

Expedient núm. 270/2022

Resolució núm. 95/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofía García Solís

València, 28 d'abril de 2023

Reclamant: Sra. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Tavernes Blanques

VISTA la reclamació número **270/2022**, interposada per la Sra. [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament de Tavernes Blanques i com a ponent la vocal del Consell Sra. Sofía García Solís, s'adopta la següent,

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, la Sra. [REDACTED] va presentar una reclamació el 22 de setembre de 2022, amb número de registre GVRTE/2022/2994838, davant el Consell Valencià de Transparència. En aquesta reclamava contra la falta de resposta de l'Ajuntament de Tavernes Blanques a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada el 23 de juny de 2022, amb número de registre 3148/2022, en la qual demanava informació relacionada amb un expedient de denegació de petició de jornada intensiva presentat per la reclamant dins del Pla Tavernes Concilia.

Concretament sol·licitava:

- “1) Es facilite l'expedient complet sobre aquest tema per a la seua revisió, a fi de plantejar el recurs que pugua correspondre amb tota la informació d'aquest.
- 2) Vol saber com afecta la premissa de l'atenció al ciutadà i l'imperatiu legal de les necessitats del servei en el cas concret de l'EEIIA.
- 3) Vol igualment l'informe o resultat de la consulta amb la regidora de l'Àrea de Serveis Socials sobre el tema plantejat, especificant amb claredat els arguments.
- 4) Se sol·licita, igualment, que es responga de manera expressa, motivada i com més prompte millor, perquè pràcticament ha transcorregut el primer període de gaudi de la jornada contínua”.

Segon. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució, aquest consell va concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Tavernes Blanques per via telemàtica, amb data de 23 de setembre de 2022, perquè formulara les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions esmentades, així com a facilitar a aquest consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, rebut el dia 26 de setembre, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

Tercer. Amb data 6 d'octubre de 2022, amb número de registre REGAGE22s00044324868, es rep un escrit d'al·legacions de l'esmentat ajuntament al requeriment formulat per aquest consell, en el qual s'informava el següent:

“La documentació que consta en l'expedient és la mateixa de la qual disposa la interessada, excepte la proposta desfavorable inicial que va ser ampliada en la proposta posterior, no obstant això, els adjuntem una còpia per a la seua comprovació.

No se li va facilitar la documentació, atés que ja estava a la seua disposició i la treballadora sol·licitava una justificació diferent de la que se li va donar.

La justificació que se li va donar és la que es va acordar quan es van aprovar aquestes mesures en la Mesa General de Negociació; el que pretén la interessada és que l'Ajuntament canvie d'opinió quant a l'atorgament de la flexibilitat horària.

Aquesta alcaldia es ratifica en el criteri adoptat, recordant que la potestat d'autoorganització és de competència municipal.”

Quart. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest consell, s'adopta aquesta resolució sota els següents,

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 d'aquest text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèviament a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament de Tavernes Blanques– es troba subjecta a les exigències d'aquesta llei, en virtut del que es disposa en l'article 3.1.d, que fa referència de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana i les entitats del seu sector públic vinculades o dependents”.

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el dret de la Sra. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de “qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei”. En el cas que ens ocupa, la reclamant té la posició d'interessada, per la qual cosa és necessari destacar la particular connexió del dret d'accés a la informació amb el dret d'accés a l'expedient (article 53.1.a de la Llei 39/2015), en relació amb el que es disposa en l'apartat 1r de la DA 1a de la Llei 19/2013, el Consell es reitera en el criteri de reconèixer un “règim especialment privilegiat d'accés” quan en un ciutadà que sol·licita determinada informació exercint el dret d'accés té també la posició jurídica de persona interessada en l'expedient, entenent que aquesta posició jurídica afavoreix les possibilitats d'accés a la informació (Res. 25/2022, 44/2022, 65/2022, 199/2022, 212/2022...).

Cinqué. Finalment, la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els “continguts o documents, siga

quin siga el seu format o suport, que tinga l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions". En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4.

Sisé. En el tràmit d'al·legacions, l'Ajuntament de Tavernes Blanques manifesta que la documentació que consta en l'expedient sobre el qual la recurrent sol·licita informació es compon de la seua sol·licitud i del Decret núm. 742, de 16 de juny de 2022, de l'Alcaldia, pel qual es desestima la sol·licitud de la interessada sobre la realització de jornada continuada. Adjunta la proposta del regidor de Recursos Humans, el contingut del qual es transcriu en l'esmentada resolució de l'Alcaldia. Assenyala que aquesta informació la té la interessada, en haver-li sigut notificada, per la qual cosa, considerant que la informació que compon l'esmentat expedient ja la té la interessada, és procedent, en aquest punt, desestimar la seua reclamació.

En la seua reclamació al CVT, la recurrent sol·licita "informació sobre com afecta la premissa de l'atenció al ciutadà i l'imperatiu legal de les necessitats del servei en el cas concret de l'EEIIA", considera que la resposta de l'Ajuntament no està motivada i que se li està donant un tracte diferent d'altres treballadors que estan en situació anàloga o comparable. Sobre aquest tema hem d'assenyalar que aquesta autoritat manca de competències necessàries per a resoldre aquesta petició, perquè la reclamació no troba el seu encaix en les funcions que la Llei 1/2022, de 13 d'abril del TBGCV atribueix al Consell de Transparència. Recordem que l'article 7.4 d'aquesta llei defineix informació pública com "el conjunt de documents o continguts, siga quin siga el seu format o suport, que tinga qualsevol dels subjectes inclosos en l'article 3 i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions, independentment del moment en què hagen sigut elaborats o adquirits". Així doncs, la interessada haurà de fer ús d'una altre tipus de procediment administratiu o judicial a fi de resoldre la seua petició. Pel que, de conformitat amb l'article 116.a de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, és procedent inadmetre la reclamació referent a aquesta petició.

Seté. Sobre la tercera de les peticions, "l'informe o resultat de la consulta amb la regidora de l'Àrea de Serveis Socials sobre el tema de la jornada intensiva", en tractar-se d'informació pública i tindre la sol·licitant la condició d'interessada, si n'hi ha, haurà de ser facilitat a la reclamant, però tal com el tinga l'Ajuntament, sense necessitat d'elaborar cap informe i, si no n'hi ha, haurà de ser informada sobre la inexistència d'aquest.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda,

Primer. Inadmetre la reclamació presentada per la Sra. [REDACTED] contra l'ajuntament de Tavernes Blanques, quant a la segona de les peticions, d'acord amb el que s'ha dit en el FJ sisé d'aquesta resolució.

Segon. Estimar parcialment la resta de la reclamació en el sentit de reconèixer el dret d'accés a la tercera de les peticions plantejades per la recurrent d'acord amb el que s'indica en el FJ seté, instar la corporació municipal perquè li facilite aquesta informació en el termini d'un mes comptador des de la notificació d'aquesta resolució i desestimar-la quant a l'accés a l'expedient complet en considerar que aquesta informació ja està a la disposició de la interessada, com es desprén del que s'ha exposat en el FJ sisé d'aquesta resolució.

Contra aquesta resolució, que esgota la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho