

Expedient núm. 263/2022

Resolució núm. 68/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

A València, 22 de març de 2023

Reclamant: Sra. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Fundació Hospital Provincial de Castelló.

VISTA la reclamació número **263/2022**, interposada per la Sra. [REDACTED] en qualitat de secretària d'Organització, Sanitat Privada i Dependència de la Secció Sindical de CCOO de Castelló, formulada contra la Fundació Hospital Provincial de Castelló, i sent-ne ponent el president del Consell Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que es troba en l'expedient, en data 12 de setembre de 2022, la Sra. [REDACTED] secretària d'Organització, Sanitat Privada i Dependència de la Secció Sindical de CCOO de Castelló, va presentar amb número de registre PRBOU/2022/3589 una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència contra la falta de resposta de la Fundació Hospital Provincial de Castelló a una sol·licitud d'informació pública presentada el dia 29 de juliol de 2022, on sol·licitava *“un informe detallat de la plantilla de la Fundació amb la seua estructura retributiva, tipologia de contractes i manual de funcions de les diferents categories professionals o, si escau, funcions realitzades per cada categoria professional, així com si el personal de la Fundació percep el complement de productivitat igual que el personal de la resta de centres de l'àmbit sanitari de la Comunitat Valenciana. Igualment, si es percep el complement de carrera/desenvolupament professional i, en cas positiu, normativa que ho empara. Pel que fa al Pla d'igualtat 2018-2021, li requeriria que m'enviara les actes de les persones que van intervindre en la seua elaboració, composició de la comissió de seguiment del pla, nivell d'execució d'aquest, avaluació i seguiment del pla i, finalment, número de registre. Atesa l'expiració de la vigència del pla d'igualtat sol·licitaria que se'm remetera l'acta inicial i l'acta final de la comissió negociadora”*.

Segon. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució per part d'aquest Consell, es va concedir tràmit d'audiència a la Fundació Hospital Provincial de Castelló i se la va instar, mitjançant un escrit de data 13 de setembre de 2022, perquè en un termini de quinze dies poguera formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, escrit que va ser rebut per la Fundació el dia 20 de setembre, tal com consta en el justificant de recepció telemàtic.

En contestació a aquest requeriment, amb data 5 d'octubre de 2022 es va rebre un escrit d'al·legacions per part de la Fundació, on s'al·legava el següent:

“La Fundació de la CV Hospital Provincial de Castelló, com a organisme local dependent de la Diputació Provincial de Castelló compleix el que s'estableix en la Llei de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana; en la Llei 1/2022, de 13 d'abril i, per tant, en la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

La Fundació va activar fa quatre anys en la seua pàgina web el portal de transparència. El portal s'actualitza dues vegades a l'any, publicant els comptes anuals, l'informe d'auditoria i l'activitat realitzada durant l'annualitat.

Els comptes anuals i el pla d'actuació detallen el nombre de treballadors i l'activitat a la qual s'adscriuen.

En la memòria d'activitat es detallen els convenis signats, els projectes i assajos clínics actius, les activitats de formació i investigació finançades, les donacions rebudes, etcètera.

Si des del Consell Valencià de Transparència es considera que la informació ha de presentar-se d'una altra manera, aquesta Fundació no té inconvenient a adaptar-ne la presentació.

- La Fundació de la CV Hospital Provincial de Castelló compta actualment amb 9 treballadors, i no està obligada a tindre pla d'igualtat d'oportunitats entre homes i dones. Així i tot, es va publicar el primer pla d'igualtat, l'avaluació final va ser presentada a l'abril de 2022 i actualment es planteja començar a treballar en el II pla d'igualtat.

- Part de la informació sol·licitada per la Sra. [REDACTED] està sub iudice. Es deriva d'una demanda interposada per una treballadora d'aquesta planta i que, després d'haver sigut desestimada, està pendent de sentència de la Sala Social del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana.”

Tercer. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de hui, absentant-se la vocal Sra. Sofia García Solís durant la discussió i estudi de l'expedient i abstenint-se de participar en la resolució que en aquest s'adopte per possibles interessos en conflicte, aquest Consell adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. De conformitat amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència en la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, i també pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –la Fundació Hospital Provincial de Castelló– es troba subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en el seu article 2.1.d), que fa referència de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana i les entitats del seu sector públic vinculades o dependents”.

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el dret de la Sra. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret d'accés a la informació pública de *“qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment”*, sense que calga motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Cal assenyalar que el CVT, respecte d'aquelles sol·licituds d'accés a la informació pública presentades per representants sindicals, ha afirmat la seua competència per a la resolució de les reclamacions que es presenten en l'àmbit de l'exercici de l'acció sindical i entenen, a més, que *“el dret general d'accés a la informació pública que la Llei de transparència preveu per a qualsevol ciutadà o ciutadana, resulta reforçat en aquest cas pel caràcter de representant sindical de qui sol·licita la informació. Ara bé, aquest reforç no implica que no s'aplique a aquest cas la normativa general que regula el procediment d'accés a la informació prevista en la Llei estatal 19/2013, i en la Llei 2/2015 valenciana”*.

Aquest criteri es manté en repetides resolucions: Resolució 31/2017 (exp. 100/2016); Resolució 29/2019 (exp. 132/2018).

Cinqué. Finalment, la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els *“continguts o documents, qualsevol que en siga el format o suport, que es troben en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions”*. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4. No obstant això, caldrà valorar les circumstàncies que concorren en cada cas concret.

Sisé. Recordem que la part reclamant reclama contra la falta de resposta de la Fundació Hospital Provincial de Castelló a una sol·licitud d'accés el contingut de la qual es detalla a continuació:

1. Informe detallat de la plantilla de la Fundació amb la seua estructura retributiva, tipologia de contractes i manual de funcions de les diferents categories professionals o, si escau, funcions realitzades per cada categoria professional, incloent-hi:
 - a. Si el personal de la Fundació percep el complement de productivitat.
 - b. Si es percep el complement de carrera/desenvolupament professional i, en cas positiu, normativa que ho empara.
2. Pel que fa al Pla d'igualtat 2018-2021, les actes de les persones que van intervindre en la seua elaboració, composició de la comissió de seguiment del pla, nivell d'execució d'aquest, avaluació i seguiment del pla i, finalment, número de registre, incloent-hi l'acta inicial i l'acta final de la comissió negociadora.

Seté. Analitzarem a continuació el que ha al·legat la part reclamada en resposta al tràmit d'audiència. La Fundació, en primer lloc, fa referència a la publicació en la seua pàgina web de determinada informació relacionada amb les obligacions de publicitat activa, a les quals està subjecta com a entitat integrant del sector públic de l'Administració local de la Comunitat Valenciana, i a les quals actualment els és aplicable el que es disposa en el capítol I del títol I de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, fins a l'entrada en vigor, el pròxim 13 de maig de 2023, del capítol II del títol I de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, relatiu a la publicitat activa.

Per tant, la Fundació Hospital Provincial de Castelló centra les seues actuacions, per a garantir la transparència pública, únicament en el vessant relatiu a les obligacions de publicitat activa, obviant la relativa al dret d'accés a la informació pública. Doncs bé, ambdós vessants complementaris no han de confondre's, ja que els subjectes inclosos en l'article 3 de la Llei 1/2022 han d'afavorir el dret d'accés a

la informació pública i posar a la disposició dels ciutadans aquella que se'ls sol·licite, d'acord amb el que es disposa en l'article 27 de la Llei 1/2022, que en l'apartat 1 estableix que *“qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment, té dret d'accés a la informació pública, mitjançant sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les establides en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret no caldrà motivar la sol·licitud ni invocar la llei”*.

A més, cal assenyalar que d'acord amb el que s'estableix en l'apartat 5 de l'article 56 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desenvolupament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern *“si la informació ja ha sigut publicada, la resolució haurà d'indicar al sol·licitant com pot accedir a aquesta, i proporcionarà expressament l'enllaç que accedeix a la informació i, dins d'aquesta, els epígrafs, capítols, dades i informacions exactes que fan referència a allò sol·licitat, sent-ne requisit que la remissió siga precisa i concreta i porte, de manera inequívoca, ràpida i directa a la informació. Per tant, si la informació a la qual se sol·licita accés es trobara publicada, la Fundació hauria d'haver dictat resolució expressa indicant-hi els enllaços directes d'accés a aquesta, tal com estableix el precepte anteriorment esmentat.*

Huité. És procedent, a continuació, valorar si en relació amb el dret d'accés a la informació sol·licitada, que com hem vist no ha de ser confós amb les obligacions de publicitat activa, concorre algun límit o causa d'inadmissió. Pel que fa a això, la part reclamada al·lega que part de la informació sol·licitada es troba *sub iudice*, per haver sigut interposada demanda per una treballadora d'aquesta planta, i que, després d'haver sigut desestimada, està pendent de sentència per la Sala Social del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana. S'al·lega per la part reclamada la concurrència del límit previst per la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en l'article 14 de la qual s'estableix que el dret d'accés podrà resultar limitat quan accedir a la informació supose un perjudici per a *“f) La igualtat de les parts en els processos judicials i la tutela judicial efectiva”*.

Doncs bé, en relació amb l'aplicació d'aquest límit, analitzant la sol·licitud d'accés de la qual es deriva aquesta reclamació, resulta difícil concloure la concurrència de cap límit, perquè una representant sindical sol·licita informació relativa a la plantilla (estructura, funcions, retribucions, complements retributius, contractes, etc.), de caràcter general, i que indiscutiblement és necessària per a la representació i defensa dels drets dels treballadors, i inherent a l'exercici de l'acció sindical, legalment atribuïda als representants sindicals. Per tant, cal indicar en primer lloc, que tal com ha assenyalat aquest Consell en nombroses resolucions, els representants sindicals gaudeixen d'un dret privilegiat d'accés en relació amb la informació directament relacionada amb les seues funcions de defensa i representació dels treballadors, i en aquest cas els límits resulten de molt difícil aplicació.

En segon lloc, i pel que fa a la possible concurrència del límit relatiu a la igualtat de les parts i a la tutela judicial efectiva, tal com aquest Consell ha conclòs en nombroses resolucions, la simple al·legació d'un límit no pot menyscabar el dret d'accés, sinó que resulta necessària l'acreditació del dany, acreditació que no ha sigut realitzada per la Fundació, perquè s'ha limitat a enunciar de manera genèrica que una part de la informació sol·licitada està *sub iudice*, sense concretar quina informació, de tota la sol·licitada forma part d'un procés judicial en curs. A més, respecte d'aquest mateix límit s'ha considerat que únicament resulta aplicable quan la informació a la qual se sol·licita accés haja sigut expressament elaborada per al procés judicial en curs, i aquest aspecte no s'ha acreditat, perquè la informació sol·licitada com hem vist és de caràcter general i no és informació elaborada expressament per al procés judicial. No podem per tant apreciar en aquest supòsit la concurrència del límit al·legat i allò procedent serà estimar la reclamació pel que fa a aquest apartat.

Nové. En relació amb les qüestions relatives a si el personal de la Fundació percep el complement de productivitat o si es percep el complement de carrera/desenvolupament professional i, en cas afirmatiu, normativa que ho empara, aquesta informació haurà de facilitar-se tal com estiga en poder de

L'Administració, sense necessitat d'elaborar cap informe *ad hoc* per a facilitar-la, és a dir, si hi ha algun document o documents en poder de l'Administració el contingut dels quals es corresponga amb allò sol·licitat, haurà de facilitar-se l'accés a aquests.

Desé. Respecte de l'apartat de la sol·licitud relativa al pla d'igualtat, al·lega la Fundació que, malgrat no tindre obligació de tindre pla d'igualtat, en tenen, per la qual cosa, reconeguda l'existència d'aquest, només cal valorar si a l'accés a la informació sol·licitada podria resultar-li aplicable algun límit. Recordem que concretament se sol·licitava l'accés a les actes, la composició de la comissió de seguiment del pla, nivell d'execució d'aquest, avaluació i seguiment del pla i, finalment, número de registre. A més, se sol·liciten l'acta inicial i l'acta final de la comissió negociadora.

Pel que fa a l'accés a les actes, aquest Consell s'hi ha pronunciat favorablement, màximament quan el seu contingut està relacionat novament amb l'activitat de representació dels treballadors, per la qual cosa reiterem la impossibilitat d'apreciar l'aplicació de cap límit, tant pel que fa al contingut de les actes, com pel que fa a la composició de la comissió negociadora i de seguiment, perquè tampoc concorreria el límit relatiu a la protecció de dades personals, ja que d'acord amb el que es preveu en l'apartat 2 de l'article 15 de la Llei 19/2015, *“amb caràcter general, i llevat que en el cas concret prevalga la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits sobre l'interés públic en la divulgació que ho impedisca, es concedirà l'accés a informació que continga dades merament identificatives relacionades amb l'organització, funcionament o activitat pública de l'òrgan”*.

En virtut de l'anteriorment exposat, allò procedent serà estimar la reclamació també pel que fa a aquest apartat de la reclamació.

Onzé. Finalment, és procedent recordar a la Fundació Hospital Provincial de Castelló l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21 preveu l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, en l'article 34.1. de la qual estableix que *“les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes a comptar des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'administració o organisme competent”*, i considera l'article 68.3 com a infracció lleu *“b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre dins del termini establert la sol·licitud d'accés a la informació pública.*

RESOLUCIÓ

Atenent els antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Primer. Estimar la reclamació presentada per la Sra. [REDACTED] en qualitat de secretària d'Organització, Sanitat Privada i Dependència de la Secció Sindical de CCOO de Castelló, formulada contra la Fundació Hospital Provincial de Castelló, amb número de registre d'entrada PRBOU/2022/3589, contra la Fundació Hospital Provincial de Castelló, de conformitat amb el que es disposa en els fonaments jurídics seté, huité, nové i desé.

Segon. Instar la Fundació Hospital Provincial de Castelló que, en el termini d'un mes des de la notificació d'aquesta resolució, facilite al reclamant la informació l'accés a la qual es reconeix, i comuniqui a aquest Consell les actuacions dutes a terme per complir els acords.

Tercer. Convidar la part reclamant que comuniqui a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.



Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho