

Expedient núm. 347/2022
Resolució núm. 65/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 10 de març de 2023

Reclamant: Sra. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Teulada.

VISTA la reclamació número **347/2022**, interposada per la Sra. [REDACTED] formulada contra l'Ajuntament de Teulada, i sent ponent el vocal del Consell, Sr. Lorenzo Cotino Hueso s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. – Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, en data 1 de desembre de 2022 el Sr. [REDACTED] en representació de la Sra. [REDACTED] la representació de la qual consta acreditada en l'expedient, va presentar per via telemàtica, amb número de registre d'entrada GVRTE/2022/3985777, una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència. En aquesta reclamava contra la falta de resposta de l'Ajuntament de Teulada a dues sol·licituds d'accés a informació pública presentades per correu certificat el 8 de juny de 2022, en les quals demanava informació urbanística i mediambiental dels expedients de llicència d'obres de l'Hotel Serawa Moraira.

Concretament sol·licitava:

“[...]TERCER. - En exercici dels anteriors drets que emparen la compareixent s'interessa per l'accés a la informació ambiental íntegra, i, si escau, a sol·licitar còpia de l'expedient de:

1r- De l'expedient de llicència ambiental i d'obertura de l'activitat i obertura concedida per l'Ajuntament de Teulada a qui desenvolupa l'actual activitat d'Hotel sota l'ensenyà SERAWA MORAIRA, al c/ Cabo Estaca de Bares, 11, de Teulada-Moraira en la parcel·la amb referència cadastral 9453212BC4895S.

2n- De l'expedient de llicència activitat i d'obertura corresponent a l'Hotel Gema o Hotel Lassa, amb direcció actual al c/ Cap Estaca de Bares, 11, de Teulada-Moraira en la parcel·la amb referència cadastral 9453212BC4895S, i, si escau, l'expedient de canvi de titularitat de l'eventual i preexistent llicència d'activitat i d'obertura d'acord amb les quals van estar oberts.

[...]A més, de la informació que se sol·licita relativa a l'expedient de concessió de la llicència ambiental de l'activitat hotelera citada, també s'interessa l'accés a la informació ambiental, i obtenció de còpia en el seu cas, de tota aquella relativa a l'exercici de l'activitat hotelera que poguera ser rellevant per a l'exercici el dret a un medi ambient adequat, com a inspeccions realitzades, comprovacions o

mesuraments de nivells de soroll, de contaminació de sòl, o aquelles autoritzacions sectorials que preceptivament s'haja de disposar per a l'activitat hotelera, legalment o reglamentàriament

QUART. - Igualment se sol·licita, per tractant-se d'informació en matèria mediambiental el compliment de la qual és legalment i reglamentàriament d'ordre prioritària, al fet que segons l'art. 83.3 de la Llei 6/2014 de 25 de juliol amb caràcter imminent els serveis tècnics municipals de l'Ajuntament de Teulada duga a terme una imminent inspecció tècnica íntegra, minuciosa i completa, i in situ, que aborde, i de resposta, a tot detall tècnic de caràcter urbanístic i mediambiental relatiu on actualment s'estan efectuant els abocaments d'aigües residuals que està generant l'activitat hotelera i de restauració (com a activitat vinculada) havent donat compte que està actualment obert al públic i en ple funcionament l'Hotel SERAWA MORAIRA, situat al c/ Cap Estaca de Bares. 11. de Moraira-Teulada.

En particular, s'interessa que els serveis tècnics municipals duguen a terme la inspecció municipal mediambiental en la qual es determine si l'estat actual i real d'abocament de les aigües residuals procedents de l'activitat hotelera i de restauració (situada en la parcel·la amb referència cadastral 9453212BC4895S), es troba autoritzat per l'Ajuntament de Teulada, i en el seu cas, amb base al fet que resolució municipal expressa i informes tècnics municipals favorables, i si en el seu cas, es compleixen les determinacions tècniques o condicionants tècnics i jurídics amb base a les quals va ser concedida l'autorització municipal, i si es compta, si escau, amb la preceptiva autorització de la confederació de la conca corresponent.

Com a conseqüència, que s'informe expressament la compareixent del resultat de la inspecció tècnica municipal en els termes anteriorment interessats, i després de la inspecció municipal l'actual abocament d'aigües residuals de l'activitat hotelera i de restauració que ens ocupa. En coherència a l'anterior, la compareixent sol·licita que se l'informe mitjançant l'emissió d'un informe tècnic municipal de resposta en atenció al resultat de la inspecció municipal sol·licitada que determine tècnicament si l'actual i real abocament de les aigües residuals procedents de l'activitat hotelera i de restauració situada en la parcel·la.

Si es troba autoritzat per l'Ajuntament de Teulada l'abocament d'aigües residuals resultant de la inspecció municipal postulada, que es determine mitjançant informe tècnic municipal, si del resultat de la inspecció municipal, es compleixen les determinacions tècniques o condicionants tècnics o jurídics segons les quals va ser concedida aquesta autorització.

Conseqüentment, segons també l'art. 81 de la Llei 6/2014 de 25 de juliol, interessa que se li permeta l'accés i faça lliurament a la compareixent del resultat de la inspecció mediambiental interessada, i de l'acta i informe tècnic municipal resultant de la mateixa inspecció municipal.

Amb els anteriors postulats, es pretén advenir el compliment o no de la legalitat mediambiental de l'activitat hotelera i de restauració, com és el relatiu a si les aigües sanitàries que genera l'activitat hotelera i de restauració, es connecten a la xarxa pública de sanejament o a fossa sèptica, o el seu afluent va a conca, i si es compta amb tots els permisos necessaris per a tals abocaments.

Si posteriorment a la presentació d'aquesta sol·licitud es produïra algun nou fet rellevant en relació amb el medi ambient i que atentara contra l'activitat de l'empresa de la qual se sol·licita aquesta informació ambiental, que siga igualment inclòs en aquesta sol·licitud”.

Segon. - A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució, per part d'aquest Consell es va procedir a concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Teulada per via telemàtica, instant-lo amb data de 2 de desembre de 2022 a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, ofici rebut el mateix dia 2 de desembre, segons justificant de recepció que consta en l'expedient.

En data 22 de desembre de 2022 es va rebre contestació a aquest requeriment per part de l'Ajuntament de Teulada, informat del lliurament de documentació al reclamant, en què exposa:

“[...]La relació d'expedients de llicències d'obres relacionades amb el c/ Cap Estaca de Bares, 11, (seoo) són els següents:

*120/2020/OMY (10720/2020) Demolició i renovació de piscina.
9/2020/OMEN (1410/2020) Connexió clavegueram.*

Que, per un error o fallada involuntària, del qual es demana per endavant disculpes, no se li havia donat traslladat de la còpia dels dos referits expedients d'obra a la interessada; ja que, es va entendre que anava acudir en seu municipal la persona que la interessada donara el seu poder poder o autorització per a la seua representació, per a l'accés de manera presencial, la qual cosa no havia esdevingut. Però malgrat això, amb anterioritat a aquest, s'ha donat eixida al trasllat de la còpia dels dos referits expedients de llicències d'obres, abans indicats del c/ Cap de Estaca de Bares, 11, a la Sra. [REDACTED] al domicili indicat per aquesta”.

Tercer. – En data 26 de desembre de 2022, el Consell Valencià de Transparència va remetre al reclamant notificació telemàtica, rebuda pel destinatari el mateix 26 de desembre, en la qual se l'informava de les al·legacions efectuades per l'Ajuntament de Teulada, sol·licitant que comunicara al Consell si la seua petició d'accés a la documentació havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions, devent en aquest cas comunicar-ho al Consell per a continuar amb la tramitació de la reclamació, concedint a aquest efecte un termini de deu dies, i assenyalant que, si no es produïra comunicació per la seua part en el termini indicat, s'entendria que havia vist satisfet el seu dret d'accés.

El reclamant va respondre a aquest escrit el 6 de gener de 2023, informant el Consell el següent:

“[...] Amb la informació remesa per l'Ajuntament de Teulada el passat 22 de desembre, la reclamació formulada per la meua representada NO ha sigut satisfeta per l'Ajuntament de Teulada completament en els termes exactes de la reclamació que es va entaular davant aquest Consell.

Els motius són els següents:

- (I) L'Ajuntament de Teulada amb la informació remesa únicament ha donat resposta a UNA de les dues (2) sol·licituds d'accés a informació pública presentades per correu certificat el 8 de juny de 2022, i en concret ha donat resposta suposadament a la sol·licitud dels expedients de llicència d'obres de l'Hotel Serawa Moraira, això és, a l'escrit que queda incorporat a l'expedient de referència com ANEGEN 3 (pdf).*
- (II) Per contra, l'Ajuntament de Teulada NO ha donat resposta completa a la reclamació que ha motivat aquest expedient davant aquest Consell.*

Més concretament, l'Ajuntament de Teulada no ha donat cap resposta a la meua representada respecte de cap dels extrems de l'altra sol·licitud o escrit -escrit incorporat a l'expedient de referència com ANEGEN 2 (pdf)- dirigit a la unitat administrativa de la Regidoria de Llicències Ambientals - també de data 8/06/2022- a través de la qual la meua representada en exercici del dret d'accés a la informació ambiental que consagra la Llei 27/2006 de 18 de juliol, a sol·licitar tota la informació mediambiental relacionada amb l'activitat hotelera -i de restauració vinculada- (que es desenvolupa actualment en el c/ Cap Estaca de Bares, 11, de Moraira-Teulada, sota l'ensenyà d'Hotel SERAWA MORAIRA i en particular a tota la informació mediambiental d'aquella inicial pretèrita sol·licitud municipal de la meua patrocinada [...]).”

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest Consell, s'adopta aquesta resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. – D'acord amb el que es disposa en el seu art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència en la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetllar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, sent l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. – L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que davant les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes resolucions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. - Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament de Teulada– es troba subjecta a les exigències de la citada Llei, en virtut del que es disposa en el seu art. 3.1.d), que fa referència de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Quart. - Quant al reclamant, es reconeix el dret de la Sra. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'art. 27 d'aquesta Llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Cinqué. - Finalment, la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que es troben en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en el seu article 7.4.

Sense perjudici de la delimitació de l'objecte d'aquesta reclamació, cal avançar que en raó de la naturalesa de la informació requerida pel reclamant, l'accés sol·licitat pot considerar-se sota el règim específic del dret d'accés a la informació ambiental segons definició de l'article 2 de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (incorpora les directives 2003/4/CE i 2003/35/CE). I en raó de l'article 2. 7é de la llei al sol·licitant cal considerar-ho interessat (“sol·licitant: qualsevol persona física o jurídica, així com les seues associacions, organitzacions i grups, que sol·licite informació ambiental, requisit suficient per a adquirir, a l'efecte del que s'estableix en el títol II, la condició d'interessat.”

Es considera que la informació sol·licitada cal incloure-la entre les “mesures administratives, com a polítiques, normes, plans, programes, acords en matèria de medi ambient i activitats que afecten o puguen afectar els elements i factors citats en les lletres a) i b), així com les activitats o les mesures destinades a protegir aquests elements” (art. 2. 3 c)

EIC VT ha tingut una especial sensibilitat amb sol·licituds d'accés vinculades amb el dret al medi ambient, àmbit que ha fet de la seua competència, sobre la base de la interpretació de la DA1a de la Llei 19/2013 que aquest Consell manté per als règims jurídics especials d'accés, i que considera aplicable

també a les reclamacions en matèria de medi ambient. Destacar la Resolució 53/2018 exp. 89/2017, en que el seu FJ 2n aquest Consell es fa expressament competent respecte de l'àmbit concret d'informació mediambiental sota l'argument que "no tindria lògica privar per a àmbits privilegiats o qualificats de dret d'accés d'una garantia que té el règim general del dret d'accés a la informació". Aquesta assumpció de competència respecte d'informació mediambiental s'ha reiterat en la resolució núm. 55/2019, de 4 d'abril de 2019 (exp. 134/2018) i en les més recents resolucions 72/2020 (exp. 171/2019), Resolució. 119/2020 (exp. 10/2020) i Resolució. 191/2021 (exp. 82/2021).

Sisé. - Segons s'exposa en els antecedents, cal centrar l'objecte d'aquesta reclamació respecte de la informació sol·licitada i que no ha sigut satisfeta segons el parer de la part reclamant. Així, (antecedent 3r) segons ell sí que s'hauria donat resposta respecte de la sol·licitud dels expedients de llicència d'obres de l'Hotel Serawa Moraira, això és, a l'escrit que queda incorporat a l'expedient de referència com ANEGEN 3. Segons l'anterior, en principi sí que hauria tingut accés a "tota la documentació tècnica i jurídica dels expedients de llicències d'obres que es troben en tramitació o que s'hagen concedit per a les obres i instal·lacions executades tant en l'edifici com en la parcel·la que situa l'Hotel SERAWA MORAIRA, en el c/ Cap Estaca de Bares, 11, de Teulada-Moraira.

No obstant això, la veritat és que, segons les al·legacions de l'Ajuntament, en principi només s'hauria facilitat informació sobre:

"[...]La relació d'expedients de llicències d'obres relacionats amb el c/ Cap Estaca de Bares, 11, (seo) són els següents: 120/2020/OMY (10720/2020) Demolició i renovació de piscina. 9/2020/OMEN (1410/2020) Connexió clavegueram." I com s'aprecia amb claredat respecte de l'escrit i peticions d'informació que el reclamant diu que no han sigut satisfets, sens dubte, molta de la informació sol·licitada en aquest escrit tampoc ha sigut satisfeta.

Pel que fa a això i només respecte d'aquesta informació facilitada ha de considerar-se que aquesta reclamació ha perdut de manera sobrevinguda el seu objecte. En conseqüència, no correspon més que assenyalar el reconeixement tardà del dret, declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte del procediment, i procedir d'acord amb el prescrit en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en el seu article 21.1 estableix que en tals casos "la resolució consistirà en la declaració de la circumstància que concórrega en cada cas, amb indicació dels fets produïts i les normes aplicables", al temps de recordar que, igual que en altres resolucions estimatòries, el reclamant podrà comunicar qualsevol incidència respecte de l'efectivitat de l'accés a la informació reconegut.

Seté. – Per contra, la part reclamant considera que no s'ha vist satisfeta la seua reclamació respecte de l'escrit amb referència ANEGEN 2 (pdf)-.

En primer terme, respecte d'aquesta sol·licitud, cal distingir la petició següent : "segons l'art. 83.3 de la Lev 6/2014 de 25 de juliol. amb caràcter imminent [...] es duga a terme una imminent inspecció tècnica integrada, minuciosa i completa, [...] es duga a terme la inspecció municipal mediambiental en la qual es determine si l'estat actual i real abocament de les aigües residuals procedents de l'activitat hotelera i de restauració (situada en la parcel·la amb referència cadastral 9453212BC4895S), es troba autoritzat per l'Ajuntament de Teulada [...] i si en el seu cas, es compleixen les determinacions tècniques [...], i si es compta, en el seu cas, amb la preceptiva autorització de la confederació de la conca corresponent".

Doncs bé, pel que fa a aquestes peticions, correspon inadmetre la present reclamació perquè sens dubte excedeix d'una petició d'informació i resulta incompetent aquest Consell, en els termes de l'article 116 Llei 39/2015.

Huité. - Ara bé, en aquest escrit i en relació amb l'anterior petició d'actuació que ha d'inadmetre's, el reclamant indicava explícitament sobre aquest tema que: "s'informe expressament la compareixent del resultat de la inspecció tècnica municipal en els termes anteriorment interessats, i després de la inspecció municipal l' "actual abocament d'aigües residuals de l'activitat hotelera i de restauració que ens ocupa" "sol·licita que se l'informe mitjançant l'emissió d'un informe tècnic municipal de resposta en atenció al resultat de la inspecció municipal sol·licitada [...] En cas de trobar-se autoritzat [...] que es determine mitjançant informe tècnic municipal, si del resultat de la inspecció municipal, es compleixen les

determinacions tècniques o condicionants tècnics o jurídics amb base a les quals va ser concedida aquesta autorització”.

Doncs bé, si bé de cap manera la petició d'inspeccions i actuacions entra en l'àmbit del dret d'accés a la informació pública, sí que pot considerar-se una petició d'informació pública que s'informe expressament si tals actuacions hagueren tingut lloc. Així mateix, i sense que de cap manera haja de realitzar-se un informe a aquest efecte ni reelaboració, estudi o activitat complexa, sí que correspon reconèixer l'accés a la informació existent sobre el resultat de tals actuacions, si és que s'han produït. I també caldrà facilitar la informació existent i sense reelaborar sobre les actuacions realitzades, en concret, la documentació o informació que servisca al sol·licitant per a saber si per a l'Ajuntament es compleixen les determinacions tècniques o condicionants tècnics o jurídics que en el seu cas haguera establert l'Administració en la seua autorització.

Nové. - D'igual manera, la sol·licitud d'informació arriba a tota la “informació mediambiental relacionada amb l'activitat hotelera -i de restauració vinculada- (que es desenvolupa actualment en el c/ Cap Estaca de Bares 11, de Moraira-Teulada, sota l'enssenya d'Hotel SERAWA MORAIRA i en particular a tota la informació mediambiental d'aquella inicial pretèrita sol·licitud municipal de la meua patrocinada [...]). I en concret, en aquest escrit se sol·licitava:

- expedient de llicència ambiental i d'obertura de l'activitat i obertura concedida per l'Ajuntament de Teulada a qui desenvolupa l'actual activitat d'hotel sota l'enssenya SERAWA MORAIRA,

- “expedient de llicència activitat i d'obertura corresponent a l'Hotel Gema o Hotel Lassa, amb direcció actual en el c/ Cap Estaca de Bares, 11, de Teulada-Moraira en la parcel·la amb referència cadastral 9453212BC4895S, i en el seu cas, l'expedient de canvi de titularitat de l'eventual i preexistent llicència d'activitat i d'obertura d'acord amb les quals van estar oberts.”

- “tota aquella relativa a l'exercici de l'activitat hotelera que poguera ser rellevant per a l'exercici el dret a un medi ambient adequat, com a inspeccions -realitzades, comprovacions o mesuraments de nivells de soroll, de contaminació de sòl, o aquelles autoritzacions sectorials que preceptivament s'haja de disposar per a l'activitat hotelera, legalment o reglamentàriament”.

Pel que fa a aquesta informació sol·licitada, en raó de l'especial sensibilitat que la legislació té respecte de la informació ambiental, correspon així mateix reconèixer que procedeix reconèixer l'accés. Cal reiterar que el reconeixement del dret d'accés a la informació pública de cap manera implica l'obligació de reelaborar la informació ja existent d'entre la sol·licitada.

Com aquest Consell sosté des dels seus inicis (CTCV Res. exp. 19/2015, 28.10.2016, FJ 4t) de manera reiterada, el dret d'accés a la informació dona dret a ser informat de l'existència o no de la informació o documents sol·licitats. Així, per al cas que la informació sol·licitada de manera concreta no existisca, ha d'afirmar-se expressament la inexistència de la informació, com poguera ser afirmar en aquest cas, haurà d'afirmar-se expressament la inexistència del requerit: llicència ambiental i obertura de l'activitat, expedient de canvi de titularitat, màximament en el cas que pel context jurídic aquestes pogueren haver d'existir. D'igual manera haurà d'afirmar-se expressament que no existeix cap informació sobre inspeccions que preceptivament s'haja de disposar per a l'activitat hotelera, legalment o reglamentàriament perquè aquestes no s'hagen realitzat. Només d'aquesta manera quedaria satisfet el dret d'accés a la informació pública ací reconegut a la part reclamant.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Primer. - Declarar la pèrdua sobrevinguda de l'objecte respecte de la informació a la qual s'ha tingut accés pel reclamant i és especificada en l'FJ 6é d'aquesta resolució.

Segon. – Inadmetre aquesta reclamació respecte de les peticions d'acció i activitats que són detallades en l'FJ 7é d'aquesta resolució.

Tercer. – Reconéixer el dret d'accés respecte de la informació que és detallada en els FJ 8é i 9é d'aquesta resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho