets produïts i les normes aplicables”*.

Sisé. – Ara bé, respecte al que s'ha sol·licitat en relació amb el nombre de vegades que el Consorci ha sigut condemnat al pagament de les costes processals des de l'1 de gener de 2018, segons indica el reclamant, aquesta informació no ha sigut entregada, sense que s'haja al·legat davant aquesta autoritat cap motiu per a no fer lliurament d'aquesta.

No obstant això, la resolució de la sol·licitud d'accés es va inadmetre pel Consorci, al·legant per a això la concurrència de les causes d'inadmissió, previstes en els articles 45 a 49 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, més concretament la prevista en l'article 47, relativa a la necessitat de reelaboració per a poder facilitar l'accés a la informació sol·licitada. Ara bé, el Consorci fonamenta de manera genèrica aquesta causa en el volum de demandes des de l'1 de gener fins a l'actualitat, sense indicar el seu nombre. Doncs bé, referent a això, hem d'assenyalar que resulta difícil d'entendre que s'haja pogut facilitar, encara que extemporàniament, l'import al qual ha ascendit el que s'ha pagat en concepte de costes pel Consorci, i no el nombre de demandes al qual aquestes costes corresponen. Considerem que aquesta qüestió podria resoldre's amb una senzilla operació matemàtica, o mitjançant la consulta de la informació relativa a aquest tipus de procediments en la base de dades del Consorci. No es donen, per tant, les condicions recollides en l'apartat b) de l'article 47.1 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desplegament de la Llei 2/2015, que estableix que s'entén necessària l'activitat de reelaboració: ... *Quan s'haja de fer una tasca complexa o exhaustiva per a facilitar la informació sol·licitada.*

Així les coses, considerem que per a facilitar el nombre de demandes, a priori, perquè res ha indicat el Consorci a aquest Consell, no sembla necessària una tasca complexa o exhaustiva que implique la necessària acció de reelaboració i, per tant, no apreciem la concurrència de límits o causa d'inadmissió que pogueren restringir o impedir l'accés a la informació pendent de lliurament, màximament atesa la condició de representant sindical del reclamant i l'evidència que aquesta informació és inherent al desenvolupament de les seues funcions per a la defensa dels interessos que representa.

Per tot això, entenem que la sol·licitud ha d'estimar-se en aquest punt, facilitant-se l'accés a la documentació sol·licitada.

Seté. – Finalment pertoca recordar al Consorci Hospitalari Provincial de Castelló l'obligació de resoldre *“en termini”* de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en el seu article 21 contempla l'obligació de

l'Administració de dictar una resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, que en l'article 34.1. estableix que *“les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes a comptar des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'Administració o organisme competent”*, considerant l'article 68.3 com a infracció lleu *“b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública”*.

A la vista de tot l'exposat anteriorment, és procedent estimar parcialment la present reclamació.

RESOLUCIÓ

Atesos els antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Primer. – Declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte de la reclamació respecte a la sol·licitud d'informació ja entregada, ja que el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló va entregar la informació extemporàniament, conforme al que es disposa en el fonament jurídic cinqué.

Segon. - Estimar parcialment la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED] en qualitat de delegat de la Secció Sindical de CCOO del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, en data 8 de setembre de 2022, amb núm. de registre GVRTE/2022/283906, formulada contra el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, reconeixent el dret d'accés a la resta de la informació sol·licitada, conforme a l'exposat en el fonament jurídic sisé de la present resolució.

Tercer. - Instar el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló a facilitar al reclamant, en el termini d'un mes des de la notificació de la present resolució, la informació l'accés de la qual es reconeix, havent de comunicar a aquest Consell les actuacions dutes a terme per a donar compliment als acords.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho