

**Expedient núm. 296/2022**

**Resolució núm. 60/2023**

## CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 10 de març de 2023

Reclamant: Sra. [REDACTED] i altres representants sindicals

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Tavernes Blanques

VISTA la reclamació número **296/2022**, presentada per la Sra. [REDACTED] i altres representants sindicals de CCOO, UGT i Intersindical STAS el dia 16 d'octubre de 2022, formulada contra l'Ajuntament de Tavernes Blanques, i sent ponent la vocal del Consell Sra. Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

### RESOLUCIÓ

#### ANTECEDENTS

**Primer.** Segons es desprén de la documentació que figura en l'expedient, en data 16 d'octubre de 2022 la Sra. [REDACTED] i altres representants sindicals van presentar per via telemàtica, amb el número de registre d'entrada GVRTE/2022/3278832, una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència. Reclamaven contra la falta de resposta de l'Ajuntament de Tavernes Blanques a diverses sol·licituds d'accés a informació pública. Més concretament, el 8 de març de 2021, amb el número d'entrada 2021001191, es va presentar una sol·licitud d'accés a informació pública en la qual exposava:

“Que segons ofici de l'alcaldia de dia 19 de febrer de 2021, enviat als caps de servei d'aquest Ajuntament en què se sol·licitava informe relatiu als departaments de Policia, Brigada, Cultura i Joventut sobre operatius realitzats en l'exercici 2020 així com la justificació de les tasques que han generat el cobrament de productivitats durant l'exercici 2020 als departaments d'Esports, Urbanisme, Serveis Socials i Educació i 2020, i després de reunió dels delegats/ades sindicals pertanyents a la Junta de Personal, el dia 4 de març de 2021, en la qual un delegat sindical ens informa que amb anterioritat a l'ofici va demanar protocol de pagament de productivitat, sol·licitem:

- Se'ns remetent els informes emesos de tots els departaments esmentats en l'ofici, tant d'operatius com productivitat, així com l'informe d'Intervenció emés a aquest efecte.
- Se'ns informe de les diferents possibilitats que s'han plantejat per part de la Regidoria de Personal quant al pagament del complement de productivitat.
- S'inclou als departaments de Secretaria i Intervenció per a la justificació de tasques que han generat el cobrament de productivitats durant l'exercici 2020”.

El 28 d'octubre de 2021, amb el número de registre 2021005614, es reitera la sol·licitud presentada en data 8 de març de 2021, sol·licitant la mateixa informació pública pel fet que no s'ha rebut resposta de l'Ajuntament de Tavernes Blanques.

El 18 de juny de 2022, amb el número de registre 3053/2022, es reiteren les peticions anteriors i s'amplia l'objecte de la sol·licitud, ja que a més se sol·liciten:

1. “Els informes de les diferents direccions de serveis de l'Ajuntament sobre el Reglament de serveis extraordinaris proposat.
2. Tots els informes en relació amb les necessitats d'operatius, gratificacions i/o productivitat realitzats per les diferents direccions de servei durant l'any 2021, perquè ja es va sol·licitar en l'any 2021 (instància de data 09/06/2021 i registre d'entrada 2021003091) i encara s'està esperant la resposta.
3. I els mateixos informes en relació amb les necessitats d'operatius, gratificacions i/o productivitat per a l'any 2022”.

**Segon.** A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud de les reclamants, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució aquest consell va concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Tavernes Blanques per via telemàtica, i el va instar, amb data de 17 d'octubre de 2022, a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions esmentades, així com a facilitar a aquest consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, ofici rebut el dia 17 d'octubre, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

Fins hui no s'ha rebut cap contestació a aquest requeriment per part de l'Ajuntament de Tavernes Blanques.

**Tercer.** Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest consell, amb l'absència de la vocal Sra. Sofía García Solís durant la discussió i l'estudi de l'expedient, que s'absté de participar en la resolució que s'adopte per possibles interessos en conflicte, s'adopta la present resolució amb els següents

## FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** D'acord amb l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

**Segon.** L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (prèvia impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa) davant del Consell Valencià de Transparència. Aquestes resolucions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

**Tercer.** Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament de Tavernes Blanques– està subjecta a les exigències de l'esmentada llei,

en virtut del que es disposa en l'article 3.1.d, que es refereix de manera expressa a "les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana".

**Quart.** Pel que fa a la reclamant, es reconeix el dret de la Sra. [REDACTED] i altres representants sindicals a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022, de 2 d'abril, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Cal assenyalar que el CVT respecte d'aquelles sol·licituds d'accés a la informació pública presentades per representants sindicals, ha afirmat la seua competència per a la resolució de les reclamacions que es presenten en l'àmbit de l'exercici de l'acció sindical, i entén a més que "el dret general d'accés a la informació pública que la Llei de transparència preveu per a qualsevol ciutadà o ciutadana es veu reforçat en aquest cas pel caràcter de representant sindical de qui sol·licita la informació. Ara bé, aquest reforç no implica que no s'aplique a aquest cas la normativa general que regula el procediment d'accés a la informació prevista en la Llei estatal 19/2013, i en la Llei 2/2015 valenciana". Aquest criteri es manté en repetides resolucions: Res. 31/2017 (exp. 100/2016); Res. 29/2019 (exp. 132/2018).

**Cinqué.** Finalment, la informació sol·licitada pot constituir en principi informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual es consideren informació pública els continguts o documents, independentment del seu format o suport, que figuren en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4. No obstant això, serà necessari valorar les circumstàncies que concorren en la present reclamació.

**Sisé.** Recordem que la part reclamant no està conforme amb la falta de resposta de l'Ajuntament de Tavernes de Valldigna relativa a diverses sol·licituds, el contingut de les quals ha sigut agrupat en diversos apartats que es detallen a continuació:

1. Els informes relatius a necessitats d'operatius i productivitat emesos durant els anys 2021 i 2022 pels departaments de Policia, Brigada, Cultura i Joventut Esports, Urbanisme, Serveis Socials i Educació, i els emesos per les diferents direccions de servei, així com l'informe d'Intervenció emés a aquest efecte.
2. Informes de les diferents direccions de serveis de l'Ajuntament sobre el Reglament de serveis extraordinaris proposat.
3. Informe de les diferents possibilitats que s'han plantejat per part de la Regidoria de Personal quant al pagament del complement de productivitat.
4. Inclusió dels departaments de Secretaria i Intervenció per a la justificació de tasques que han generat el cobrament de productivitats durant l'exercici 2020.

I, en relació amb aquests, es procedeix a continuació valorar la concurrència de límits o causes d'inadmissió per les quals podria veure's afectat d'alguna manera el dret d'accés.

**Seté.** Arribats a aquest punt, és necessari diferenciar les peticions realitzades en els dos primers apartats, els dos relatius a informes emesos per diferents departaments municipals, resultant difícilment qüestionable que contenen informació necessària per a l'exercici de la funció sindical, perquè tots estan relacionats amb la necessitat d'operatius, el complement de productivitat i el reglament de serveis extraordinaris, i, en conseqüència, quant a aquests apartats allò que correspon és reconèixer el dret a

accedir-hi, i estimar la reclamació, sense que en aquest cas pugua aquesta informació ser afectada per cap límit, vista la condició de representant sindical de la part reclamant.

**Huité.** Ara bé, en relació amb els apartats tercer i quart, la part reclamant va sol·licitar ser informada de les possibilitats valorades per la regidoria respecte del complement de productivitat i també que s'incloueren determinats departaments en la justificació de tasques que van generar aquesta productivitat. Doncs bé, en els dos casos se sol·licita que l'Ajuntament de Tavernes Blanques duga a terme actuacions, i no són competència d'aquest Consell les qüestions relatives a l'obligació o no de fer de l'administració reclamada, perquè aquesta res té a veure amb el dret d'accés. Les funcions del Consell es limiten a les que té atribuïdes conforme al que es disposa en l'article 48 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, i les qüestions plantejades no tenen encaix en aquest precepte, perquè no estan relacionades amb la denegació d'accés a informació en poder de l'Administració pública. Així les coses, és procedent la inadmissió de la reclamació quant a aquests dos apartats.

**Nové.** En conclusió, és procedent recordar a l'Ajuntament de Tavernes Blanques l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, la qual, en l'article 21, considera l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, la qual en l'article 34.1 estableix que "les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes a comptar des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'administració o organisme competent", i en l'article 68.3 considera com a infracció lleu "b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en el termini fixat la sol·licitud d'accés a la informació pública".

## RESOLUCIÓ

Atesos els antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

**Primer.** Estimar parcialment la reclamació que la Sra. [REDACTED] i altres representants sindicals van presentar per via telemàtica, amb el número de registre d'entrada GVRTE/2022/3278832, contra l'Ajuntament de Tavernes Blanques, conforme al que es disposa en el fonament jurídic seté.

**Segon.** Inadmetre la reclamació en relació amb la sol·licitud d'accés relativa a la certificació de la informació, conforme al que es disposa en el fonament jurídic huité.

**Tercer.** Instar l'Ajuntament de Tavernes Blanques que, en el termini d'un mes des de la notificació de la present resolució, facilite a la reclamant la informació l'accés de la qual es reconeix, i comunicar a aquest consell les actuacions dutes a terme per a complir els acords.

**Quart.** Convidar la reclamant a comunicar a aquest consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugua perjudicar els seus drets i interessos.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de ser notificada, de



conformitat amb els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ  
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho