

Expedient núm. 143/2022

Resolució núm. 86/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofía García Solís

València, 18 d'abril de 2023

Reclamant: Associació Salvem Torreta del Pirata Pulmó Verd de Godella.

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Godella.

VISTA la reclamació número **143/2022**, interposada per [REDACTED] en representació de l'associació Salvem Torreta del Pirata Pulmó Verd de Godella contra l'Ajuntament de Godella, i sent ponent la vocal del Consell Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, amb data de 2 de juny de 2022 [REDACTED] en representació de l'associació Salvem Torreta del Pirata Pulmó Verd de Godella, va presentar per via telemàtica, amb el número de registre d'entrada GVRTE/2022/1776264, una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència. En aquesta exposa com a motiu la falta de resposta a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada davant de l'Ajuntament de Godella l'1 de maig de 2022, amb el número de registre 3601/2022, en la qual es demanaven diverses actes sobre el PAI sectors 31-32. Concretament sol·licitava:

“1. Còpia de les actes dels respectius acords de ple dels dies següents de l'Ajuntament de Godella:

- Acta del Ple de 30-03-2017 Inici expedient Resolució PAI sectors 31-32.
- Acta del Ple de 28-09-2017 Sol·licitud dictamen Consell Jurídic Proposta declarar caducitat del PAI i Resolució condició agent urbanitzador per incompliment d'obligacions i incoar expedient nova programació.
- Acta del Ple de 25-01-2018 Declara caducitat del PAI sectors 31-32, Resolució agent urbanitzador mercantil Cañada de Trilles, iniciar si escau nova programació. Confiscar garantia.
- Acta del Ple de 30-01-2020 Resolució Programa actuació integral sectors 31-32. Caducitat PAI i Resolució de l'adjudicació de la condició d'agent urbanitzador a la mercantil Cañada de Trilles, SL, i estimació parcial dels recursos de reposició quant a la caducitat.

2. Còpia dels documents que continguin les comunicacions dirigides als interessats –notificacions dels anteriors actes administratius–, així com dels comprovants de lliurament, amb data i hora, al seu domicili o qualsevol altre domicili assenyalat com a efectiu per a les comunicacions amb aquests.

3. Altressí, també interessa l'obtenció de l'esmentada informació: la identificació del personal al servei de l'Ajuntament de Godella: funcionaris de nivell tècnic d'Administració general o funcionaris habilitats nacionals –secretaris i interventors–, que hagen tingut alguna responsabilitat en la proposta

juridicotècnica dels actes administratius precitats *ut supra*, així com de la comunicació a les parts interessades.”

Segon. Advertides deficiències en la reclamació presentada, el Consell va remetre el 3 de juny de 2022 a la reclamant un requeriment, rebut per la destinatària el mateix dia 3 de juny, en el qual li sol·licitava l’esmena i l’enviament, en el termini de deu dies hàbils, de la documentació següent:

- Imprés de reclamació degudament emplenat, atés que en el document rebut del reclamant només figurava el segon full de l’imprés.
- Acreditació de la representació de l’associació pel presentador de la reclamació, mitjançant qualsevol mitjà vàlid en dret que deixe constància fidedigna de la seua existència.

La documentació requerida va ser aportada per l’associació reclamant el 6 de juny de 2022.

Tercer. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud de la reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, aquest consell va concedir tràmit d’audiència a l’Ajuntament de Godella per via telemàtica, i el va instar, amb data de 7 de juny de 2022, a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions esmentades, així com a facilitar a aquest consell qualsevol informació relativa a l’assumpte que poguera resultar rellevant, rebut el dia 8 de juny, segons el justificant de recepció que consta en l’expedient.

En data 17 de juny de 2022 es rep en aquest Consell contestació a aquest requeriment per part de l’Ajuntament de Godella, en què comunica el següent:

“[...] per mitjà de la present li comunique que en aquesta mateixa data s’ha remés a l’entitat reclamant la informació sol·licitada. S’adjunta una còpia de l’ofici d’enviament (doc. 1).

Així mateix, i com ja s’ha traslladat a l’associació reclamant, posem en coneixement del Consell Valencià de Transparència que els certificats dels acords adoptats en les esmentades sessions plenàries d’aquest ajuntament ja estaven en poder de l’Associació Salvem Torreta del Pirata Pulmó Verd de Godella perquè estaven inclosos en l’expedient administratiu remés amb destinació al procediment ordinari 188/2020 seguit davant del Jutjat Contencios Administratiu número 9 de València, en el qual aquesta associació va ser la part actora-recurrent i que va concloure amb la Sentència número 267/2021, de data 21/09/2021 (ferma en l’actualitat), íntegrament desestimària del recurs interposat per aquesta associació. S’adjunten una còpia de l’esmentada sentència (doc. 2) i una còpia de l’índex de documents incorporats a l’expedient remés amb destinació a aquestes actuacions (doc. 3).”

Quart. En data 20 de juny de 2022, el Consell Valencià de Transparència va remetre a l’associació reclamant una notificació telemàtica, rebuda per la destinatària el 21 de juny, en què l’informava de les al·legacions efectuades per l’Ajuntament de Godella i li sol·licitava que comunicara al Consell si la seua petició d’accés a la documentació havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions, i que en aquest cas, per a continuar la tramitació de la reclamació, havia de comunicar-ho al Consell, que li concedia a aquest efecte un termini de deu dies, i li indicava que, si no ho feia en el termini indicat, es consideraria que el seu dret d’accés havia sigut satisfet.

En resposta a aquesta comunicació, la reclamant va manifestar, mitjançant un escrit de 23 de juny de 2022, amb el núm. de registre GVRTE/2022/2020670, la seua disconformitat amb la informació rebuda, fent constar que l’Ajuntament els havia enviat els certificats dels acords, quan en realitat havien sol·licitat una còpia de les actes literals.

En la seua contestació, la reclamant afegia el següent:

“[...] Que, a l’empara del que es disposa en la vigent Llei de transparència i bon govern, es va sol·licitar la identificació dels funcionaris i autoritats de l’Ajuntament de Godella que van participar en la tramitació de determinats procediments administratius que van donar lloc a una sèrie d’irregulars actuacions administratives referides a la «caducitat» d’un PAI, que han suposat –de moment– la possibilitat que s’urbanitze un paratge natural conegut com la Torre del Pirata o Cañada Trilles.

I això es va sol·licitar emparant-se tant en la vigent Llei 39/2015, de 2 d’octubre, article 53.b, de procediment administratiu comú, «dret a identificar les autoritats i el personal al servei de les administracions públiques sota la responsabilitat de les quals es tramiten els procediments», així com en la vigent Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, article 15.2, que estableix: «Amb caràcter general, i llevat que en el cas concret prevalga la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits sobre l’interés públic en la divulgació que ho impedisca, es concedirà l’accés a informació que continga dades merament identificatives relacionades amb l’organització, el funcionament o l’activitat pública de l’òrgan».

No obstant això, a manera de contestació, el regidor Carles Durán Giner, en data 14/06/2022, ens va dir que «ja constaven aquestes dades en la documentació que se’ns remetien». Se n’aporta una còpia com a document número 1.

Doncs bé, l’associació que represente no pot aquietar-se amb aquesta contestació, que de tan lacònica podria semblar, ras i curt, que s’està amagant la informació sol·licitada, a la qual es té dret, pel mer acte, tan propi de les gasolineres d’autoservei, del «servisca’s vosté mateix». I no podem quedar satisfets amb aquesta actuació administrativa atés que, tenint en compte les circumstàncies esdevingudes en els procediments que han donat lloc a l’activació de l’ASSOCIACIÓ SALVEM TORRETA DEL PIRATA PULMÓ VERD DE GODELLA, s’han donat un cúmul de circumstàncies que han produït la impossibilitat d’executar una declaració de caducitat de l’esmentat PROGRAMA D’ACTUACIÓ INTEGRADA (PAI) sectors 31 i 32 Cañada de Trilles, amb la gens menyspreable conseqüència que es pugui executar aquest instrument urbanístic excepcional, aprovat el 18 de desembre de 2002, més de dèu anys després, amb la urbanització d’una muntanya de bosc mediterrani, arrasant la vegetació existent, que no és patrimoni únic i exclusiu de cap propietari. L’argumentació grollera donada per l’equip de govern de l’Ajuntament de Godella consisteix, pel que sembla, que a algú va oblidar notificar als interessats, dins del termini i en la forma escaient, els actes administratius declaratius de la caducitat, la qual cosa va provocar, al seu torn, la caducitat del procediment de caducitat. Almenys aquesta és la interpretació de la corporació, que l’entitat que represente, naturalment, no comparteix.

Per consegüent, al CONSELL DE TRANSPARÈNCIA DE LA COMUNITAT VALENCIANA, ens dirigim i impetrem la seua actuació, conforme a les competències i potestats que li atribueix l’ordenament jurídic, perquè exigisca a l’Ajuntament de Godella que se’ns proporcione la següent informació nominativa, és a dir, de noms de persones, que es detalla:

– Secretari general de la corporació, funcionari d’habilitació nacional, que haja visat i donat conformitat a la legalitat dels actes administratius –acords del Ple– que hagen acordat les declaracions de caducitat que concerneixen el cas. S’identifiquen els següents acords del Ple:

1. Acord del Ple de data 25/01/2018.
2. Acord del Ple de data 30/01/2020.
3. Acord del Ple de data 28/09/2017.
4. Acord del Ple de data 30/03/2017.

– Responsable administratiu, tècnic d’Administració general, cap de servei, secció o negociat, o simple titular d’un lloc, que haja o hagen elaborat les propostes de resolució administrativa o d’«acord de ple».

– Administratius o auxiliars administratius, segons la denominació del RD 781/86, o que exerceixen en llocs de treball similars, encarregats de la tramitació del procediment –vulgarment, expedient. En especial, de comunicar els acords corporatius, notificar en definitiva als interessats les decisions de caducitat.

– Lletrats o advocats externs contractats, si és el cas, que hagen elaborat els informes o dictàmens que hagen servit de base per a adoptar les decisions de caducitat administrativa de l'instrument urbanístic PAI Cañada de Trilles sectors 31 i 32 i de «caducitat del procediment administratiu» que haja servit com a causa jurídica per a no executar-la.

Anticipant-se a qualsevol protesta de l'Ajuntament de Godella, argumentada la negativa de proporcionar la informació, basada en una interpretació lata dels «drets d'intimitat», ens atrevim a assenyalar que en la xarxa consta ja la plantilla de l'esmentada corporació, amb noms i cognoms, en exercici precisament del bon criteri de transparència orgànica.”

Cinqué. El 27 de setembre de 2022 es va rebre en el Consell Valencià de Transparència un nou escrit de l'associació reclamant, amb el núm. de registre GVRTE/2022/3042921, en el qual reiterava la seua petició de rebre “les actes completes i literals”, en lloc dels certificats de les actes que havien rebut de l'Ajuntament de Godella, les còpies dels quals aportaven.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest consell, s'adopta aquesta resolució amb els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (prèvia impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa) davant del Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament de Godella– està subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en el seu article 3.1.d, que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Quart. Pel que fa a la reclamant, es reconeix el dret de l'associació Salvem Torreta del Pirata Pulmó Verd de Godella a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de “qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei”. Cal destacar la condició d'interessada de l'associació reclamant, conforme al que es disposa en l'apartat 2 de l'article 4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques: “...Les associacions i organitzacions representatives d'interessos econòmics i socials seran titulars d'interessos legítims col·lectius en els termes que la llei reconega”.

Cinqué. Finalment, la informació sol·licitada constitueix, en principi, informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entenen per informació pública els "continguts o documents, independentment del seu format o suport, que figuren en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions". En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4. No obstant això caldrà atendre les circumstàncies que concórreguen en aquest cas concret.

Sisé. En primer lloc, en relació amb l'al·legació de l'Ajuntament en la qual indica que aquesta informació ja està en poder del reclamant per haver sigut incorporada a un procés judicial, cal assenyalar que aquest fet no impedeix, fins i tot encara que el reclamant fora l'actor de la demanda, l'exercici del dret d'accés per mitjà dels mecanismes que les lleis de transparència han habilitat per a facilitar l'accés a qualsevol ciutadà a la informació pública.

Seté. Arribats a aquest punt, i després d'haver establert en el fonament jurídic cinqué que la informació sol·licitada constitueix informació pública, hem de destacar ara que es tracta d'una informació d'àmbit i contingut urbanístic, relativa a l'expedient de resolució del PAI, sectors 31 i 32. Abans de res, creiem necessari recordar que la matèria urbanística revesteix un evident interès públic en relació amb el dret d'accés a la informació. Així, l'article 5.f del Reial decret legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de sòl i rehabilitació urbana, reconeix a "tots" els ciutadans el dret a exercir l'acció pública per a fer respectar les determinacions de l'ordenació territorial i urbanística. I aquest dret no és possible exercir-lo si no es té accés a la informació sobre les actuacions urbanístiques realitzades (Resolució 248/2022 de l'expedient 101/2022 i altres anteriors).

Huité. Finalment, i no apreciànt la concurrència de cap causa d'inadmissió de les previstes en l'article 18 de la Llei 19/2013, analitzarem la informació a la qual se sol·licita accés per a valorar l'existència o no d'algun límit dels previstos en els articles 14 i 15 del mateix text legal que poguera afectar-lo, i que, recordem, era relativa a:

"1. Còpia de les actes dels respectius acords de ple dels dies següents de l'Ajuntament de Godella: acta del Ple de 30-03-2017, acta del Ple de 28-09-2017, acta del Ple de 25-01-2018 i acta del Ple de 30-01-2020.

En relació amb aquest apartat de la reclamació, en resposta al tràmit d'audiència, l'Ajuntament de Godella ha informat el Consell que s'ha remés a l'ara reclamant una còpia de les actes dels diferents plens municipals en què es van adoptar els acords relatius a l'expedient de resolució del PAI 31-32, fent constar, al seu torn, que aquesta informació ja estava en poder de la reclamant perquè va ser requerida pel jutjat per a incorporar-la al procediment ordinari 188/2020, l'actor del qual és l'actual reclamant (consta en l'expedient un document del jutjat relatiu al lliurament de l'expedient administratiu en qüestió, en el qual es fa constar l'obligació de retornar-lo amb anterioritat a la data d'assenyalament de la vista).

Per la seua part, el reclamant indica que només se li ha donat trasllat de la certificació dels acords i que el que s'havia sol·licitat eren les còpies literals de les actes.

Doncs bé, l'article 70 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, disposa en l'apartat 1 que "les sessions del ple de les corporacions locals són públiques. No obstant això, podran ser secrets el debat i la votació d'aquells assumptes que puguen afectar el dret fonamental dels ciutadans a què es refereix l'article 18.1 de la Constitució, quan així s'acorde per majoria absoluta". Així les coses, entenem que aquestes actes són públiques, amb l'única excepció esmentada en l'apartat anterior, per la qual cosa el que correspon és facilitar l'accés a la seua còpia íntegra, dissociant, si és el cas, les dades personals especialment protegides que hi puguen figurar.

2. Còpia dels documents que continguin les comunicacions dirigides als interessats –notificacions dels anteriors actes administratius–, així com dels comprovants de lliurament, amb data i hora, al seu domicili o qualsevol altre domicili assenyalat com a efectiu per a les comunicacions amb aquests.

En relació amb aquest apartat de la reclamació, la informació a la qual se sol·licita accés podria veure's afectada pel límit previst en l'article 15.3 de la Llei 19/2013, perquè aquesta informació conté, sens dubte, dades de caràcter personal, ja que en aquestes comunicacions figurarà, a més d'aquella relativa a la identitat dels interessats, els seus domicilis i l' hora de recepció d'aquestes comunicacions, informació que, en la nostra opinió, podria col·lidir amb el dret fonamental a la protecció de dades personals. Per tant, seria necessari realitzar, quant a aquest apartat, l'oportuna ponderació, i, tenint en compte el criteri de l'apartat d) de l'article 15.3, entenem que, en aquest cas, i atés que l'associació reclamant exerceix la condició d'interessada, és procedent reconèixer el dret d'accés a informació suficient per a la finalitat que es pretén, de manera que, tractant-se de persones jurídiques, haurà de facilitar-se tota la informació que conste sobre les notificacions practicades a aquestes (raó social, domicili, CIF...), però quan ens trobem davant de persones físiques, únicament podrà accedir a aquelles dades relatives al nom i cognoms de les persones, dissociant en tot cas el domicili d'aquestes, i facilitant el DNI de manera que no es pugui identificar la persona, és a dir, amb un format en què es puguin veure els díigits que ocupen les posicions quarta, cinquena, sisena i setena del document, i la resta es mostren amb asteriscos (exemple: ***4567**). Així doncs, en relació amb el que se sol·licita en el present apartat, es reconeix un accés parcial a la informació sol·licitada.

3. Altressí, també interessa l'obtenció de l'esmentada informació: la identificació del personal al servei de l'Ajuntament de Godella: funcionaris de nivell tècnic d'Administració general o funcionaris habilitats nacionals –secretaris i interventors–, que hagen tingut alguna responsabilitat en la proposta jurídicotècnica dels actes administratius precitats *ut supra*, així com de la comunicació a les parts interessades.”

Doncs bé, l'Ajuntament indica que aquestes dades poden extraure's de la informació ja facilitada, fet que aquest consell desconeix, per la qual cosa és procedent actuar conforme al que s'estableix en l'apartat 2 de l'article 15 de la Llei 19/2013, que estableix que: “es concedirà l'accés a informació que continga dades merament identificatives, relacionades amb la informació, el funcionament o l'activitat pública de l'òrgan”. Per tant, hauran de facilitar-se les dades identificatives del personal al servei de l'Ajuntament de Godella sol·licitades, ja que entenem que l'accés a aquestes encaixa perfectament en el que es disposa en el precepte esmentat.

Ara bé, en relació amb aquest apartat, observem que l'associació reclamant aprofita l'escrit remés a aquest consell amb data 23 de juny de 2022, sobre la seua disconformitat amb la informació rebuda, per a ampliar la seua sol·licitud inicial i detallar exactament quins són aquells càrrecs de la corporació sobre els quals requereix conèixer els noms de les persones (secretari general, responsable administratiu, tècnic d'Administració general, cap de servei, secció o negociat, o simple titular d'un lloc, administratiu o auxiliars administratius o persones que ocupen llocs de treball similars, encarregats de la tramitació del procediment), i fins i tot estén la sol·licitud a aquells lletrats o advocats externs contractats, si és el cas, que hagen elaborat els informes o dictàmens que hagen servit de base per a adoptar les decisions de caducitat administrativa de l'instrument urbanístic.

Doncs bé, aquesta ampliació hauria de ser objecte d'una nova sol·licitud d'accés davant de l'Ajuntament, sobretot quant a la identificació de personal corporatiu o extern no esmentat en la sol·licitud inicial, i en cas de no obtindre resposta o que siga denegatòria, tornar a dirigir de nou una reclamació al Consell.

No obstant això, i pel que fa a la identificació de personal contractat extern, ens agradaria precisar que la legislació vigent en matèria de publicitat activa, la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon

govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, estableix, en l'article 9.1, l'obligatorietat de publicar tots els contractes, indicant entre altres qüestions el seu objecte, import i identitat de la persona adjudicatària.

RESOLUCIÓ

Atesos els antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Primer. Estimar parcialment la reclamació presentada per l'associació Salvem Torreta del Pirata Pulmó Verd de Godella el dia 2 de juny de 2022, amb el número de registre d'entrada GVRTE/2022/1776264, contra l'Ajuntament de Godella, i reconèixer-li l'accés parcial a la informació sol·licitada, conforme al que s'exposa en el FJ 8é.

Segon. Instar l'Ajuntament de Godella a facilitar la informació l'accés de la qual s'estima en el termini màxim d'un mes des de la recepció de la present resolució, i a comunicar a aquest consell les actuacions dutes a terme per a donar compliment als acords.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de ser notificada, de conformitat amb els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho