

Expedient núm. 210/2022

Resolució núm. 67/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho
Vocals: Sra. Emilia Bolinches Ribera
Sr. Lorenzo Cotino Hueso
Sr. Carlos Flores Juberías
Sra. Sofía García Solís

València, 22 de març de 2023

En resposta a la reclamació presentada davant el Consell Valencià de Transparència per l'Associació de Veïns de la Vall de Sant Esperit de Gilet contra l'Ajuntament de Gilet, mitjançant un escrit de data 16 de juliol de 2022, considerant els antecedents i fonaments jurídics que s'indiquen a continuació, i com a ponent el vocal el Sr. Carlos Flores Juberías, aquest consell adopta la següent,

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, amb data 16 de juliol de 2022, la Sra. [REDACTED] en nom i representació de l'associació de veïns de Valle de Santo Espiritu al municipi de Gilet –i amb aportació prèvia del certificat d'inscripció de l'associació, de la Direcció Territorial de la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública, de data 6 de juny de 2022, on consta que la reclamant és la presidenta de l'associació– va presentar per via telemàtica, amb número de registre d'entrada GVRTE/2022/2277283, una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència contra la resposta oferida per l'Ajuntament a diverses sol·licituds prèvies d'accés a informació pública, escrit en el qual es denunciaven, així mateix, diversos incompliments en matèria de publicitat activa.

Segon. Dels antecedents que consten en l'expedient es dedueix el següent:

1. Que en el Ple de l'Ajuntament realitzat el 24 de febrer de 2022, en sessió tancada per motius de la COVID, es va aprovar el projecte d'instal·lació d'una estació base de telefonia mòbil.

2. Que amb data 24 de febrer de 2022, el Sr. [REDACTED] com un dels veïns més afectats per la proximitat de la ubicació de l'antena al seu domicili habitual -i que a més ocupa el càrrec de vocal de l'òrgan de representació de l'associació-, sol·licita a l'Ajuntament accés a l'expedient administratiu relatiu a la instal·lació d'una antena de telefonia mòbil al terme municipal de Gilet. L'Ajuntament acorda, mitjançant la Resolució de data 12 d'abril de 2022, citar el sol·licitant per al dia 26 d'abril, a les 12.30 hores, a l'Ajuntament, a fi que pugui exercir el seu dret d'accés a l'expedient administratiu. Segons manifesta, mitjançant instància a l'ajuntament de data 26 d'abril de 2022, li va ser comunicada per telèfon la suspensió de la cita, i se li va indicar que pròximament li assenyalarien un nou dia per a la consulta.

El Sr. [REDACTED] ja havia sol·licitat accés a l'expedient administratiu per a conèixer els informes tècnics constructius i mediambientals, costos, així com les autoritzacions de les administracions implicades amb data 25.11.2019, en haver tingut coneixement per informació en premsa que s'estaven duent a terme determinades actuacions en relació amb la col·locació d'una antena de telefonia mòbil a la Urbanització Vall de Sant Esperit, sobre el depòsit d'aigua potable dins del Parc Natural de la Serra Calderona.

3. Que amb data 4 de març de 2022, el Sr. [REDACTED] -també vocal de

l'òrgan de representació de l'associació- va sol·licitar a l'Ajuntament poder disposar de l'expedient administratiu en el qual es fonamentava l'esmentat projecte i el contingut de l'acta del ple en el qual es va aprovar. L'Ajuntament va acordar, mitjançant la Resolució de data 12 d'abril de 2022, citar el sol·licitant per al dia 27 d'abril, a les 12.30 hores, a l'Ajuntament, a fi de que poguera exercir el seu dret d'accés. Aquesta data va ser posposada per motius de força major i se li va comunicar que, com més prompte millor, se li notificaria nova data i hora.

4. Que amb data 4 de març de 2022, la Sra. [REDACTED] -secretària de l'associació- va sol·licitar accés a l'expedient administratiu. L'Ajuntament va acordar, mitjançant la Resolució de data 12 d'abril de 2022, citar la sol·licitant per al dia 28 d'abril, a les 12.30 hores, a l'Ajuntament, a fi de que poguera exercir el seu dret d'accés.

5. Que amb data 21 de març de 2022, en reunió pública, es va informar del projecte als ciutadans del municipi.

6. Que amb data 4 d'abril de 2022, la Sra. [REDACTED] -presidenta de l'associació Valle Santo Espiritu- va sol·licitar còpia de l'expedient administratiu, així com l'elaboració d'un informe de tot el que es realitzaria amb l'antena a la vall. L'Ajuntament va acordar, mitjançant la Resolució de data 12 d'abril de 2022, citar la sol·licitant per al dia 5 de maig, a les 12.30 hores, a l'Ajuntament, a fi que poguera exercir el seu dret d'accés, i inadmetre a tràmit la sol·licitud de l'informe sobre la base del que es preveu en l'article 18.1.c de la Llei 19/2013.

7. Que amb data 3 de juny de 2022, la Sra. [REDACTED] -secretària de l'associació- va presentar una nova instància a l'Ajuntament en la qual manifestava que amb data 12 de maig l'Ajuntament no li havia entregat còpia com havia sol·licitat, i només li va permetre visualitzar i prendre notes manuscrites del projecte d'instal·lació d'una base per a antenes mòbils, i sol·licitava, quant al seu dret d'accés, l'expedient del projecte de base d'antenes mòbils en format digital o còpia en paper, perquè les dades administratives, tècniques i l'extensió, impossibilita efectuar una anàlisi d'aquestes.

Tercer. Concretament en la reclamació, després d'una exhaustiva exposició dels fets, sol·licita el següent:

1. "Que s'obligue l'Ajuntament de Gilet a entregar a aquesta associació i als ciutadans que així ho van demanar tota la documentació pertinent sobre aquesta proposta sol·licitada reiteradament segons els procediments recollits en la Llei de transparència, mitjançant suports magnètics o documents en paper, perquè la ciutadania d'aquest municipi que se senta afectada per la ubicació seleccionada de l'estació base de telefonia mòbil puguem decidir sobre l'exercici dels seus drets ciutadans.
2. Que s'obligue l'Ajuntament de Gilet a entregar a aquesta associació i als ciutadans que així ho van demanar tots els estudis realitzats pels tècnics que justifiquen la ubicació seleccionada d'aquesta estació base. Atesos els fets ocorreguts i mostrats en l'apartat anterior, aquests estudis continuen sense aparèixer ni justificar-se adequadament, ja que no estan en la consulta de l'expedient i el posterior silenci administratiu per part de l'Ajuntament de Gilet després de la seua sol·licitud formal.
3. Que s'obligue l'Ajuntament de Gilet a penjar aquest expedient administratiu en el Portal de Transparència públic de l'Ajuntament de Gilet.
4. Que se suspenga l'execució d'aquest projecte, ja que la no-disposició d'aquesta documentació deixa indefenses moltes famílies afectades a Vall de Sant Esperit, en no disposar de documents "oficials" en els quals basar l'exercici dels seus drets ciutadans i la paralització cautelar del procés d'instal·lació".

Quart. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, aquest consell va concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Gilet, mitjançant escrit de data 29 de juliol de 2022, perquè en un termini de quinze dies poguera formular les alegacions que considerara oportunes respecte de les qüestions esmentades, així com a facilitar a aquest

consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant. Escrit rebut per la corporació el dia 1 d'agost de 2022, tal com consta en el justificant de recepció telemàtic, i sense que fins ara s'haja rebut cap resposta per l'Ajuntament de Gilet.

Cinqué. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest consell, s'adopta la present resolució sota els següents,

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon Govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 d'aquest text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (abans de la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –Ajuntament de Gilet– es troba subjecta a les exigències d'aquesta llei, en virtut del que es disposa en l'article 3.1.d, que es refereix de manera expressa a "les entitats integrants de l'administració local de la Comunitat Valenciana".

Quart. Quant a la reclamant, es reconeix el dret de la Sra. [REDACTED] en nom i representació de l'associació de veïns Valle de Santo Espíritu de Gilet, a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei. Cal destacar la condició d'interessada de l'associació reclamant, d'acord amb el que es disposa en l'apartat 2 de l'article 4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques: "...les associacions i les organitzacions representatives d'interessos econòmics i socials seran titulars d'interessos legítims col·lectius en els termes que la llei reconega. Ara bé, convé matisar que les sol·licituds d'informació no van ser presentades per l'associació com a tal, sinó per ciutadans afectats que, al mateix temps, formaven part de l'òrgan de representació de l'associació.

Cinqué. Finalment, la informació sol·licitada, en principi, constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els "continguts o documents, siga quin siga el seu format o suport, que tinga l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions". En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4.

Sisé. Arribats a aquest punt, i al marge d'altres qüestions plantejades per l'associació reclamant en el seu escrit dirigit a aquest consell i sobre les quals aquest òrgan de garantia manca de competència per a decidir sobre aquestes, com ara acordar la suspensió de l'execució del projecte, a la qual es refereix el punt quart de l'antecedent tercer d'aquesta resolució, podem deduir que el que finalment aquesta associació demanda d'aquest consell és que l'Ajuntament de Gilet li facilite el ple accés a l'expedient

administratiu relatiu al projecte d'instal·lació d'una antena de telefonia mòbil al terme municipal de Gilet, entenent per tal el lliurament en suport magnètic o document en paper de tota la documentació pertinent sobre la proposta, així com tots els estudis realitzats pels tècnics que justifiquen la ubicació seleccionada per a aquesta estació base, que segons manté “segueixen sense aparèixer ni justificar-se adequadament donada la seua falta d'existència en la consulta de l'expedient”, i demanen, a més, que l'esmentat projecte siga publicat en el Portal de Transparència de l'Ajuntament.

Com s'ha indicat, consten en l'expedient diferents sol·licituds d'aquests veïns, tots ells càrrecs de l'òrgan de representació de l'associació, presentades en diferents dates, i als quals l'Ajuntament mitjançant Resolució de data 12 d'abril de 2022 va contestar assenyalant dia i hora per a exercir aquest dret d'accés (26, 27 i 28 d'abril, i 5 de maig, a les 12.30 hores, a l'ajuntament), si bé en alguns d'aquests casos es va suspendre la vista, la qual quedava pendent d'un nou assenyalament per a la consulta de l'expedient i sense que conste en la documentació de la qual disposa aquest consell que finalment se n'haja materialitzat l'accés, excepte en el cas de la Sra. [REDACTED] que manifesta haver tingut accés a l'expedient amb data 12 de maig, però que l'Ajuntament no li va entregar còpia com havia sol·licitat, sinó que només li va permetre visualitzar i prendre notes manuscrites del projecte d'instal·lació d'una base per a antenes mòbils. I sense que, a causa de la inhibició de l'Ajuntament de Gilet a l'hora de respondre a la petició d'al·legacions d'aquest consell, siga possible saber si les esmentades sol·licituds d'accés van ser satisfetes en un altre moment i forma abans o després d'instada la intervenció d'aquest consell.

Seté. Així, quant al dret d'accés, aquest ha sigut reconegut als diferents veïns sol·licitants de la informació en ser citats per a consultar l'expedient mitjançant la Resolució de data 12 d'abril de 2022, si bé no consta a aquest consell si aquest dret s'ha materialitzat en tots els casos o no, per la qual cosa tenint en compte que es tracta d'una qüestió d'interés públic que afecta diferents veïns, que la informació sol·licitada és informació pública, i que no sembla resultar d'aplicació cap de les causes d'inadmissió o límits previstos en els articles 14, 15 i 18 de la Llei 19/2013, entenem que el que caldrà serà estimar la reclamació quant al dret d'accés a l'expedient en la forma en què s'ha sol·licitat, després del pagament previ de les taxes corresponents per l'expedició de còpies, d'acord amb el que es preveu en la Llei de taxes, i, en tot cas, si hi ha, accés als informes o estudis realitzats pels tècnics que justifiquen la ubicació seleccionada d'aquesta estació base, i manifestar la corporació expressament la seua inexistència, en el cas que així siga. I això sense que siga rellevant el fet que les sol·licituds d'accés instades davant l'Ajuntament de Gilet ho foren a títol individual pels ciutadans que les van subscriure, i el recurs davant aquest consell ho haja sigut per l'associació de veïns Valle de Santo Espíritu com a tal, atés que ha quedat acreditada la pertinença dels primers a la segona.

Huité. Quant a la sol·licitud de publicació d'aquest expedient administratiu en el Portal de Transparència de l'Ajuntament, en l'acta del Ple de data 24 de febrer de 2022 es va acordar, en el punt cinqué, en relació amb la instal·lació d'antena de telefonia mòbil:

PRIMER. Subscriure un conveni administratiu entre l'Ajuntament de Gilet i American Tower España, SLU, per a facilitar l'extensió del servei de telecomunicacions.

SEGON. Facultar el Sr. alcalde tan àmpliament com resulte en dret per a l'execució d'aquest acord.

TERCER. Traslladar aquest acord a American Tower España, SLU.

En relació amb aquesta qüestió, la Llei 19/2013, en l'article 8, estableix que haurà de publicar-se b) la llista dels convenis subscrits..., i la Llei 2/2015 valenciana de transparència, encara aplicable quant a publicitat activa, segons la disposició final tercera de la nova Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, estableix que es publicaran c) els convenis subscrits i el seu text íntegre...

Després d'examinar de la pàgina web de l'Ajuntament, no hem trobat cap informació sobre el projecte d'instal·lació de l'antena de telefonia mòbil, i no consta tampoc en l'apartat corresponent cap conveni sobre aquest tema, per la qual cosa, si existira aquest, haurà de publicitar-se a través del Portal de

Transparència de l'Ajuntament.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda,

Primer. Estimar la reclamació presentada per l'associació de veïns Valle de Santo Espíritu de Gilet contra l'Ajuntament de Gilet, mitjançant l'escrit de data 16 de juliol de 2022, i reconèixer el dret d'accés dels ciutadans als quals explícitament s'al·ludeix en els incisos 2n, 3r, 4t, 6é i 7é de l'antecedent segon d'aquesta resolució a la informació a la qual es fa referència en aqueixos incisos; i instar l'Ajuntament de Gilet perquè en el termini màxim d'un mes des de la recepció de la present resolució els siga facilitada aquesta en el format que demanen, després del pagament de les taxes corresponents, i, en tot cas, si existiren, se'ls donarà accés als informes i estudis realitzats pels tècnics que justifiquen la ubicació seleccionada d'aquesta estació base i, en cas contrari, la corporació haurà de manifestar expressament la seua inexistència.

Segon. Instar l'Ajuntament de Gilet perquè publique, en el termini de dos mesos, la informació relativa al projecte d'instal·lació de l'antena de telefonia mòbil que, d'acord amb el que es preveu en la llei, haja de ser publicat, i concretament, si n'hi ha, el conveni administratiu subscrit entre l'Ajuntament de Gilet i American Tower España, SLU, per a facilitar l'extensió del servei de telecomunicacions, i també, en aquest cas, la corporació haurà de manifestar expressament la seua inexistència, si aquest no existira.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptador des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL
CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho