

Expedient núm. 287/2022

Resolució núm. 59/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Ricardo García Macho

Vocals:

Emilia Bolinches Ribera

Lorenzo Cotino Hueso

Carlos Flores Juberías

Sofia García Solís

València, 10 de març de 2023

Reclamant: [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament d'Alacant.

VISTA la reclamació número **287/2022**, interposada per [REDACTED] formulada contra l'Ajuntament d'Alacant i sent ponent Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, el 16 d'agost de 2022, [REDACTED] va presentar, davant l'Ajuntament d'Alacant, amb número de registre REGAGE22e00035457656, quatre sol·licituds d'accés a informació pública, en la qual demanava informació sobre diversos contractes subscrits per l'Ajuntament d'Alacant. Concretament sol·licitava el següent:

1) Sol·licitud I

a. Contractes menors subscrits o relacionats amb la regidoria de cultura, especialment els referents amb activitats de la llotja de peix, Séneca Autobuses, activitats en espais públics com a parcs i al castell de Santa Bàrbara concedits a l'associació Alma Nuestra, i/o Eventos Fetén.

2018- Actualitat.

b. Tots els contractes subscrits per l'espai "la llotja del peix" dependent de la regidoria de cultura, per a organització de les activitats "anem de pícnic a la llotja". Des del 2018 a l'actualitat.

c. Contractes menors relacionats amb les següents activitats realitzades per la regidoria de cultura

entre 2019 i 2022:

- ESTIU EN PARCS: actuacions en quatre parcs (La Marjal, Mont Tossal, Lo Morant i el Palmerar.
- DIUMENGES EN FAMÍLIA
- PRIMAVERA EN PARCS
- NADAL CULTURAL amb esdeveniments en teatre musical, espai Seneca, aula de cultura enginyer de tramvies, Centre Cultural les Cigarreres, Xalet de l'Enginyer, plaça l'Ajuntament i parcs.
- EMERGEIX NADAL
- SUMMER BRASS FESTIVAL
- ESTIU DE MÚSIQUES (especialment els contractes relacionats amb el control i la gestió d'accessos i muntatge)

- A la LLUM DEL CASTELL
- CIGARRERES: Exposicions, cinema d'estiu, concerts, Mercatobert d'Alacant, Festival Circart, Mercat de disseny, etc.
- PANORAMA EDUSI CIGARRERES
- TALLERS I ALTRES ACTIVITATS, com l'aula "d'Estiu" en MACA; Tallers Creatius "Nit en Blanc" en MACA, Les Cigarreres i Llotja del Peix.
- I EXPOSICIONS

En cas que algun dels documents sol·licitats es trobe disponible en el portal de transparència de l'Ajuntament, sol·licite expressament la referència del document i la URL directa des de la qual es puga descarregar en PDF.

2) Sol·licitud II

Tots els contractes menors subscrits per l'Ajuntament d'Alacant, inclosos els organismes autònoms, patronats o qualsevol altre òrgan dependent o que forme part de l'Ajuntament d'Alacant amb les següents empreses o persones físiques:

- Eventos Fetén, SL, Gestión y Control de Eventos, SL (B02721652) i [REDACTED] com a particular i/o autònom (DNI 072414928).
- Tots els contractes menors subscrits amb la llotja del peix per a l'organització de tallers infantils.
- Tots els contractes menors subscrits amb l'espai Séneca per al control i gestió d'accessos, així com el suport a consergeria i logística.
- Subvencions d'ajudes públiques dona fins als següents CIF i NIF: [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED]
- Contractes menors subscrits per l'ajuntament d'Alacant i organismes independents d'aquesta en la coordinació i gestió d'entrades a través de la plataforma EVENBRITE.
- Despeses dels anys 2018 a 2021 detallats per partides i contractes de la regidoria de cultura i del patronat de turisme.
- Contractes menors de control d'accessos i organització vinculats o relacionats a la regidoria de patronat de turisme. Des del 2018 a l'actualitat.

3) Sol·licitud III

- El projecte presentat a la convocatòria pública de subvencions 2021 per al desenvolupament de projectes culturals de la regidoria de cultura titulat "Alicante Corta y Crea" i signat pel sol·licitant [REDACTED]
- El projecte presentat al procediment de concessió de subvencions per al desenvolupament de projectes culturals i artístics en el marc de la convocatòria pública de 2022 de la regidoria de cultura, titulat "Cryptoarte" i signat pel sol·licitant Gestión y Control de Eventos, SL.
- El projecte presentat al procediment de concessió de subvencions per al desenvolupament de projectes culturals i artístics en el marc de la convocatòria pública de 2022 de la regidoria de cultura, titulat "Ruta de l'art" i signat pel sol·licitant [REDACTED]

Pressupost desglossat, concessionaris i projecte dels següents esdeveniments públics i exposicions organitzades per la regidoria de cultura:

- Exposició en la llotja del peix "ENT3R. NFT AVANTGUARDA ARTÍSTICA + COMUNITATS"
- Art en els barris "TOTEM REVOLUTUM"
- Exposició en l'espai Séneca "Alc Collage Fest."

4) Sol·licitud IV

Tots els contractes subscrits subvencions concedides per l'Ajuntament d'Alacant amb les empreses ARENA 142 PRODUCCIONES, SL, BOOMBENIDORM AIE, GETMAO FESTIVAL, SL, LOW FESTIVAL AIE, PRODUCCIONES BALTIMORE, SL, SILVER SURFER PRODUCCIONES, SL, SPRING ALACANT, SLA, VALIENTE PRODUCCIONES, SL, WARM BALTIMORE AIE,

PRODUCCIONES DETROIT, SL, o amb les persones físiques [REDACTED]

[REDACTED], [REDACTED] i/o [REDACTED].

Segon. En data 23 de setembre de 2022, l'Ajuntament d'Alacant mitjançant correu electrònic dirigit al reclamant, i que ell mateix aporta en la reclamació, li posa de manifest que en el Portal de Transparència de l'Ajuntament d'Alacant pot accedir a la informació sol·licitada, que està disponible des de l'any 2015, i li facilita l'enllaç a través del qual obtindre la informació.

Així mateix, afegit que també es troba disponible aquesta informació en l'apartat de "Contractes Menors" de la pàgina web de contractació de l'estat i dins del perfil del contractant situat en la seu electrònica de l'Ajuntament, i facilita també l'enllaç d'aquesta seu electrònica, i indica que en aquest es pot accedir tant a les dades de l'Ajuntament com als dels seus organismes autònoms (patronats i agències).

Finalment, i quant a la concessió de subvencions, li comunica que aquesta informació es troba disponible també en el Portal de Transparència, a través de l'enllaç que faciliten.

Tercer. En data 29 de setembre de 2022, [REDACTED] va presentar una reclamació, amb número de registre REGAGE22e00042867862, dirigida davant el Consell de Transparència i Bon Govern estatal, i remesa per aquest el 7 d'octubre de 2022 al Consell Valencià de Transparència, per considerar-lo òrgan competent per a resoldre. En ella reclama contra la resposta oferida per l'Ajuntament d'Alacant a la seua sol·licitud d'accés a informació pública presentada el 16 d'agost de 2022, considerant que "la resposta oferida per l'Ajuntament és genèrica, que consisteix en mers enllaços en l'apartat de contractes menors i subvencions del seu web de transparència on no figura res del sol·licitat (d'ací el motiu de la meua petició d'informació), així com un altre enllaç al perfil del contractant, on tampoc apareix res i deixa *de facto* sense resposta i completament insatisfeta la meua sol·licitud".

Quart. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució per part d'aquest Consell es correspon concedir a tràmit d'audiència l'Ajuntament d'Alacant, i se l'insta mitjançant escrit de data 10 d'octubre de 2022, que perquè en un termini de quinze dies poguera formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant; l'Ajuntament d'Alacant el rep el dia 11 d'octubre, tal com consta en el justificant de recepció telemàtic.

Cinqué. En contestació a aquest requeriment, en data 3 de novembre de 2022 es rep en el Consell de Transparència escrit d'al·legacions de l'Ajuntament d'Alacant en el qual posa de manifest, entre altres coses,

- Que l'actuació del consistori a l'hora de donar resposta a la sol·licitud d'informació formulada pel sol·licitant s'ajusta al que s'estableix en la Llei (art. 22.3 de la Llei 19/2013, "Si la informació ja ha sigut publicada, la resolució podrà limitar-se a indicar a la persona sol·licitant com pot accedir a aquesta",

- Que els portals d'accés a la informació que se li faciliten són mitjans vàlids per a procedir a l'obtenció de la informació, i que tant el perfil del contractant de l'Ajuntament d'Alacant, en matèria de contractació, com la Base de Dades Nacional de Subvencions, respecte a les subvencions, es troben actualitzats i a la disposició de la ciutadania per a accedir a la informació ja publicada, i

- Que, si s'haguera procedit de la manera exigida pel sol·licitant, hauria implicat la inadmissió de la sol·licitud d'informació per ser del tot abusiva, de conformitat amb el criteri interpretatiu amb referència CI/003/2016, del Consell de Transparència i Bon Govern, atés que la manera a través del qual el sol·licitant desitjava tindre accés a la informació implicaria una dedicació exclusiva pel nivell

de minuciositat exigint, abandonant i perjudicant la resta de tasques i activitats a exercir pel servei públic.

Conclou l'Ajuntament que la resposta donada al reclamant davant la sol·licitud d'informació formulada s'ajusta rigorosament a dret i que, si la resposta s'haguera cenyit a les exigències plantejades pel sol·licitant, seria del tot abusiu i implicaria una obstrucció del normal funcionament del servei. Per aquest motiu, es va posar a la seua disposició els mitjans a través dels quals fer efectiu aquest accés a informació.

Sisé. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data, aquest Consell adopta aquesta resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. Conforme al que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara endavant Llei 1/2022, valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", sent l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022, valenciana estableix que contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la Jurisdicció Contenciosa Administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions es regiran pel que es preveu en aquesta Llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament d'Alacant– es troba subjecta a les exigències de la citada llei, en virtut del que es disposa en l'article 2.1.d), que es refereix de manera expressa a "les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana".

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el dret [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022, valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret d'accés a la informació pública de *qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment*, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Cinqué. Finalment, la informació sol·licitada constitueix, en principi, informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els *continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que obren en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions*. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022, valenciana en l'article 7.4. No obstant això, caldrà valorar el sol·licitat en cada cas concret.

Recordem que, en aquest cas, la reclamació es fonamenta en què el reclamant no està conforme amb la resposta oferida per la corporació a la seua sol·licitud d'accés a determinada documentació que, segons el concepte previst en les lleis de transparència, és informació pública, ja que es tracta documentació

contractual duta a terme per l'Ajuntament i, per tant, elaborada o adquirida en l'exercici de les seues funcions.

Sisé. Dit tot això, hem de precisar que el dret d'accés, encara quan ha d'entendre's en un sentit ampli - aquest Consell parteix del principi de màxima transparència (Res. 20/2016 FJ 6é)-, no hem d'oblidar que aquest dret no és absolut i que, en conseqüència, pot veure's afectat per una sèrie de causes d'inadmissió o límits al seu exercici que es recullen en l'article 18 i 14 i 15 de la Llei 19/2013, estatal, de transparència, que hauran d'estar degudament motivades pel subjecte obligat.

Així, en aquest cas, l'Ajuntament d'Alacant justifica en les seues al·legacions que va facilitar al reclamant la informació sol·licitada li facilita l'URL, tant del perfil del contractant com del portal de transparència, en tractar-se d'informació que ja es troba publicada, complint així amb el que es preveu en la Llei 1/2022 i 19/2013, article 22.3. *“Si la informació ja ha sigut publicada, la resolució podrà limitar-se a indicar a la persona sol·licitant com pot accedir a aquesta”*.

Manté a més que l'Ajuntament compta amb tres vies per a posar a la disposició del ciutadà la informació que ha d'estar publicada: d'una banda, la web municipal del consistori, on es troba recopilada la informació amb rellevància jurídica, per un altre, el perfil del contractant, amb remissió directa a la Plataforma de Contractació del Sector Públic i, finalment, el portal de transparència, on es recopila i redirigeix a la informació recollida en la web municipal.

En aquest sentit, se li va remetre al sol·licitant l'URL, tant del perfil del contractant com del portal de transparència, a fi de facilitar l'accés a la informació requerida. A més, el propi reclamant puntualitzava que *“...en cas que algun dels documents sol·licitats es trobe disponible en el portal de transparència de l'ajuntament, sol·licite expressament la referència del document i l'URL directe des del qual es pugua descarregar el PDF ”*.

Doncs bé, no conforme el reclamant amb la resposta oferida per l'Ajuntament, en considerar que aquesta és genèrica i que consisteix en la remissió a mers enllaços a l'apartat de contractes menors i subvencions del seu web de transparència on no figura res del que sol·licita, així com un altre enllaç al perfil del contractant on tampoc apareix res, és pel que es dirigeix a aquest òrgan de garantia perquè entén que la seua sol·licitud és completament insatisfeta.

A aquesta afirmació, la corporació al·lega que, després d'efectuar una comprovació aleatòria, els portals d'accés a la informació que es faciliten es troben actualitzats i que són mitjans vàlids per a posar a la disposició de la ciutadania la informació ja publicada.

Seté. Tornant a les causes d'inadmissió, manté la corporació que, d'haver procedit de la manera exigida per la persona sol·licitant, haguera concorregut la causa prevista en l'article 18.1.e) considerant la sol·licitud d'informació del tot abusiva.

En relació amb aquesta causa d'inadmissió, el Decret 105/2017, en l'article 49 estableix que *“s'entén que una sol·licitud té caràcter abusiu quan persegueix clarament causar un perjudici o alteració il·legítims a l'òrgan o entitat a la qual es dirigeix o als seus titulars o dependents o existeix desproporció entre la rellevància de la informació sol·licitada i el temps i els recursos necessaris per a obtindre-la”*.

I en el mateix sentit, el criteri interpretatiu CI/003/2016, del Consell de Transparència i Bon Govern, al qual fa referència també l'Ajuntament, considera que una sol·licitud pot entendre's abusiva, entre altres supòsits, quan, de ser atesa, requerira un tractament que obligara a paraitzar la resta de la gestió dels subjectes obligats a subministrar la informació, impedit l'atenció justa i equitativa del seu treball i el servei públic que tenen encomanat, i així resulte d'acord amb una ponderació raonada i basada en indicadors objectius.

Doncs bé, duta a terme l'esmentada ponderació i vist el contingut de la sol·licitud del reclamant, totalment excessiva, és pel que aquest Consell considera veritablement desproporcionat la informació que sol·licita i els recursos humans i tècnics que ha d'emprar la corporació per a recopilar aquesta.

Aquest Consell ja s'ha pronunciat en casos similars (Res. 172/2022), en els quals el que succeeix és que el reclamant ho demana tot i així en algun lloc trobarà el que cerca; és el que en l'àmbit anglosaxó es coneix com *fishing expedition*, això és estudi de pesca d'hipòtesis. Es ve a considerar abusiva una sol·licitud d'accés per estudi de pesca d'hipòtesi o sol·licitud aleatòria amb la finalitat de pescar alguna informació que poguera ser rellevant. I això és el que el Consell considera que succeeix en aquest cas. La desestimació d'aquesta sol·licitud no obsta al fet que el reclamant acudisca a la informació pública que obligatòriament ha d'estar en la web de l'entitat, així com que exercisca el dret d'accés a la informació pública respecte d'informació més concreta que puga suposar un element d'inici per a fer també sol·licituds més delimitades d'informació, algunes d'informació anonimitzada i altres fins i tot requerint l'accés a dades personals concretes. És molt possible que tals sol·licituds d'informació més concretes, fins i tot si comporten l'accés a dades personals hagen de ser satisfetes i servisquen a la utilitat i interès públic concret perseguit pel reclamant. No obstant això, no és possible reconèixer l'accés a la informació sol·licitada, segons s'ha exposat, plagada de dades personals.

Huité. A la vista de tot l'anteriorment exposat, procedeix desestimar la reclamació presentada, atés que l'Ajuntament va reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada i va facilitar els enllaços per a accedir a aquesta. I en qualsevol cas, pretendre que es facilite la informació en la forma en què se sol·licita donaria lloc a la concurrència de la causa d'inadmissió prevista en l'article 18.1.e) de la Llei 19/2013.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Desestimar la reclamació presentada per [REDACTED] en data 29 de setembre de 2022 davant el Consell de Transparència i Bon Govern estatal, i remesa a aquest Consell Valencià de Transparència el 7 d'octubre de 2022, contra la resposta oferida per l'Ajuntament d'Alacant a la sol·licitud d'accés a informació pública presentada el 16 d'agost de 2022.

Contra aquesta Resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho