

**Expedient núm. 351/2022**  
**Resolució núm. 66/2023**

## CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 10 de març de 2023

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Benijòfar.

Vista la reclamació número **351/2022**, interposada pel Sr. [REDACTED] en qualitat de portaveu del Grup Municipal Socialista de Benijòfar, formulada contra l'Ajuntament de Benijòfar, i sent ponent el vocal del Consell, Sr. Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la resolució següent

### ANTECEDENTS

**Primer.** Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, en data 8 de desembre de 2022 el Sr. [REDACTED] va presentar per via telemàtica diverses reclamacions davant el Consell Valencià de Transparència, amb número de registre d'entrada GVRTE/2022/4064894, GVRTE/2022/4065130 i GVRTE/2022/4065226. En aquesta reclama contra la falta de resposta de l'Ajuntament de Benijòfar a les sol·licituds d'accés a informació pública següents:

- Sol·licitud presentada el 26 de juliol de 2021, registre d'entrada 1427, i reiterada el 5 de desembre de 2021, registre d'entrada 2307, en la qual demanava «accés i còpia completa, foliada i autenticada a l'expedient 410/2021, subvencions SEPE».
- Sol·licitud presentada el 23 de juliol de 2021, registre d'entrada 1419, i reiterada el 5 de desembre de 2021, registre d'entrada 2308, en la qual demanava «accés i còpia completa, foliada i autenticada a l'expedient EMCORP/2021/1491/03, Labora Servei Valencià d'Ocupació i Formació, inclosos els expedients de contractació derivats d'aquest programa».
- Sol·licitud presentada el 16 de juny de 2021, registre d'entrada 1163, i reiterada el 5 de desembre de 2021, registre d'entrada 2309, en la qual demanava accés i còpia completa a l'expedient FOTAE/2021/37/03, tallers d'ocupació.

**Segon.** A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució, aquest Consell va procedir a concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Benijòfar per via telemàtica, instant-lo amb data de 12 de desembre de 2022 a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, i també a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, ofici rebut el mateix dia 12 de desembre, segons justificant de recepció que consta en l'expedient.

Fins hui no s'ha rebut cap contestació a aquest requeriment per part de l'Ajuntament de Benijòfar.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest Consell, s'adopta aquesta resolució sota els següents

## FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** Conforme al que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara endavant, Llei 1/2022 valenciana), «El Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència en la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa», i és l'òrgan competent per a «Resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa», segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

**Segon.** L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que enfront de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes resolucions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, i també pel que es disposa en la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (d'ara endavant, Llei 19/2013 estatal).

**Tercer.** Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament de Benijòfar– es troba subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en el seu article 3.1.d, que es refereix de manera expressa a «les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana».

**Quart.** Quant al reclamant, es reconeix el dret del Sr. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que en el seu article 27 garanteix el dret a la informació pública de «qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei».

Cal concloure que el Sr. [REDACTED] es troba igualment legitimat per a instar l'acció garantista d'aquest Consell a l'efecte d'eventualment revertir la resposta suposadament incompleta de l'Administració pública reclamada.

Més encara, atés que concorre en el Sr. [REDACTED] la condició de membre de la corporació municipal de Benijòfar és procedent subratllar que el seu dret d'accés a la informació pública obté un reforçament exprés del que s'estableix en l'article 23.1 de la Constitució, i per l'elenc de facultats que als electes locals brinda la Llei reguladora de les bases de règim local.

Sobre el dret d'accés a la informació municipal per part dels regidors, aquest Consell ha tingut ocasió de pronunciar-se en diverses resolucions, interpretant la normativa local i la de transparència en el sentit següent: «La Llei 19/2013 estatal estableix en la seua disposició adicional primera, apartat segon, «que es regiran per la seua normativa específica, i per aquesta llei amb caràcter supletori, aquelles matèries que tinguen previst un règim jurídic específic d'accés a la informació».

De conformitat amb el que es regula en l'esmentada disposició adicional, aquest Consell manté el criteri que són admissibles les reclamacions plantejades enfront de la denegació o limitació d'accés a la informació per l'aplicació subsidiària del règim de garantia a l'accés a la informació pública regulat en la Llei 19/2013 estatal.

Així doncs, a partir de la Resolució 6/2017 (Exp. 15/2016), aquest Consell ha admés i resolt les reclamacions dels regidors en relació amb la informació de la seua corporació. Per això es considera rellevant assenyalar el fonament jurídic de les resolucions que fixen el criteri del CTCV:

«Concorre el dret fonamental que li atorga l'article 23.2 de la Constitució Espanyola, i també l'article 77 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, i els articles 14, 15 i 16 del Reial decret 2568/1985, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, que estableixen com s'ha d'exercir aqueix dret i les normes que han de complir-se per a la seua execució. Aquest dret queda més reforçat encara si considerem la garantia que s'ofereix en la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de règim local de la Comunitat Valenciana, que en el seu article 128 determina el dret d'informació, clarament aplicable en aquest cas, mentre que en les determinacions de la legislació de transparència, segons l'apartat segon de la disposició addicional primera de la Llei 19/2013 estatal s'estableix que l'accés a la informació pública en les matèries que tenen un règim especial d'accés, és regulat per la seua normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta llei. I les sol·licituds d'informació dels membres de les corporacions locals sobre matèries de l'administració respectiva constitueixen un cas d'aplicació d'aquesta disposició, ja que tenen un règim especial d'accés.

Ara bé, en tant la regulació de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, ofereix i garanteix una millor tutela del dret d'accés a la informació, i també la via de reclamació davant aquest Consell, cosa que no abasta la Llei 8/2010 de règim local, és lògic que el dret d'accés a la informació que es garanteix a qualsevol ciutadà no tinga millors garanties que el dret reforçat d'accés a la informació dels càrrecs electes en l'exercici de la seua funció institucional i del dret fonamental de l'article 23.2 de la Constitució Espanyola, tal com es va manifestar en la resolució del Tribunal Suprem 2870/2015, de 15 de juny, en expressar que l'accés a la informació i als documents públics no sols no podran ser inferiors als que té ja a la seua disposició qualsevol ciutadà en virtut d'aqueixes lleis sinó que han de suposar un plus afegit imprescindible.

Així doncs, és criteri d'aquest Consell que l'aplicació de la Llei 19/2013 estatal no s'imposa ni substitueix els altres mecanismes que poden ser utilitzats igualment pels càrrecs electes si ho consideren adequat. Per això, la garantia del dret d'accés proporcionada per la reclamació davant aquest Consell és aplicable en defensa de l'electe local a obtindre informació de la seua pròpia entitat sempre que per a la resolució d'aquestes reclamacions s'aplique preferentment el dret a la informació regulada per l'article 128 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de règim local de la Comunitat Valenciana, i per les altres disposicions de la legislació de règim local que siguen aplicables, especialment si són més favorables a l'accés, i només supletòriament les disposicions de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.»

Així es manté per aquest Consell en reiterades resolucions com la Res. 26/2016 (Exp. 72/2016), Res. 6/2017 (Exp. 15/2016), Res. 30/2018 (Exp. 55/2017), Res. 6/2019 (Exp. 55/2018), Res. 12/2020 (Exp. 117/2019), Res. 74/2020 (Exp. 170/2019), Res. 147/2020 (Exp. 70/2020), Exp. 203/2020, i la més recent de l'expedient 244/2022 entre altres.

Aquest criteri interpretatiu ha sigut fixat per la recent sentència núm. 312/2022, de 10 de març, de la Sala Contenciosa Administrativa del TS, dictada en recurs de cassació en interès de llei, en la qual, després de l'examen de les normes sobre règim local en matèria d'accés a la informació dels membres de les corporacions locals (articles 77 de la Llei de bases de règim local i els articles 14 a 16 de ROF) en relació amb les normes sobre transparència (art. 23.1 i 24 i disposició addicional primera de la Llei 19/2013 estatal, conclou que «Establert l'anterior, hem de recordar que, conforme al que es preveu en la disposició addicional primera, apartat segon, de la Llei 19/2013 estatal, aquelles matèries que tinguen previst un règim jurídic específic d'accés a la informació "Es regiran per la seua normativa específica, i per aquesta llei amb caràcter supletori". Doncs bé, l'abast que atribueix a aquesta expressió la jurisprudència d'aquesta Sala, que abans hem ressenyat, porta a concloure que el fet que en la normativa

de règim local existisca una regulació específica, en el pla substantiu i procedimental, del dret d'accés a la informació per part dels membres de la corporació, de cap manera exclou que, amb independència que es faça ús o no del recurs potestatiu de reposició contra la resolució que denegue en tot o en part l'accés a la informació, l'interessat puga formular la reclamació que es regula en l'article 24 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern».

**Cinqué.** Finalment, la informació sol·licitada constitueix, en principi, informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 estatal, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que estan en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en el seu article 7.4. No obstant això, caldrà valorar les circumstàncies que concórreguen en cada cas concret.

**Sisé.** Doncs bé, arribats a aquest punt, i entrant en el fons de l'assumpte, es considera necessari assenyalar que, en el cas present, se sol·licita accés i còpia completa a la informació següent (foliada i autenticada respecte de les dues primeres sol·licituds):

- Expedient 410/2021 Subvencions SEPE.
- Expedient EMCORP/2021/1491/03, Labora Servei Valencià d'Ocupació i Formació, inclosos els expedients de contractació derivats d'aquest programa.
- Expedient FOTAE/2021/37/03, tallers d'ocupació.

Sense aportar més informació relativa al contingut d'aquests expedients, que aquest Consell no té perquè conèixer. Entenem, no obstant això, que malgrat ser relatius a subvencions del SEPE i LABORA es tracta d'expedients administratius relatius a subvencions rebudes pel municipi que han d'estar en poder de l'Ajuntament de Benijòfar, i consegüentment han de ser accessibles pel representant local, si bé s'haguera agraït una mica més de concreció en la sol·licitud, que esperem tinga en compte el reclamant, i el seu grup municipal, en successives reclamacions.

Segons s'ha pogut esbrinar, sembla tractar-se de subvencions que rep l'Administració local que tenen com a objectiu la formació per a l'ocupació i la creació de tallers d'ocupació, fruit dels quals es duen a terme determinades contractacions.

**Seté.** Sobre la possible aplicació al dret d'accés d'algun límit o causa d'inadmissió quan qui sol·licita la informació és un regidor, aquest Consell ja s'ha pronunciat en altres ocasions, i així en la Resolució 233/2021, com ja ho ha fet en el Resolució 24/2021 i en altres anteriors, manté que «és dubtosament aplicable de manera subsidiària l'article 14 de la Llei 19/2013 estatal pel que fa als límits. La normativa d'accés a la informació de regidors no regula tals límits i no sembla concórrer una altra normativa limitadora com podria ser en el seu cas de protecció de dades especialment protegides (article 9 del RGPD). [...] És per això que no pot advertir-se una necessitat imperiosa de limitar el dret fonamental d'accés pel regidor».

Tot això, sense perjudici que en aquests expedients, el contingut dels quals, reiterem, és desconegut per a aquest Consell, pogueren figurar dades de caràcter personal que pogueren tindre la consideració d'especialment protegits, i en aquest cas, l'accés haurà d'efectuar-se prèvia dissociació de les dades de caràcter personal de manera que s'impedisca la identificació de les persones afectades, conforme al que s'estableix en l'apartat 4 de l'article 15 de la Llei 19/2013 estatal.

Finalment, és important assenyalar que facilitar la informació a un regidor no implica comunicar la informació a un subjecte extern a l'organització municipal, com seria el cas d'un ciutadà. A més que la informació no queda fora de l'àmbit de l'organització, no pot obviar-se l'especial deure de sigil per part dels membres de la corporació, que hauran de respectar la confidencialitat de la informació a la qual

tinguen accés en virtut del càrrec, sense donar-li publicitat que poguera perjudicar els interessos de l'entitat local o de tercers, i seran directament responsables.

Tenen el deure de guardar reserva en relació amb les informacions que se'ls faciliten per a fer possible el desenvolupament de la seua funció, singularment de les que han de servir d'antecedent per a decisions que encara es troben pendents d'adopció, i també per a evitar la reproducció de la documentació que puga ser-los facilitada, en original o còpia, per al seu estudi. En aquest sentit, cap també esmentar les resolucions 178/2021 i 93/2021.

**Huité.** Així doncs, a la vista del que s'ha exposat, i tenint en compte, no sols que el reclamant posseeix un dret privilegiat d'accés per la seua condició de representant local, en virtut de l'article 23 de la Constitució Espanyola, i que el que sol·licita està referit a diversos expedients municipals que entenem que esta en poder de la corporació, per la qual cosa constitueix informació pública, sinó que, a més, no resulta d'aplicació cap límit o causa d'inadmissió de les previstes en la Llei 19/2013 estatal, és pel que no queda més que estimar aquesta reclamació, i que l'Ajuntament haja de fer lliurament al reclamant de la informació sol·licitada.

Ara bé, respecte que els expedients se sol·liciten foliats i autenticats, cal indicar que tal com ha assenyalat aquest Consell de Transparència en nombroses resolucions, «El concepte d'informació pública, parteix perquè d'una premissa inexcusable i és l'existència de la informació en el moment de formulació de la sol·licitud d'accés. D'aquí és que les lleis de transparència no emparen les sol·licituds d'informació dirigides a obtindre còpies autèntiques o certificades, ja que aquestes tenen la consideració d'actes futurs, puix que es generen a conseqüència de la petició que es formula. Així l'accés a les còpies autenticades es correspon més amb documentació a la qual el sol·licitant té dret en qualitat d'interessat en el procediment, segons recull l'article 53.1, lletres *a* i *b*, de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques». Per tant, la informació es facilitarà, sense foliar ni autenticar, tal com està en poder de l'administració, sense que siga necessari realitzar cap acció prèvia a l'accés, excepció feta, en el seu cas, de la dissociació de dades personals.

**Nové.** Per a concloure, procedeix recordar a l'Ajuntament de Benijòfar l'obligació de resoldre en termini de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en el seu article 21 preveu l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana, que en l'article 34.1 estableix que «Les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes a comptar des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'administració o organisme competent», considerant l'article 68.3 com a infracció lleu «*b*) L'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública».

## RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

**Primer.** Estimar les reclamacions formulades en data 8 de desembre de 2022 pel Sr. [REDACTED] davant el Consell Valencià de Transparència, amb números de registre d'entrada GVRTE/2022/4064894, GVRTE/2022/4065130 i GVRTE/2022/4065226, i reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada, conforme al que es disposa en els fonaments jurídics seté i huité d'aquesta resolució.

**Segon.** Instar l'Ajuntament de Benijòfar que, en el termini d'un mes des de la notificació de la resolució, faça lliurament al reclamant de la informació sol·licitada, comunicant a aquest Consell les actuacions dutes a terme per a donar compliment als acords.

**Tercer.** Convidar el reclamant a comunicar a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugja perjudicar els seus drets i interessos.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

El president del Consell Valencià de Transparència

Ricardo García Macho