

**Expedient núm. 225/2022**

**Resolució núm. 76/2023**

## CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho  
Vocals: Sra. Emilia Bolinches Ribera  
Sr. Lorenzo Cotino Hueso  
Sr. Carlos Flores Juberías  
Sra. Sofía García Solís

València, 5 d'abril de 2023

En resposta a la reclamació presentada davant el Consell Valencià de Transparència pel Sr. [REDACTED] [REDACTED] formulada contra l'Ajuntament de Vilallonga, mitjançant un escrit de data 27 de juliol de 2022, atesos els antecedents i fonaments jurídics que s'especifiquen a continuació, i sent ponent el vocal Sr. Carlos Flores Juberías, aquest Consell adopta la següent

### RESOLUCIÓ

#### ANTECEDENTS

**Primer.** - Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, en la data abans esmentada, el Sr. [REDACTED] va presentar telemàticament, amb número de registre GVRTE/2022/2445486, una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència contra la falta de resposta a una sol·licitud d'informació pública dirigida a l'Ajuntament de Vilallonga, en data 21 de juny de 2022, en la qual sol·licitava “l'enllaç al número o números del butlletí oficial en el qual estan publicats els plans d'ordenació del planejament municipal i les modificacions. Enllaç al butlletí oficial en què es troba publicat el Catàleg de béns, protegits o per protegir”.

**Segon.** - A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució aquest Consell va concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Vilallonga, i el va instant mitjançant un escrit amb data de 28 de juliol de 2022 a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, ofici que consta com a rebut el dia 1 d'agost de 2022, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient. Fins hui no s'ha rebut cap contestació de l'Ajuntament de Vilallonga a aquest requeriment.

**Tercer.** – Una vegada efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest Consell, s'adopta aquesta resolució amb els següents

#### FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** – D'acord amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

**Segon.** - L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que enfront de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèvia a la

impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions es regiran pel que s'estableix en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

**Tercer.** - Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –Ajuntament de Vilallonga– està subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que es disposa en l'article 3.1.d), que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'administració local de la Comunitat Valenciana”.

**Quart.** - Quant al reclamant, es reconeix el dret del Sr. [REDACTED] a acollir-se al que s'estableix en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

**Cinqué.** - Finalment, la informació sol·licitada constitueix, sense cap mena de dubte, informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual es consideren informació pública els continguts o els documents, qualsevol que siga el format o suport, que consten en poder de l'administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4. No obstant això, caldrà valorar les circumstàncies que concorren en cada supòsit concret.

**Sisé.** - Entrant ja en el fons de l'assumpte, recordem que el que se sol·licita és l'accés, a través de l'enllaç corresponent, al número o números del butlletí oficial en el qual estan publicats els plans d'ordenació del planejament municipal i les seues modificacions d'aquests, així com al butlletí oficial en què està publicat el Catàleg de béns, protegits o per protegir.

Una qüestió important que cal destacar és la matèria sobre la qual se sol·licita informació, relativa pel que fa al primer incís de la sol·licitud (plans d'ordenació del planejament municipal) a contingut urbanístic. No oblidem que en matèria urbanística és evident l'interés públic en l'accés a la informació. En aquesta matèria, l'article 5.f) del Reial decret legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de sòl i rehabilitació urbana, reconeix a «tots» els ciutadans el dret a exercir l'acció pública per a fer respectar les determinacions de l'ordenació territorial i urbanística. I aquest dret no és possible exercir-lo si no es té accés a la informació sobre les actuacions urbanístiques realitzades (Resolució 248/2022 de l'expedient 101/2022 i altres anteriors).

D'altra banda, no oblidem que tant l'ordenació del planejament municipal com l'inventari de béns de l'ajuntament han de publicar-se en el web, segons estableix l'article 9.1.1) i 9.5 de la Llei 2/2015, valenciana de transparència, aplicable actualment en matèria de publicitat activa, segons el punt 1 de la disposició final tercera de la nova llei 1/2022 valenciana de transparència.

Per tant, en aquest cas, ens trobem davant informació relativa a matèria urbanística en la qual, com hem assenyalat, l'exercici de l'acció pública es reconeix a tots els ciutadans; i se sol·licita l'enllaç als butlletins oficials que contenen informació que hauria de trobar-se igualment a la disposició de tots. Això unit al fet que, a més, la corporació no sols no s'ha molestat a contestar al sol·licitant quan s'ha dirigit demanant la informació, sinó que tampoc ha considerat oportú respondre a aquest Consell en el tràmit d'al·legacions, i que no resulta aplicable cap causa d'inadmissió de les establides en l'article 18 de la Llei 19/2013, ni cap límit dels previstos en l'article 14 i 15 del mateix text legal, ens porta a resoldre que és procedent reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada i que l'Ajuntament de Vilallonga l'ha de facilitar al reclamant.

**Seté.** - En virtut del que acabem d'assenyalar –que s'està sol·licitant l'accés a informació que molt bé podria ser ja de domini públic, atés que s'entén que està publicada en un butlletí oficial– caldria objectar el caràcter abusiós de la petició cursada pel Sr. [REDACTED] i al·legar que amb una mínima diligència podria ell mateix haver consultat la informació requerida només accedint a les pàgines del

butlletí esmentat. Però, d'una banda, no sent aquesta una al·legació de l'ajuntament contra el qual es reclama, no pot ser aquest un argument d'aquest Consell; i per una altra, bé poguera ser precisament aquest el propòsit de la reclamació: constatar la falta de publicació oficial dels plans d'ordenació del planejament municipal i de les modificacions d'aquests pels quals s'interessa el reclamant. Encara que no està en el coneixement d'aquest Consell el grau de dificultat que per al reclamant té l'accés al butlletí esmentat, del qual s'ignora si es troba disponible en format electrònic, o només en paper, i on es pot consultar.

**Huité.** - Tot això encamina, de nou a una resolució positiva. Que, a més, ha de complementar-se amb el recordatori que la formalització de l'accés a la informació requereix respecte pel que es disposa en l'article 56.5 del Decret 105/2017, aplicable mentre la nova Llei 1/2022 manque de desplegament reglamentari (disposició final segona, punt 2, Llei 1/2022) que literalment afirma que “si la informació ja ha sigut publicada, la resolució indicarà al sol·licitant com pot accedir-hi, i proporcionarà expressament l'enllaç que accedeix a la informació i, dins d'aquest, els epígrafs, els capítols, les dades i les informacions exactes que es refereixen al sol·licitat, i és requisit que la remissió siga precisa i concreta i porte, de manera inequívoca, ràpida i directa a la informació”.

En conseqüència, i de conformitat amb el que s'ha exposat, la corporació haurà de facilitar al reclamant l'enllaç precís, en els termes que recull el decret, per a accedir als butlletins oficials sol·licitats. Al mateix temps que haurà de declarar clarament que aquesta no està publicada, en cas que en efecte no ho haguera estat, a fi que el reclamant pugui exigir les responsabilitats oportunes i emprendre les accions que jutge necessàries. En aquest cas, és a dir, si la informació no estiguera publicada, l'Ajuntament l'hauria de publicar immediatament, tal com s'exigeix en la Llei 2/2015 (art. 9) encara vigent en matèria de publicitat activa.

**Nové.** - Per a concloure, escau recordar a l'Ajuntament de Vilallonga l'obligació de resoldre en termini de l'administració, recollit amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21 estableix l'obligació de l'administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, que en l'article 34.1. estableix que “les sol·licituds d'accés a informació pública s'han de resoldre i notificar a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes comptador des que la sol·licitud haja entrat en el registre de l'administració o organisme competent”, i considera l'article 68.3 com a infracció lleu “b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública”.

## RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència, acorda

**Primer.** - Estimar la reclamació formulada pel Sr. [REDACTED] en data 27 de juliol de 2022, amb número de registre GVRTE/2022/2445486, contra l'Ajuntament de Vilallonga, i reconèixer-li el dret d'accés a la informació sol·licitada.

**Segon.** – Instar l'Ajuntament de Vilallonga perquè, en el termini d'un mes des de la notificació d'aquesta resolució, facilite al reclamant la informació sol·licitada, i comuniqui a aquest Consell les actuacions dutes a terme per a complir els acords.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ  
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho