

Expedient núm. 268/2022

Resolució núm. 78/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 5 d'abril de 2023

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública.

VISTA la reclamació número **268/2022**, presentada per [REDACTED] contra la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública, i sent ponent la vocal del Consell, Sra. Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. – Segons es dedueix de la documentació que hi ha en l'expedient, en data 20 de setembre de 2022, [REDACTED] presentava per via telemàtica, diverses reclamacions amb números de registre: REGAGE22e00041216755, REGAGE22e00041253042, REGAGE22e00041253867, REGAGE22e00041255437 i REGAGE22e00041255966, davant el Consell Valencià de Transparència. En aquestes reclamava contra la falta de resposta de la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública a diverses sol·licituds d'accés a informació pública, més concretament:

- L'11 de juliol de 2022, va presentar una sol·licitud, amb número de registre GVRTE/2022/2207480, en la qual sol·licitava *còpia de les actes de les sessions de correcció d'exàmens, de l'acta del dia de la prova, de l'acta de la sessió en què es va elaborar l'examen, així com l'enregistrament d'aquestes reunions de l'òrgan col·legiat si existiren, tot això referent a la convocatòria 8/18, torn de promoció interna, de l'oposició del Cos d'Enginyer Tècnic Forestal.*
- El 18 de juliol de 2022, va presentar una sol·licitud, amb número de registre GVRTE/2022/2298370, en la qual sol·licitava *accés a l'expedient de les convocatòries de concurs oposició 7/18 i 8/18, de proves selectives d'accés al Cos Superior de Gestió en Enginyeria Tècnica Forestal, A2-13.*
- L'11 d'agost de 2022, va presentar una sol·licitud, amb número de registre GVRTE/2022/2619275, en la qual sol·licitava *còpia del segon exercici de les cinc millors qualificacions en la primera part (d'aquesta segona prova) de la convocatòria 7/18 d'accés al Cos Superior de Gestió en Enginyeria Tècnica Forestal de l'administració de la Generalitat, A2-13, torn lliure general i persones amb diversitat funcional.*

- El 18 de juliol de 2022, va presentar una sol·licitud, amb número de registre GVRTE/2022/2298670, en la qual sol·licitava *accés a l'expedient complet de les convocatòries 97/18 i 98/18, per la qual es convoquen proves selectives d'accés al cos superior de gestió de l'administració del medi ambient, escala administració del medi ambient, A2-23-01, sector administració especial, de la GVA.*
- El 18 de juliol de 2022, presente una sol·licitud, amb número de registre GVRTE/2022/2298753, en la qual sol·licitava *còpia de les actes i enregistraments dels expedients de les convocatòries 97/18 i 98/18, per la qual es convoquen proves selectives d'accés al cos superior de gestió de l'administració del medi ambient, escala administració del medi ambient, A2-23-01, sector administració especial, de la GVA.*

Segon. - A fi d'oferir una resposta adequada a la sol·licitud de les reclamants, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, per part d'aquest Consell es va procedir a concedir tràmit d'audiència a la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública per via telemàtica, instant-li amb data de 21 de setembre de 2022 a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, ofici rebut el mateix dia 21 de setembre, segons justificant de recepció que consta en l'expedient.

Fins ara mateix no s'ha rebut cap contestació a aquest requeriment per part de la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública.

Tercer. – Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest Consell, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. - Conformement amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de Transparència i Bon Govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència en la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, sent l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. – L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que enfront de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes resolucions es regiran pel que es preveu en aquesta Llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. - Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública– es troba subjecta a les exigències de la mencionada Llei, en virtut del que es disposa en l'article 3.1 apartat a), que es refereix de manera expressa a “l'administració de la Generalitat”.

Quart. - Quant a la reclamant, es reconeix el dret de [REDACTED] a acollir-se al que es disposa en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta Llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

En aquest cas concret, i per el que es refereix a la posició de l'interessat i la particular connexió del dret d'accés a la informació amb el dret d'accés a l'expedient (art. 53.1.a) Llei 39/2015), en relació amb el que es disposa en l'apartat 1r de la DA 1a de la Llei 19/2013, el Consell es reitera en el criteri de reconèixer un "*règim especialment privilegiat d'accés*" quan en un ciutadà que sol·licita determinada informació exercint el dret d'accés té també la posició jurídica d'interessat en l'expedient, entenent que aquesta posició jurídica afavoreix les possibilitats d'accés a la informació (Resolucions 25/2022, 44/2022, 65/2022, 199/2022, 212/2022...).

Aquesta especial rellevància de la condició d'interessat en els procediments selectius de personal, concursos, borses de treball i similars ha sigut reconeguda per aquest Consell de Transparència de la Comunitat València en nombroses resolucions. Així, la Resolució 27/2017 (Expedient 48/2016) manté que "*la condició d'interessat en el procés selectiu del sol·licitant no li priva del seu dret d'accés a la informació a l'empara de la Llei 19/2013*"; i la Resolució 81/2018 (Expedient 124/2017) disposa que "*els participants exclosos d'un procés selectiu o disconformes amb una determinada qualificació, en la mesura en què tenen la condició d'interessats, poden accedir a l'expedient propi i al dels altres aspirants, en concret als exàmens realitzats, per a d'aquesta manera poder exercir amb total garantia la defensa dels seus interessos*". En aquest sentit, i a tall d'exemple, es pronuncien també la Resolució 28/2019 (Expedient 96/2018), Resolució 99/2018 (Expedient 148/2017) i Resolució 119/2018 (Expedient 170/2017), Resolució 248/2021 (Expedient 150/2021).

Ara bé, el reclamant manifesta que, com a opositor, té la posició d'interessat en tots els procediments. Però és evident que, si es presenta per promoció interna, com és el cas que ens ocupa (convocatòries 8/18 i 98/18) –i així ha sigut comprovat en la web de la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública- no pot presentar-se també per torn lliure (7/18 i 97/18). Per tant deduïm la seua condició d'interessat en aquells processos selectius en els quals ha pres part i que són els de promoció interna.

Cinqué. – Finalment, la informació sol·licitada constitueix, en principi, informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que hi ha en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4. No obstant això caldrà atendre les circumstàncies que concórreguen en aquest supòsit concret.

Sisé. - Pel que fa al fons de l'assumpte, procedeix tindre en compte el que s'estableix en el Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (EBEP), que estructura els procediments de selecció de personal funcionari i laboral sobre la base del respecte al dret fonamental d'accés a la funció pública d'acord amb els principis d'igualtat, mèrit i capacitat consagrats per la Constitució Espanyola en l'article 103.3, i que per a això s'articulen diversos mecanismes de publicitat que van des de la fase de convocatòria, desenvolupament del procés i resolució, tot això lògicament, vertebrat pel principi de transparència. Així, l'article 55.2 estableix: "*2. Les Administracions públiques, entitats i organismes a què es refereix l'article 2 del present Estatut seleccionaran al seu personal funcionari i laboral mitjançant procediments en els quals es garantisquen els principis constitucionals abans expressats, així com els establits a continuació: a) Publicitat de les convocatòries i de les seues bases. b) Transparència...*"

Aquests criteris s'apliquen per igual a les convocatòries per a l'accés a funcionaris de carrera o personal laboral fix, com per a l'accés a la condició de personal temporal a través de les corresponents borses de treball.

Seté. – Establits ja els criteris i principis generals, i entrant en el fons de les diferents sol·licituds d'accés a la informació pública dutes a terme pel reclamant i que no han obtingut cap resposta per part de l'administració a la qual anaven dirigides, veiem que:

En primer lloc, i respecte a les **convocatòries de concurs oposició 7/18** (torn lliure general i persones amb diversitat funcional) i **8/18** (torn de promoció interna) de proves selectives d'accés al Cos Superior de Gestió en Enginyeria Tècnica Forestal, A2-13, sol·licita l'accés als expedients, i més concretament:

- de la convocatòria 8/18, còpia de les actes de les sessions de correcció d'exàmens, acta del dia de la prova, acta de la sessió en què es va elaborar l'examen i l'enregistrament d'aquestes reunions de l'òrgan col·legiat, si existiren, i
- de la 7/18, còpia del segon exercici de les cinc millors qualificacions en la primera part (d'aquesta segona prova).

En segon lloc, i pel que fa a les **convocatòries 97/18 i 98/18**, per la qual es convoquen proves selectives d'accés al cos superior de gestió de l'administració del medi ambient, escala administració del medi ambient, A2-23-01, sector administració especial, de la GVA, sol·licita l'accés a l'expedient complet, així com còpia de les actes i enregistraments.

Vist això, i a la llum del que es disposa en la fonamentació jurídica exposada, entenem que el reclamant té dret a accedir als expedients de les convocatòries que sol·licita i que, evidentment, contindran les actes de les sessions del tribunal i les de celebració d'exàmens, atés que es tracta d'informació elaborada per l'administració i, per tant, informació pública. Tenint en compte a més que no concorre causa d'inadmissió o límit algun dels contemplats en la llei 19/2013 estatal.

Ara bé, i tenint en compte que en la convocatòria 7/18, com hem indicat anteriorment, no ostenta la condició d'interessat, considerem que no procedeix concedir l'accés als exercicis realitzats pels cinc aspirants més ben qualificats en la primera part del segon exercici, per la qual cosa en aquest incís ha de desestimar-se la reclamació, atés que concorre el límit de l'article 15 de la mateixa llei.

Huité. – D'altra banda, i en relació amb el dret d'accés als **enregistraments de les sessions** dels òrgans de selecció, apreciem la concurrència del límit relatiu a la confidencialitat previst en l'apartat 1.k), de l'article 14 de la llei 19/2013 perquè, tal com en aquest precepte s'estableix, el dret d'accés podrà ser limitat quan accedir a la informació supose un perjudici per a:

...k) La garantia de la confidencialitat o el secret requerit en processos de presa de decisió.

Entén aquest Consell que conformement amb el que es disposa en l'apartat 2 d'aquest mateix precepte, l'aplicació dels límits serà justificada i proporcionada al seu objecte i finalitat de protecció i atindrà les circumstàncies del cas concret, especialment a la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifique l'accés. Així, en la present reclamació l'accés als enregistraments implicaria l'accés a opinions o deliberacions de cadascun dels membres de l'òrgan de selecció i podria afectar la garantia de confidencialitat i secret requerit, ja que la seua divulgació pot condicionar els futurs plantejaments i postures individuals dels intervinents en el moment d'adoptar decisions. Tampoc apreciem un interès públic superior que justifique aquest accés, màximament quan s'està facilitant el contingut dels acords adoptats, que formen part obligatòriament del contingut de l'acta i que, segons el parer d'aquest Consell, resulten suficients.

Són nombroses les interpretacions realitzades pels tribunals que entenen que ha de sostraure's l'accés dels sol·licitants a les deliberacions mantingudes, que es troben vinculades a la identitat de les persones, havent de distingir-se aquestes opinions de la voluntat de l'òrgan com a tal, que és la que queda reflectida en l'acta, a través dels corresponents acords.

Cal assenyalar també la concurrència de la causa d'inadmissió prevista en l'article 18.1.b) de la Llei 19/2013, i en aquest sentit el Consell de Transparència i Bon Govern Estatal (RT 0549/2020), en una reclamació de característiques similars, va considerar *que una sol·licitud d'informació auxiliar o de suport, com la continguda en notes, esborranys, opinions, resums, comunicacions i informes interns o entre òrgans o entitats administratives, podrà ser declarada inadmesa a tràmit quan es donen, entre altres, alguna de les següents circumstàncies: 1. Quan continga opinions o valoracions personals de l'autor que no manifesten la posició d'un òrgan o entitat...*

Seguint aquest mateix raonament concloem que els enregistraments de les sessions dels òrgans de selecció poden ser qualificades com a informació auxiliar o de suport.

En virtut de l'anteriorment exposat, considerem que la reclamació ha de ser desestimada en relació amb aquest apartat.

Nové. – Finalment procedeix recordar a la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública, l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21 contempla l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, en l'article 34.1 de la qual estableix que *“les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes a comptar des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'administració o organisme competent”, considerant l'article 68.3 com a infracció lleu “b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública.*

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Primer. - Estimar parcialment les sol·licituds de [REDACTED] contra la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública, reconeixent el dret d'accés del reclamant als expedients dels processos selectius esmentats, excepte en el relatiu a còpia del segon exercici de les cinc millors qualificacions en la primera part de la segona prova de la convocatòria 7/18 i als enregistraments de les sessions, de conformitat amb el que es disposa en els fonaments jurídics seté i huité.

Segon. - Instar la referida administració a fer-li lliurament al reclamant de la informació sol·licitada i l'accés de la qual es reconeix, en el termini màxim d'un mes des de la recepció de la notificació de la present resolució.

Contra la present Resolució, que exhaureix la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la notificació, de



conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho