

Expedient núm. 275/2022

Resolució núm. 97/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sra. Sofía García Solís

València, 28 d'abril de 2023

Reclamant: la Sra. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Tavernes Blanques

VISTA la reclamació número **275/2022**, interposada per la Sra. [REDACTED] com a delegada de personal de la Intersindical de l'Ajuntament de Tavernes Blanques, formulada contra l'Ajuntament de Tavernes Blanques i sent ponent el vocal del Consell, Sr. Lorenzo Cotino Hueso s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. – Segons es desprén de la documentació que es troba en l'expedient, en data 27 de setembre de 2022 la Sra. [REDACTED], com a delegada de personal de la Intersindical de l'Ajuntament de Tavernes Blanques, va presentar per via telemàtica, amb número de registre GVRTE/2022/3055620 una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència. En ella reclamava contra la falta de resposta a una sol·licitud d'informació pública dirigida a l'Ajuntament de Tavernes Blanques, en data 18 de juny de 2022, amb número de registre 3054/2022, en la qual es demanava:

“L'ordre del dia i les actes de la comissió informativa de Govern intern en relació amb el capítol I del pressupost general per a l'any 2022 i les seues bases d'execució i en relació amb l'OPE d'estabilització, perquè ara ja s'han celebrat.

L'ordre del dia i les actes de la comissió informativa de Govern intern en relació amb el capítol I del pressupost general per a l'any 2021 i les seues bases d'execució, que estan pendents d'enviar-se malgrat la sol·licitud prèvia, sense cap resposta per part de l'Ajuntament i malgrat la recomanació del Síndic de Greuges quant a informació a la representació sindical (Resolució del Síndic de Greuges sobre la queixa 2103211 realitzant observacions, que l'Ajuntament va acceptar).

La informació, que ha de ser facilitada trimestralment, sobre la política de personal de l'Ajuntament. Emfatitzar que s'ha perdut el compte de les vegades que s'ha sol·licitat al llarg dels anys aquesta mateixa sol·licitud i mai s'ha obtingut resposta. I en aquests moments ja s'ha posat de manifest els errors en matèria de contractació, la informació que s'està donant a persones de les borses de treball insuficient i deficitària, etc.

Es demana una resposta motivada; entenent per motivació l'explicació de les raons que han conduït a dictar l'acte que se sustente de manera suficient, entenent que ha de fer-se constar a les raons per les quals s'adopta una determinada decisió, fent esment exprés a la normativa d'aplicació.”

Segon. - A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució, per part d'aquest Consell es va concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Tavernes Blanques per via telemàtica, instant-lo amb data de 3 d'octubre de 2022 a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, ofici rebut el dia 4 d'octubre de 2022, segons justificant de recepció que consta en l'expedient.

Fins hui no s'ha rebut cap contestació a aquest requeriment per part de l'Ajuntament de Tavernes Blanques.

Tercer. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest Consell, s'adopta aquesta resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. – D'acord amb el que es disposa en l'art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, sent l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. – L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que davant les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes resolucions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. - Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament de Tavernes Blanques– es troba subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en el seu art. 3.1.d), que fa referència de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Quart. - Quant al reclamant, es reconeix el dret de la Sra. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'art. 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de *qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei*. Cal assenyalar que el CVT, respecte d'aquelles sol·licituds d'accés a la informació pública presentades per representants sindicals, ha afirmat que la seua competència per a la resolució de les reclamacions que es presenten en l'àmbit de l'exercici de l'acció sindical i entenent a més que “el dret general d'accés a la informació pública que la Llei de transparència contempla per a qualsevol ciutadà o ciutadana, es veu reforçat en aquest cas pel caràcter de representant sindical de qui sol·licita la informació. Ara bé, aquest reforç no implica que no s'aplique a aquest cas la normativa general que regula el procediment d'accés a la informació prevista en la Llei estatal 19/2013, i en la Llei 2/2015 valenciana”. Aquest criteri es manté en repetides resolucions: Resolució 31/2017 (exp. 100/2016); Resolució 29/2019 (exp. 132/2018). I més recentment en Resolució 106/2021, Resolució 156/2021, Resolució 163/2021, Resolució 188/2021, Resolució 243/2021, Resolució 244/2021.

Dels antecedents que hi han en l'expedient sembla desprendre's que la informació sol·licitada té relació amb l'exercici de l'acció sindical, per la qual cosa entenem que l'exercici del dret d'accés es veuria

reforçat per aquest motiu, en aquest cas per la condició de representant sindical del reclamant lloc que es donen els pressupostos de l'STS 1338/20 de 15 d'octubre, que recordant el resolt en l'STS 748/2020 (recurs cassació 577/2019), que entre altres consideracions va manifestar: "... que l'exercici de les funcions de les juntes de personal, aquesta legitimat per l'art. 40.2 EBEP, poden acudir a totes les vies legals, sense raó per a excloure l'accés a la informació pública de la Llei de transparència. "

En virtut d'aquestes consideracions i amb la informació de què disposa aquest CVT i com a conclusió, el dret d'accés gaudiria en aquest assumpte del privilegi que hem reconegut als representants sindicals en aquelles reclamacions relatives a sol·licituds d'informació en les quals la informació sol·licitada és inherent a l'exercici de les seues funcions i necessària per a aquest.

Cinqué. - Finalment, la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els *continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que es trobenobren en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions*. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en el seu article 7.4.

Sisé. - Segons s'ha exposat, el reclamant va sol·licitar a l'Ajuntament diversa informació respecte de la qual no ha efectuat cap al·legació en contra. En primer terme, se sol·licita:

- Ordre del dia i les actes de la comissió informativa de Govern intern en relació amb el capítol I del pressupost general per a l'any 2021 i 2022 i les seues bases d'execució.

Sense que es preveja l'existència de causes d'inadmissió o límits de l'article 14 Llei 19/2013, en cap cas al·legats, cal reconèixer l'accés a aquesta informació amb anonimització de les dades personals de tercers aliens a l'organització municipal.

- Informació sobre la política de personal de l'Ajuntament, pel que fa a això, tampoc es preveu l'existència de causes d'inadmissió o límits de l'article 14 o 15 Llei 19/2013, en cap cas al·legats. En tot cas, el reconeixement de l'accés a aquesta informació de cap manera haurà d'implicar l'elaboració específica de cap informació, sinó facilitació de la informació ja existent.

D'altra banda, afirma el reclamant que "Es demana una resposta motivada; entenent per motivació l'explicació de les raons que han conduït a dictar l'acte que se sustente de manera suficient, entenent que ha de fer-se constar a les raons per les quals s'adopta una determinada decisió, fent esment exprés a la normativa d'aplicació." Doncs bé, si és que ho és, aquesta no queda en l'àmbit de la informació pública de l'article 13 Llei 19/2013, sense cap perjudici de les exigències que la legislació administrativa pugua imposar a l'actuació administrativa. No obstant això, això no pot ser objecte de reclamació davant aquest Consell pel que ha de desestimar-se aquesta sol·licitud.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Primer. - Estimar parcialment la reclamació número 275/2022, interposada per la Sra. [REDACTED], com a delegada de personal de la Intersindical de l'Ajuntament de Tavernes Blanques, formulada contra l'Ajuntament de Tavernes Blanques i reconèixer l'accés a la informació en els termes de l'FJ 6é.

Segon. - Instar l'Ajuntament de Tavernes que, en el termini d'un mes des de la notificació d'aquesta resolució, facilite al reclamant la informació l'accés de la qual es reconeix, havent de comunicar a aquest Consell les actuacions dutes a terme per a donar compliment als acords.

Tercer. - Convidar al reclamant que comuniqui a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugua perjudicar els seus drets i interessos.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho