

Expedient núm. 281/2022

Resolució núm. 57/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 10 de març de 2023

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament d'Alacant

VISTA la reclamació número **281/2022**, interposada pel Sr. [REDACTED] formulada contra l'Ajuntament d'Alacant, i com a ponent la vocal del Consell, Sra. Sofía García Solís, s'adopta la següent,

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, amb data 3 d'octubre de 2022, el Sr. [REDACTED] va presentar per via telemàtica, amb número de registre d'entrada GVRTE/2022/3135526, una reclamació dirigida davant el Consell Valencià de Transparència. En aquesta reclama contra la falta de resposta de l'Ajuntament d'Alacant a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada el 28 de juliol de 2022, amb número de registre E2022087141, en la qual demanava “certificat de tots els seus quadrants, incloent-hi els horaris i els canvis d'horaris, així com bosses d'hores i hores extra des de l'1 de gener de 2020 fins a la data actual”.

Segon. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució, aquest consell va concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament d'Alacant per via telemàtica, amb escrit de data de 4 d'octubre de 2022, perquè formulara les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions esmentades, així com a facilitar a aquest consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, ofici rebut el dia 6 d'octubre de 2022, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient, sense que fins ara s'haja obtingut resposta a aquest requeriment.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest consell, s'adopta aquesta resolució sota els següents,

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 d'aquest text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se una reclamació potestativa (abans de la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes resolucions es regiran pel que es preveu en aquesta Llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern.

Tercer. Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament d'Alacant– es troba subjecta a les exigències d'aquesta llei, en virtut del que es disposa en l'article 3.1.d, que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'administració local de la Comunitat Valenciana”.

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el dret del Sr. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de “qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei”.

Dels antecedents que consten en l'expedient es desprén que el reclamant revist la condició d'interessat en el procediment, destacant així la particular connexió del dret d'accés a la informació amb el dret d'accés a l'expedient, article 53.1.a de la Llei 39/2015, en relació amb el que es disposa en l'apartat 1r de la DA 1a de la Llei 19/2013, el Consell es reitera en el criteri de reconèixer un “règim especialment privilegiat d'accés” quan en un ciutadà que sol·licita determinada informació exercint el dret d'accés té també la posició jurídica d'interessat en l'expedient, entenent que aquesta posició jurídica afavoreix les possibilitats d'accés a la informació. En 2021 s'han dictat nombroses resolucions en les quals el reclamant té la condició d'interessat: Res. 81/2021, Res. 95/2021, Res. 181/2021, Res. 187/2021 i Res. 257/2021.

Cinqué. Finalment, la informació sol·licitada constitueix, en principi, informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els “continguts o documents, siga quin siga el seu format o suport, que tinga l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions”. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4. No obstant això, caldrà atendre les circumstàncies d'aquest cas concret.

Sisé. Entrant ja en el fons de l'assumpte, i vist que concorre en el reclamant la condició d'interessat i que el que s'està sol·licitant és l'accés a informació relativa als seus horaris i torns de treball aplicables al reclamant, funcionari de l'Ajuntament, no podem apreciar ni la concurrència de la causa d'inadmissió, ni la de qualsevol altre límit que poguera restringir l'accés a la informació sol·licitada, per la qual cosa el caldrà estimar la reclamació formulada pel Sr. [REDACTED] i fer lliurament de la informació sol·licitada.

Ara bé, en relació amb la sol·licitud de certificat relatiu a la informació sol·licitada, cal assenyalar que tal com ha indicat aquest Consell de Transparència en nombroses resolucions, “el dret d'accés a la informació no cobreix el dret a obtindre “certificats” per part de l'Administració, sinó exclusivament l'accés a la informació”. En aquests casos, i en nom del principi de màxima transparència, el CVT considera que ha de facilitar-se l'accés a la informació sol·licitada, però tal com la tinga l'Administració, sense que resulte procedent l'emissió de certificats sobre aquest tema [Res. 169/2021 (exp. 20/2021) FJ 6é]. En la mateixa línia ens trobem quan el que se sol·licita són actuacions futures que encara no s'han dut a terme i que, en tot cas, es produirien a conseqüència de la petició que es formula, per la qual cosa no podem considerar que es tracte d'informació pública, tal com es defineix en la Llei de transparència, ja que ni ho té l'Administració, ni ha sigut elaborat o adquirit en l'exercici de les seues funcions.

Així s'ha pronunciat aquest consell en repetides resolucions, mantenint que “el concepte d'informació pública parteix, per tant, d'una premissa inexcusable i és l'existència de la informació en el moment de

formulació de la sol·licitud d'accés. D'ací ve que les lleis de transparència no emparen les sol·licituds d'informació dirigides a obtenir còpies autèntiques o certificades, ja que aquestes tenen la consideració d'actes futurs, atés que es generen a conseqüència de la petició que es formula. Així, l'accés a les còpies autèntiques es correspon més amb documentació a la qual el sol·licitant té dret en qualitat d'interessat en el procediment, segons recull l'article 53.1.a i b de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques". Per tant, caldrà inadmetre la reclamació quant a la segona de les sol·licituds d'accés, relativa a l'emissió de certificat de la informació, el dret d'accés de la qual ha sigut reconegut en l'FJ anterior, per mancar la reclamació manifestament de fonament, d'acord amb el que es preveu en l'article 116, apartat e, de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Seté. Per a concloure, cal recordar a l'Ajuntament d'Alacant l'obligació de resoldre en termini de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21 preveu l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, en l'article 34.1. de la qual estableix que "les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes comptador des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'Administració o organisme competent", i l'article 68.3 considera com a infracció lleu "b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre dins del termini la sol·licitud d'accés a la informació pública".

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Primer. Estimar parcialment la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED] amb data 3 d'octubre de 2022, amb número de registre d'entrada GVRTE/2022/3135526, contra l'Ajuntament d'Alacant, d'acord amb el que es disposa en el fonament jurídic sisé.

Segon. Inadmetre la reclamació en relació amb la sol·licitud d'accés relativa al certificat de la informació, d'acord amb el que es disposa en el fonament jurídic sisé.

Tercer. Instar l'Ajuntament d'Alacant perquè en el termini d'un mes des de la notificació d'aquesta resolució facilite al reclamant la informació l'accés de la qual es reconeix, i que comuniqui a aquest Consell les actuacions dutes a terme per a complir els acords.

Quart. Convidar el reclamant al fet que comuniqui a aquest consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.

Contra aquesta resolució, que esgota la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptador des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**



Ricardo García Macho