

**Expedient núm. 283/2022**

**Resolució núm. 58/2023**

## CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 10 de març de 2023

Reclamant: Sra. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament d'Alacant

VISTA la reclamació número **283/2022**, interposada per la Sra. [REDACTED] formulada contra l'Ajuntament d'Alacant, i com a ponent la vocal del Consell Sra. Sofía García Solís, s'adopta la següent,

### RESOLUCIÓ

#### ANTECEDENTS

**Primer.** Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, el 19 d'agost de 2022 la Sra. [REDACTED] va presentar una sol·licitud, amb numero de registre d'entrada E2022094033, a través de la seu electrònica de l'Ajuntament d'Alacant, en la qual demandava l'accés a la informació següent:

“Que em siga facilitada còpia de les meues butlletes d'estat de treball des de 25 de març de 2022 fins al 5 de juliol de 2022, amb els meus torns i horaris exactes, incloent-hi hores extres, serveis extraordinaris, així com la llista de serveis realitzats per estar adscrita a la bossa d'hores de l'any 2022”.

**Segon.** Amb data 5 d'octubre de 2022, Sra. [REDACTED] va presentar per via telemàtica, amb número de registre d'entrada GVRTE/2022/3167838, una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència. En aquesta es reclama contra la falta de resposta de l'Ajuntament d'Alacant a la seua sol·licitud d'accés a la informació, i afig a la petició inicial la sol·licitud còpia certificada de la informació inicialment sol·licitada (còpia certificada dels meus quadrants de treball, horaris dels meus serveis des del 25 de març de 2022 fins al 5 de juliol de 2022, incloent-hi bossa d'hores, serveis extraordinaris i hores extra).

**Tercer.** A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud de la reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució, aquest consell va concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament d'Alacant per via telemàtica, i el va instar, mitjançant l'escrit de data de 7 d'octubre de 2022, a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions esmentades, així com a facilitar a aquest consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, ofici rebut el dia 10 d'octubre de 2022, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient, sense que fins ara s'haja obtingut resposta a aquest requeriment.

**Quart.** Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest consell, s'adopta aquesta resolució sota els següents,

#### FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** D'acord amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 d'aquest text legal.

**Segon.** L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació es podrà interposar una reclamació potestativa (abans de la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes resolucions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

**Tercer.** Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament d'Alacant– es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que es disposa en l'article 3.1.d, que es refereix de manera expressa a "les entitats integrants de l'administració local de la Comunitat Valenciana".

**Quart.** Quant a la part reclamant, es reconeix el dret de la Sra. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de "qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei".

Dels antecedents que consten en l'expedient es desprén que la reclamant revist la condició d'interessada en el procediment, destacant així la particular connexió del dret d'accés a la informació amb el dret d'accés a l'expedient, article 53.1.a de la Llei 39/2015, en relació amb el que es disposa en l'apartat primer de la DA primera de la Llei 19/2013, el Consell es reitera en el criteri de reconèixer un "règim especialment privilegiat d'accés" quan en un ciutadà que sol·licita determinada informació exercint el dret d'accés té també la posició jurídica de persona interessada en l'expedient, entenent que aquesta posició jurídica afavoreix les possibilitats d'accés a la informació. En 2021 s'han dictat nombroses resolucions en les quals el reclamant té la condició de persona interessada: Res. 81/2021, Res. 95/2021, Res. 181/2021, Res. 187/2021 i Res. 257/2021.

**Cinqué.** Finalment, la informació sol·licitada constitueix, en principi, informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els "continguts o documents, siga quin siga el seu format o suport, que tinga l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions". En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4. No obstant això, caldrà atendre les circumstàncies d'aquest cas concret.

**Sisé.** Entrant ja en el fons de l'assumpte, recordem que la informació sol·licitada per la reclamant es concreta, en un primer moment, en l'accés a "còpia de butlletes d'estat de treball des de 25 de març de 2022 fins al 5 de juliol de 2022, amb torns i horaris exactes", si bé en la reclamació davant el Consell, s'indica que, a més, es va sol·licitar l'emissió de certificat respecte d'aquesta informació. Així les coses, i en relació amb la sol·licitud inicial, vist que concorre en la reclamant la condició d'interessada i que el que se sol·licita és l'accés a informació relativa als seus horaris i torns de treball aplicables a la reclamant, funcionària de l'Ajuntament, no podem apreciar ni la concurrència de causa d'inadmissió, ni la de qualsevol altre límit que poguera restringir l'accés a la informació sol·licitada, per la qual cosa serà procedent estimar la reclamació formulada per la Sra. [REDACTED] fent lliurament de la informació sol·licitada.

Ara bé, en relació amb l'apartat de la reclamació en la qual es demanava l'emissió d'un certificat relatiu a la informació sol·licitada, cal assenyalar, en primer lloc, que és requisit indispensable per a l'admissió a tràmit de la reclamació que s'haja presentat un sol·licitud d'accés a la informació amb caràcter previ a la presentació de la reclamació, i la sol·licitud d'accés de la qual deriva aquesta reclamació no incloïa la sol·licitud de certificat de la informació.

En segon lloc, i encara que s'haguera inclòs en la sol·licitud d'accés, l'emissió de certificat respecte de la informació reclamada, cal assenyalar, que tal com ha expressat aquest Consell de Transparència en nombroses resolucions, “el dret d'accés a la informació no cobreix el dret a obtenir ‘certificats’ per part de l'Administració, sinó exclusivament l'accés a la informació”. En aquests casos, i en nom del principi de màxima transparència, el CTCV considera que ha de facilitar-se l'accés a la informació sol·licitada, però tal com la tinga l'Administració, sense que resulte procedent l'emissió de certificats sobre aquest tema [Res. 169/2021 (exp. 20/2021) FJ 6é]. En la mateixa línia ens trobem quan el que se sol·licita són actuacions futures que encara no s'han dut a terme i que, en tot cas, es produirien a conseqüència de la petició que es formula, per la qual cosa no podem considerar que es tracte d'informació pública, tal com es defineix en la Llei de transparència, ja que ni la té l'Administració, ni han sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.

Així s'ha pronunciat aquest consell en repetides resolucions, mantenint que “el concepte d'informació pública parteix doncs d'una premissa inexcusable i és l'existència de la informació en el moment de la formulació de la sol·licitud d'accés. Per això, que les lleis de transparència no emparen les sol·licituds d'informació dirigides a obtenir còpies autèntiques o certificades, ja que aquestes tenen la consideració d'actes futurs, ja que es generen a conseqüència de la petició que es formula. Així, l'accés a les còpies autenticades es correspon més amb documentació a la qual la persona sol·licitant té dret en qualitat de persona interessada en el procediment, segons recull l'article 53.1.a i b de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques”. Per tant, caldrà inadmetre la reclamació quant a l'apartat relatiu a l'emissió de certificat de la informació, el dret d'accés al qual ha sigut reconegut en el fonament jurídic anterior, per mancar la reclamació manifestament de fonament, d'acord amb el que es preveu en l'article 116, apartat e, de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

**Seté.** Per a concloure, cal recordar a l'Ajuntament d'Alacant l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21 preveu l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, en l'article 34.1. de la qual estableix que “les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes comptador des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'Administració o organisme competent”, i que l'article 68.3 considera com a infracció lleu “b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre dins del termini la sol·licitud d'accés a la informació pública”.

## RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídic descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

**Primer.** Estimar parcialment la reclamació presentada per la Sra. [REDACTED] amb data 5 d'octubre de 2022, amb número de registre d'entrada GVRTE/2022/3167838, contra l'Ajuntament d'Alacant, de conformitat amb el que es disposa en el fonament jurídic sisé.

**Segon.** Inadmetre la reclamació en relació amb la sol·licitud d'accés relativa al certificat de la informació, d'acord amb el que es disposa en el fonament jurídic sisé.

**Tercer.** Instar l'Ajuntament d'Alacant perquè en el termini d'un mes des de la notificació d'aquesta resolució facilite a la reclamant la informació l'accés de la qual es reconeix, i que comunique a aquest consell les actuacions dutes a terme per a complir els acords.

**Quart.** Convidar el reclamant al fet que comunique a aquest consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugja perjudicar els seus drets i interessos.

Contra aquesta resolució, que esgota la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptador des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ  
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho