

Expedient núm. 154/2022

Resolució núm. 87/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofía García Solís

A València, 18 d'abril de 2023

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Catral.

VISTA la reclamació número **154/2022**, interposada pel Sr. [REDACTED] formulada contra l'Ajuntament de Catral, i sent-ne ponent el vocal del Consell Sr. Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que es troba en l'expedient, amb data 8 de juny de 2022 el Sr. [REDACTED] va presentar per via telemàtica, amb número de registre GVRTE/2022/1853090, una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència contra el Decret de l'Alcaldia de l'Ajuntament de Catral núm. 236/2022, de 26 de maig, pel qual es desestimava la sol·licitud núm. 1150/22 presentada per l'ara reclamant el 16 de maig de 2022, en la qual demanava, entre altres, l'escrit presentat davant d'aquest ajuntament per l'actual secretari de la corporació municipal de data 21 d'abril de 2022, relatiu a una plaça d'Intervenció.

Segon. Advertides deficiències en la reclamació presentada, el Consell va remetre el 9 de juny de 2022 al reclamant un requeriment, rebut pel destinatari el dia 10 de juny, en el qual li sol·licitava l'esmena i la remissió, en el termini de deu dies hàbils, de la documentació següent:

- Escrit de motivació de la reclamació.
- Còpia de la sol·licitud o sol·licituds d'accés a informació pública presentades davant l'Ajuntament de Catral, amb el corresponent registre d'entrada a l'Ajuntament.
- Còpia de la resposta o respostes oferides per l'Ajuntament de Catral a la seua sol·licitud o sol·licituds d'accés a informació pública.

La documentació requerida va ser aportada pel reclamant el 13 de juny de 2022.

Tercer. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud de la reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució, per part d'aquest Consell es va procedir a concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Catral per via telemàtica, i se'l va instar amb data de 21 de juny de 2022 a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, rebut el dia 22 de juny, segons justificant de recepció que consta en l'expedient.

En data 6 de juliol de 2022 es rep en aquest Consell contestació a aquest requeriment per part de l'Ajuntament de Catral, que formula les al·legacions següents:

Primer. En data 16 de maig de 2022, l'interessat sol·licita l'accés al pressupost municipal de 2022, còpia de l'acta de la Comissió Informativa sotmesa a l'aprovació del pressupost, accés a l'expedient sobre la relació de llocs de treball i escrit presentat per l'actual secretari de la corporació municipal amb data 21 d'abril de 2022 en relació amb la plaça d'Intervenció.

Tota aquesta documentació va ser remesa en data 23 de maig de 2022, a excepció de l'escrit presentat per l'actual secretari de la corporació, per tant es va complir la sol·licitud de l'interessat i, consegüentment, el dret a informació pública.

Segon. En data 26 de maig de 2022 es notifica a l'interessat el Decret núm. 236/2022, de data 26 de maig de 2022, de denegació d'accés a aquest escrit pel motiu següent: "No facilitar escrit presentat per l'actual secretari de la corporació municipal amb data 21 d'abril de 2022, en relació amb la plaça d'interventor per considerar-se que vosté no és un interessat legítim per a sol·licitar aquest escrit."

Tercer. En data 27 de maig de 2022, l'interessat reitera la seua petició de documentació, per la qual cosa en data 13 de juny de 2022 se li notifica el Decret núm. 275/2022, de data 10 de juny de 2022, motivat en l'Informe de Secretaria-Intervenció de data 9 de maig de 2022, del qual es desprén el següent:

"Entrant en el fons de l'assumpte, que no és un altre que analitzar si el recurrent té o no la qualitat d'interessat i, en conseqüència, és procedent donar-li accés a un escrit consistent en una sol·licitud de reclassificació del lloc de Secretaria-Intervenció del municipi de Catral, s'ha d'informar que no queda acreditada aquesta condició, atés que el Sr. [REDACTED] no té cap vinculació amb l'esmentat lloc i no s'ha iniciat, en la data d'aquest escrit, cap tràmit del qual es puga deduir el seu interès, com poguera ser la modificació de la plantilla de personal. En el cas que es donara aquesta circumstància, l'expedient serà sotmès a informació pública d'acord amb la normativa vigent, a la qual tindrà accés el recurrent i qualsevol ciutadà a fi de poder formular, si escau, les al·legacions i els recursos que considere convenient.

Reclassificats, si escau, els llocs d'habilitació de caràcter nacional del municipi de Catral, si fora d'interès del recurrent ocupar algun lloc, el dia que es convocara un procés per a la seua cobertura de manera interina ho sabrà, mitjançant la publicitat de l'acte de convocatòria dels drets que l'assisteixen, si reunira els requisits exigits per a això, per a sol·licitar participar en el procés selectiu corresponent.

De la mateixa manera, si es va procedir a incloure'ls per part de l'Administració de l'Estat en un concurs per a la seua provisió definitiva, tots els interessats que reunisquen els requisits tindran accés a la convocatòria corresponent mitjançant la publicitat de l'acte degudament a través del Boletín Oficial del Estado.

En la data d'aquest informe no queda acreditat que el Sr. [REDACTED] tinga la condició de funcionari amb habilitació de caràcter nacional. En conclusió, no es pot considerar interessat el Sr. [REDACTED] atés que no es troba en cap de les circumstàncies que per a aquesta consideració estableix l'article 4.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.

Per tot el que s'ha exposat, cal concloure que és procedent dictar resolució per la qual es desestime el recurs de reposició a què fa referència aquest informe pels motius que s'hi assenyalen i, en conseqüència, ratificar la denegació de l'accés sol·licitat a l'escrit presentat pel funcionari que subscriu amb data 21 d'abril de 2022."

Quart. Quant al coneixement de l'interessat sobre la data de presentació i contingut de la sol·licitud presentada per part del secretari-interventor, no es coneix com ha pogut accedir-hi, ja que aquest escrit es troba exclusivament en el Registre d'Entrada municipal, i no s'ha incoat expedient, i l'interessat no hi té accés, en no ostentar la condició d'empleat públic o regidor d'aquesta corporació. De fet, requereix

un document del qual no es té o no s'hauria de tindre esment, ja que és un acte privat entre el sol·licitant i aquesta administració, per la qual cosa la informació de l'existència de la sol·licitud presentada no s'ha obtingut de manera lícita.

En conclusió, aquesta sol·licitud no s'ha remés a l'interessat per no tindre la condició d'interessat legítim, per no tindre cap vinculació amb l'esmentat lloc, per no tindre la condició de funcionari amb habilitació de caràcter nacional i perquè la informació de l'existència de la sol·licitud presentada no s'ha obtingut de manera lícita.

Quart. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de hui d'aquest Consell, s'adopta aquesta resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. De conformitat amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència en la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament de Catral– es troba subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en l'article 3.1.d), que fa referència de manera expressa a "les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana".

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el dret del Sr. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de "qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei."

Cinqué. Finalment, la informació sol·licitada constitueix, en principi, informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els "continguts o documents, qualsevol que en siga el format o suport, que es troben en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions". En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en el seu article 7.4.

Sisé. Segons s'ha exposat, se sol·licita escrit presentat davant l'Ajuntament per l'actual secretari de la corporació municipal de data 21 d'abril de 2022, relatiu a una plaça d'Intervenció. Assenyala l'Ajuntament que no té esment de com ha pogut saber el reclamant que existeix aquesta informació, atés que aquest escrit es troba exclusivament en el Registre d'Entrada municipal. Més enllà d'aquesta circumstància, tota l'argumentació per a la denegació gira sobre el fet que el reclamant no és interessat legítim: no té cap vinculació amb l'esmentat lloc. S'afeg que no s'ha iniciat cap tràmit del qual es puga deduir el seu interès, com poguera ser la modificació de la plantilla de personal. D'igual manera,

l'Ajuntament afirma que, si hi haguera aquesta modificació, l'expedient seria sotmés a informació pública i el recurrent com qualsevol ciutadà hi tindria accés. També, si fora el cas que es convocara un procés per a la seua cobertura de manera interina, hi hauria publicitat de l'acte de convocatòria. De la mateixa manera si la plaça isquera per a la seua provisió definitiva per part de l'Administració de l'Estat, es convocaria a través del *Boletín Oficial del Estado*.

Doncs bé, si existira l'escrit que se sol·licita -la qual cosa sembla confirmar-se- no hi ha cap dubte que es tracta d'informació pública de l'article 13 Llei 19/2013, que, per tant, en principi i potencialment és informació accessible. I cal recordar que per a l'accés a la informació de cap manera és necessària la condició d'interessat legítim sinó que per a denegar-hi l'accés és procedent considerar si hi ha causa d'inadmissió de l'article 18 o motius de denegació dels articles 15 o 14. Així mateix, en tot cas no es pot desconèixer la posició jurídica del sol·licitant d'informació ja que, segons es descriu, es tractaria d'informació relativa a una plaça que el reclamant va ocupar de manera ininterrompuda durant 19 anys com a funcionari interí.

Doncs bé, no es veuen motius de denegació d'acord amb la protecció de dades i l'article 15 Llei 19/2013. És més, per al cas -que no es presumeix- que en la informació sol·licitada hi haguera dades personals de tercers no membres de l'organització administrativa, és suficient que aquestes siguen anonimitzades abans de facilitar la informació.

Tampoc s'al·leguen ni es veuen motius de l'article 14 Llei 19/2013 que pogueren justificar la denegació d'accés a la informació sol·licitada. Per això, és procedent estimar aquesta reclamació.

RESOLUCIÓ

Atenent els antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Primer. Estimar la reclamació número 154/2022, interposada pel Sr. [REDACTED] formulada contra l'Ajuntament de Catral i reconèixer el dret d'accés a l'escrit presentat davant aquest ajuntament per l'actual secretari de la corporació municipal de data 21 d'abril de 2022, relatiu a una plaça d'Intervenció.

Segon. Instar l'Ajuntament a facilitar al reclamant, en el termini d'un mes des de la notificació d'aquesta resolució, la informació sol·licitada, i comunicar a aquest Consell les actuacions dutes a terme per a acomplir els acords.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho