

**Expedient núm. 228/2022**

**Resolució núm. 88/2023**

## CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sra. Sofía García Solís

A València, 18 d'abril de 2023

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament d'Orihuela.

VISTA la reclamació número **228/2022**, interposada pel Sr. [REDACTED] formulada contra l'Ajuntament d'Orihuela, i sent-ne ponent la vocal del Consell, Sra. Sofía García Solís, s'adopta la següent

### RESOLUCIÓ

#### ANTECEDENTS

**Primer.** Segons es desprén de la documentació que es troba en l'expedient, en data 23 de juny de 2022 el Sr. [REDACTED] mitjançant un escrit dirigit a l'Ajuntament d'Orihuela, amb número de registre 2022-E-RE-16696, sol·licita, entre altres qüestions alienes a les competències d'aquest Consell com és la revisió del procediment, l'accés a la documentació de l'expedient 8075/2021, relatiu a un procés selectiu per a proveir, mitjançant concurs de mèrits, dues places de tècnic de prevenció de riscos laborals. Concretament sol·licita:

*“que se'm faciliten les dades de l'expedient administratiu del procés (núm. de registre de presentació de documentació, dates, documents carregats o presentats i segells d'entrada de la resta d'aspirants), (comunicacions i notificacions realitzades de l'estat de la tramitació del procediment amb els qui tinguen la condició d'interessats per part del tribunal o l'administració corresponent), així com l'obtenció de còpies dels documents que es troben en aquest (còpia dels mèrits de la resta d'aspirants admesos i valorats), eliminant aquelles dades sensibles dels aspirants afectats”.*

**Segon.** En data 13 de juliol de 2022, l'Ajuntament d'Orihuela remet un escrit al reclamant, notificat el dia 14 de juliol, en el qual li comunica el següent:

*“En relació amb el seu escrit ..., en el qual manifesta la falta de publicació de determinat anunci relatiu al procés de selecció de referència, per mitjà d'aquest escrit l'informe que amb data 12 de maig de 2022 es va publicar al tauler d'anuncis de l'Ajuntament d'Orihuela l'assenyalament de dia i hora per a entrevista, del qual s'adjunta certificat de publicació al tauler d'anuncis.*

*I amb data 12/07/2022, ... ha sigut emés un informe per la tècnica de transparència d'aquest Ajuntament que diu el següent:*

*«En data 12 de maig de 2022 es publica en el portal de transparència d'aquest Excm. Ajuntament d'Orihuela el document 'ANUNCI TRIBUNAL DE SELECCIÓ. COBERTURA EN PROPIETAT DE DUES PLACES DE TÈCNIC DE PREVENCIÓ DE RISCOS LABORALS MITJANÇANT CONCURS DE MÈRITS', que queda per tant exposat per a consulta pública des de la mateixa data en què va ser publicat aquest document.*

*A continuació, indiquem l'adreça de la pàgina web de l'Ajuntament d'Orihuela per a facilitar l'accés a la informació ací detallada:*

*<https://orihuela.sedelectronica.es/transparency/2fb27b65-c324-4d49-ae3c-69a4443996e0/>*

**Tercer.** En data 16 de juliol de 2022, el Sr. [REDACTED] en resposta a la comunicació rebuda, presenta un escrit a l'Ajuntament d'Orihuela, on després de les al·legacions que considera pertinents, finalitza reiterant la seua sol·licitud d'accés a la informació presentada el dia 23 de juny de 2022.

**Quart.** En data 29 de juliol de 2022, el Sr. [REDACTED] va presentar telemàticament, amb número de registre GVRTE/2022/2484467, una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència. En aquesta reclama contra la resposta oferida per l'Ajuntament d'Orihuela a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada el 23 de juny de 2022, en la qual demanava diversa documentació de l'expedient núm. 8075/2021, relatiu a un procés selectiu per a proveir, mitjançant concurs de mèrits, dues places de tècnic de prevenció de riscos laborals.

**Cinqué.** A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució, per part d'aquest Consell es va procedir a concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament d'Orihuela per via telemàtica, i se'l va instar amb data de 22 d'agost de 2022 a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, ofici rebut el dia 23 d'agost de 2022, segons justificant de recepció que consta en l'expedient.

Fins ara no s'ha rebut cap contestació a aquest requeriment per part de l'Ajuntament d'Orihuela.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de hui d'aquest Consell, s'adopta aquesta resolució sota els següents

## FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** D'acord amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

**Segon.** L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes resolucions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

**Tercer.** Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament d'Orihuela– es troba subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en el seu article 3.1.d), que fa referència de manera expressa a "les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana".

**Quart.** Quant al reclamant, es reconeix el dret del Sr. [REDACTED] a acollir-se al que s'ha previst en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de "qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei".

No oblidem que en aquest cas el reclamant, com a aspirant que concorre al procés selectiu, té la condició d'interessat, i és en relació amb aquesta particular connexió del dret d'accés a la informació amb el dret d'accés a l'expedient (art. 53.1.a Llei 39/2015), en relació amb el que es disposa en l'apartat 1r de la DA 1a de la Llei 19/2013, on el Consell es reitera en el criteri de reconèixer un "règim especialment privilegiat d'accés" quan un ciutadà que sol·licita determinada informació exercint el dret d'accés ostenta també la posició jurídica d'interessat en l'expedient, entenent que aquesta posició jurídica afavoreix les possibilitats d'accés a la informació (Resolucions 25/2022, 44/2022, 65/2022, 199/2022, 212/2022...). A més, tractant-se de procediments selectius de personal, concursos, borses de treball i similars, com és aquest cas, la condició d'interessat té especial rellevància, i considera el Consell en aquest cas que "la condició d'interessat en el procés selectiu del sol·licitant no el priva del seu dret d'accés a la informació a l'empara de la Llei 19/2013" i que "els participants exclosos d'un procés selectiu o disconformes amb una determinada qualificació, en la mesura en què tenen la condició d'interessats, poden accedir a l'expedient propi dels altres aspirants, en concret als exàmens realitzats, per a d'aquesta manera poder exercir amb total garantia la defensa dels seus interessos". Aquest Consell ja ha resolt en altres ocasions amb base en la jurisprudència del TS (STS de 6 de juny de 2005, 3 d'octubre de 2013, 22 de novembre de 2016) que una persona que accedeix a un procediment de concurrència competitiva té dret a obtenir una còpia de l'examen d'un altre concursant participant en el mateix procés selectiu, quan ha aprovat i obtingut una puntuació superior a la del sol·licitant, perquè el dret d'accés a les dades personals de les persones seleccionades han de prevaldre sobre el dret a la seua protecció, en existir un innegable interès públic en el control de l'activitat administrativa en la selecció provisional de llocs de treball i que, a l'efecte de comparació, permeta establir la defensa de l'interessat amb vista a l'aplicació dels principis de mèrit i capacitat (Resolució 199/2022).

**Cinqué.** Finalment, la informació sol·licitada constitueix, en principi, informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els "continguts o documents, qualsevol que en siga el format o suport, que es troben en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions". En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4. No obstant això, caldrà valorar les circumstàncies que concorren en cada supòsit concret.

**Sisé.** Entrant ja en el fons de l'assumpte, veiem que la reclamació es presenta perquè, sol·licitada determinada documentació del procés selectiu al qual el reclamant concorre, la corporació únicament centra la seua resolució -per dir-ho d'alguna manera- en el fet que el reclamant denuncia la falta de publicació de determinat anunci de 12 de maig de 2022, relatiu al procés selectiu de referència, i en el qual pel que sembla s'anunciava la puntuació obtinguda pels aspirants una vegada finalitzada la valoració dels mèrits degudament justificats i acreditats, i s'assenyalava dia i hora perquè aquells que hagueren superat aquesta fase (entre els quals es trobava el reclamant) acudiren a l'entrevista, i el Sr. [REDACTED] va ser citat per al dia 30 de maig de 2022 a les 10 del matí.

Segons manifesta el mateix reclamant, en l'acta núm. 4 del Tribunal de Selecció s'indica que diversos candidats no s'han presentat a l'entrevista del concurs, entre ells el Sr. [REDACTED]

Dit això, i al marge de possibles irregularitats en la tramitació del procés selectiu i/o en la publicació d'actuacions i citacions en una pàgina web errònia o en una altra, la qual cosa excedeix de les competències d'aquest Consell, centrarem l'estudi en allò que fa referència al dret d'accés a informació pública i que l'Administració no ha reconegut al reclamant en la seua comunicació de data 13 de juliol de 2022.

En conclusió, atés que ens trobem davant informació pública relativa a l'expedient d'un procés selectiu en el qual el reclamant és part interessada i que no concorre causa d'inadmissió ni cap límit dels previstos en els articles 14, 15 i 18 de la Llei 19/2013, estatal de transparència, és pel que no queda més que reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada pel reclamant, la qual haurà de ser facilitada per

l'Ajuntament, amb l'única prevenció de dissociar degudament aquelles dades especialment protegides (art. 9 del RGPD) que pogueren aparéixer en la documentació.

**Seté.** Per a concloure, és procedent recordar a l'Ajuntament d'Orihuela l'obligació de l'Administració de resoldre dins del termini establert, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21 preveu l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, en l'article 34.1. de la qual estableix que "les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes a comptar des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'administració o organisme competent", considerant l'article 68.3 com a infracció lleu "b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública".

## RESOLUCIÓ

Atenent els antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

**Primer.** Estimar la reclamació formulada pel Sr. [REDACTED] el dia 29 de juliol de 2022, amb número de registre GVRTE/2022/2484467, i reconéixer el dret d'accés a la informació sol·licitada, d'acord amb el que es disposa en el FJ sisé.

**Segon.** Instar l'Ajuntament d'Orihuela que, en el termini d'un mes des de la notificació d'aquesta resolució, facilite al reclamant la informació sol·licitada, i comuniqui a aquest Consell les actuacions dutes a terme per acomplir els acords.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ  
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho