

**Expedient núm. 294/2022**  
**Resolució núm. 69/2023**

## CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Ricardo García Macho

Vocals:

Lorenzo Cotino Hueso

Emilia Bolinches Ribera

Carlos Flores Juberías

Sofia García Solís

València, 22 de març de 2023

Reclamant: [REDACTED] i altres delegades sindicals

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Tavernes Blanques

VISTA la reclamació número **294/2022**, presentada per [REDACTED] com a delegada sindical de la Intersindical STAS, contra l'Ajuntament de Tavernes Blanques, i sent ponent la vocal del Consell, Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

### RESOLUCIÓ

#### ANTECEDENTS

**Primer.** Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, en data 11 d'octubre de 2022, [REDACTED] va presentar per via telemàtica, una reclamació amb número de registre GVRTE/2022/3235906, davant el Consell Valencià de Transparència. En aquesta reclamava contra la falta de resposta de l'Ajuntament de Tavernes Blanques a una sol·licitud d'accés a informació pública de data 8 d'abril de 2022, amb número de registre 1613, reiterada en data 14 de juliol de 2022, amb número de registre 3493, en la qual sol·licitava:

- “1. Se'ns facilite el registre de jornada complet dels mesos de març i abril de 2022, tal com apareix en el sistema de fitxatge, dels caps de servei de totes les àrees d'aquest Ajuntament.*
- 2. Que no se'ns envie un registre de totals, sinó el mes complet de cada cap de servei.*
- 3. Se'ns facilite l'horari de tots els treballadors d'aquest Ajuntament de 2021 i 2022.*
- 4. Es conteste per la mateixa via per la qual es planteja.”*

**Segon.** A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud de les reclamants, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució, per part d'aquest Consell es va procedir a concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Tavernes Blanques per via telemàtica, i se l'insta, amb data de 17 d'octubre de 2022, a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, ofici rebut el mateix dia 17 d'octubre, segons justificant de recepció que consta en l'expedient.

En contestació a aquest requeriment amb data 26 d'octubre de 2022 es va rebre escrit d'al·legacions per part de l'Ajuntament, que al·legava el següent:

*“Al juny de 2021 es posa en funcionament el sistema informatitzat de control horari en compliment del Reial decret llei 8/2019, de 8 de març, de mesures urgents de protecció social i de lluita contra la precarietat laboral en la jornada de treball.*

*Els sindicats han obtingut la informació de control horari de tots els treballadors de l'Ajuntament des de juny de 2021 fins a gener de 2022 (document adjunt). La informació facilitada és més que suficient, ja que reflecteix el total d'hores previstes per mesos, hores realitzades, i saldos totals per mesos de cada treballador, i és suficient per a poder realitzar satisfactòriament les seues funcions sindicals.*

*Respecte a la petició dels mesos de març i abril dels caps de servei d'aquest Ajuntament, s'entén que es facilitaria una informació esbiaixada de la jornada realitzada tant pels caps de servei com de tots els treballadors, ja que en aquest Ajuntament s'aplica des de juny de 2021 un pla de jornada flexible, amb el que en dos mesos no es reflectiria amb veracitat el compliment dels horaris establits, a causa del poc període de temps per a compensar i complir amb els horaris establits, no obstant això, a final d'any es facilitarà tal com ja s'ha realitzat anteriorment, el registre del control horari de tots els treballadors, no només dels caps de servei.*

*A més, mensualment ja es facilita als sindicats resolució on es recull la productivitat/gratificacions de les possibles activitats extraordinàries realitzades pels treballadors, per la qual cosa s'entén que, amb aquesta informació juntament amb la informació que es facilita del control horari anualment, es compleix perfectament amb la petició d'informació sol·licitada.*

*Amb la informació que es trasllada es demostra la total transparència d'aquest ajuntament, facilitant l'activitat sindical, concretament en el cas que ens ocupa, poder fiscalitzar el registre horari per a poder complir amb la finalitat de la regulació d'aquesta normativa sobre el control horari, que és combatre la precarietat laboral, en resum, facilitar al treballador la prova de la realització d'hores extraordinàries.*

*Respecte a la informació de l'horari dels treballadors, es procedirà a facilitar aquesta informació, i no s'ha realitzat abans perquè des de la nova implantació de control horari juntament amb la flexibilitat horària, hi ha hagut un procés d'adaptació d'aquests.*

*Per tot l'exposat anteriorment, es pot comprovar, que aquest ajuntament, en cap moment, s'ha negat, ni ha obstruït l'accés a la informació sol·licitada segons estableix la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern”.*

**Tercer.** Amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució, amb data 26 d'octubre de 2022, es va donar trasllat a la interessada de les al·legacions (amb el seu document adjunt), formulades per l'Ajuntament de Tavernes Blanques on manifesta haver posat a la seua disposició la informació sol·licitada, la qual va ser rebuda el mateix dia 26 d'octubre de 2022, segons justificant de recepció que consta en l'expedient.

En data 31 d'octubre de 2022, aquest Consell va rebre resposta de la reclamant en la qual manifesta no estar satisfeta, d'acord amb els motius que al·lega en l'escrit, amb la informació proporcionada per l'Ajuntament de Tavernes Blanques i insta aquest Consell perquè se li faciliten exactament les dades sol·licitades.

**Quart.** Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest Consell, s'absenta la vocal Sofia García Solís durant la discussió i estudi de l'expedient, i s'absten de participar en la resolució que en aquest s'adopte per possibles interessos en conflicte, i s'adopta aquesta resolució sota els següents

## FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** Conforme al que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara endavant Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència en la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetllar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 d'aquest text legal.

**Segon.** L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa), davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes resolucions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

**Tercer.** Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament de Tavernes Blanques– es troba subjecta a les exigències de la citada llei, en virtut del que es disposa en l'article 3.1 apartat d), que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'administració local de la Comunitat Valenciana”.

**Quart.** Quant a la part reclamant, es reconeix el seu dret a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, atès que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de *qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.*

Cal assenyalar que el CVT respecte d'aquelles sol·licituds d'accés a la informació pública presentades per representants sindicals, afirma la seua competència per a la resolució de les reclamacions que es presenten en l'àmbit de l'exercici de l'acció sindical i entenen a més que “*el dret general d'accés a la informació pública que la Llei de transparència contempla per a qualsevol ciutadà o ciutadana, es veu reforçat en aquest cas pel caràcter de representant sindical de qui sol·licita la informació. Ara bé, aquest reforç no implica que no s'aplique a aquest cas la normativa general que regula el procediment d'accés a la informació prevista en la Llei estatal 19/2013, i en la Llei 2/2015 valenciana*”. Aquest criteri es manté en repetides resolucions: Res. 31/2017 (exp. 100/2016); Res. 29/2019 (exp. 132/2018). I més recentment en Res. 106/2021, Res. 156/2021, Res. 163/2021, Res. 188/2021, Res. 243/2021, Res. 244/2021.

**Cinqué.** Finalment, la informació sol·licitada pot constituir en principi informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que obren en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. En aquests termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana, en l'article 7.4. No obstant això, serà necessari valorar les circumstàncies que concorre en cada cas concret.

**Sisé.** Recordem que la part reclamant no està conforme amb la falta de resposta de l'Ajuntament de Tavernes Blanques relativa a una sol·licitud d'accés el contingut de la qual es detalla a continuació:

1. Registre de jornada complet dels mesos de març i abril de 2022, tal com apareix en el sistema de fitxatge, dels caps de servei de totes les àrees d'aquest ajuntament.
2. Horari de tots els treballadors d'aquest ajuntament de 2021 i 2022.

Doncs bé, l'ajuntament, en resposta al tràmit d'audiència, va indicar que a final d'any es facilitaria el registre del control horari de tots els treballadors, i no només dels caps de servei.

Indica també l'ajuntament en les seues al·legacions que mensualment ja es facilita als sindicats resolució on es recull la productivitat/gratificacions de les possibles activitats extraordinàries realitzades pels treballadors, per la qual cosa s'entén que, amb aquesta informació juntament amb la informació que es facilita del control horari anualment, es compleix perfectament amb la petició d'informació sol·licitada.

La controvèrsia sembla radicar en el fet que, a pesar que l'ajuntament ve facilitant informació relativa al control horari, la qual cosa, per la part reclamant se sol·licita, és l'accés al full o registre de fitxatges individualitzat corresponent a cadascun dels caps de servei, durant un període concret i, segons sembla, la informació es facilita indicant el còmput d'horaris totals de períodes determinats.

Segons informació aportada per la reclamant, aquest Consell ha constatat que en aquests registres individualitzats figuren dades com els motius de les entrades i eixides i la justificació d'aquestes, informació que pot col·lidir amb el dret a la protecció de dades personals, així com el dret a la intimitat, per la qual cosa seria en aquest cas necessari realitzar la corresponent ponderació entre l'interés públic superior a l'accés i els drets dels afectats. En aquest sentit en la resolució 153/2020, de l'expedient 193/2019, aquesta autoritat de transparència ja es va plantejar si ha d'aplicar-se algun límit al dret d'accés als fitxatges dels empleats públics, i fent-se eco de la resolució 1/2020, de 2 de gener, de la GAIP, va establir que la difusió dels fitxatges suposava la cessió de dades personals, i s'entén que de facilitar-se hauria de fer-se de forma anonimitzada.

Hem de destacar que la legislació de protecció de dades no exclou de la definició de dada protegida cap mena de dada o informació atribuïda a una persona, sinó que posa l'accent a determinar si és identificable la persona física. Així, en el supòsit que ens ocupa, no són aplicables ni la dissociació, ni l'anonimització, ja que se sol·liciten els fulls de fitxatges dels caps de servei, i l'horari de cadascun dels treballadors.

En aquest sentit, i malgrat l'aplicació del principi de màxima transparència pel CVT en la gran majoria de les seues resolucions, entenem que en aquest cas seria també d'aplicació el principi de proporcionalitat quant a la informació que se sol·licita, la qual és de caràcter personal i no merament identificativa.

Finalment, encara que no s'indica el motiu de la sol·licitud, entenem que el seu objecte és comprovar l'horari realitzat pels treballadors en general i els caps de servei en particular, i no s'aconsegueix entendre la necessitat de facilitar l'accés als registres de fitxatge individualitzats, perquè no hem d'oblidar que aquests registres són obtinguts per l'Administració per a un fi concret relatiu al control horari i amb aquest fi han de ser tractats. Tampoc s'albira en la sol·licitud un interès superior, ni un interès públic en l'accés a aquesta informació concreta, perquè la informació facilitada per l'Ajuntament en còmput total ja indica l'horari realitzat per cadascun dels treballadors.

A més, l'article 40 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'estatut bàsic de l'empleat públic en relació amb els drets dels representants del personal estableix entre altres funcions:

*Tindre coneixement i ser oïts en l'establiment de la jornada laboral i horari de treball, així com en el règim de vacances i permisos.*

Però en cap moment es regula el lliurament de documentació, ni el coneixement públic del registre horari dels funcionaris, com sí que succeeix, per exemple, en relació amb el complement de productivitat, en l'article 5.4 del RD 861/1986, de 25 d'abril, pel qual s'estableix el règim de les retribucions dels funcionaris d'Administració local, en el qual sí que s'estableix que *les quantitats que perceba cada funcionari per aquest concepte seran de coneixement públic, tant dels altres funcionaris de la corporació com dels representants sindicals.*

Per tot això concloem que el procedent serà la desestimació de la reclamació formulada.

**Seté.** Finalment, correspon recordar a l'Ajuntament de Tavernes Blanques l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21 contempla l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En aquest sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, en l'article 34.1. de la qual estableix que “les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes a comptar des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'administració o organisme competent”, considerant l'article 68.3 com a infracció lleu “b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública.

## **RESOLUCIÓ**

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda,

DESESTIMAR la reclamació formulada en data 11 d'octubre de 2022, per [REDACTED] amb número de registre GVRTE/2022/3235906, davant el Consell Valencià de Transparència contra l'Ajuntament de Tavernes Blanques, conforme al que es disposa en el fonament jurídic sisé.

Contra aquesta Resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ  
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho