

Expedient núm. 276/2022

Resolució núm. 98/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sra. Sofía García Solís

València, 28 d'abril de 2023

Reclamant: AC FACUA

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball.

VISTA la reclamació número **276/2022**, presentada per l'AC FACUA, formulada contra la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, i com a ponent la vocal del Consell, Sra. Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent,

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, amb data 5 de juliol de 2022, l'Associació de Consumidors FACUA va presentar mitjançant el formulari de reclamació, desconeixent-se la data d'entrada en el registre telemàtic i el número de registre GVRTE perquè va ser presentada davant la Direcció General de Comerç, Artesania i Consum, una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència. En aquesta reclamava contra la resposta oferida per la Direcció General de Comerç, Artesania i Consum, de data 20 de juny de 2022 (exp. GVAGIP/2022/247), per la qual es desestima la sol·licitud d'accés presentada a la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, amb data 25 d'abril de 2022 i número de registre REGAGE22e00014790104, que denega l'accés a la informació pública sol·licitada relativa a l'import de la sanció imposada en l'expedient sancionador incoat contra Energía Colectiva, SL en els expedients EG351, EG63112 i EG 66523, així com els motius que fonamenten aquesta.

Segon. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud de la reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució, aquest consell va concedir tràmit d'audiència a la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball per via telemàtica, amb data de 22 de febrer de 2023, perquè formulara les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions esmentades, així com a facilitar a aquest consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, ofici rebut el dia 23 de febrer, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

Amb data 30 de març de 2023 s'ha rebut resposta a aquest requeriment per part de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, en la qual s'indica:

«...en aquest moment l'expedient és objecte de recurs en via judicial, atés que ha reclamat l'expedient sancionador la secció 4a de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana.

...En el cas que el tribunal confirme la sanció, serà procedent a la seua publicació.

En opinió d'aquesta direcció general, s'ha de permetre a l'empresa Energía Colectiva, SL la personació en aquest expedient administratiu, ja que va ser consultada en el seu moment.

D'altra banda, es produeix un incompliment manifest de l'article 5 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que ha de portar a la inadmissió de la reclamació, ja que no s'identifica la persona que presenta la reclamació davant el Consell Valencià de Transparència en representació de l'Associació, sense que conste cap acreditació de poders de representació a cap persona en anteriors denúncies.

En qualsevol cas, en l'esperable cas que la sentència confirme la sanció administrativa, es donaria publicitat a aquesta en els termes de l'article 25.1.d del Decret legislatiu 1/2019, de 13 de desembre, del Consell, d'aprovació del text refós de la Llei de l'estatut de les persones consumidores i usuàries de la Comunitat Valenciana»

S'adjunta també un escrit de l'empresa Energía Colectiva en el qual manifesta la seua oposició a l'accés per part de l'associació de consumidors FACUA a l'expedient sol·licitat, motivant la seua oposició en el fet que l'esmentada associació manca de la condició d'interessat en aquest expedient.

Tercer. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest consell, s'adopta aquesta resolució sota els següents,

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 d'aquest text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèviament a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes resolucions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball – està subjecta a les exigències d'aquesta llei, en virtut del que es disposa en l'article 3.1, apartat a, que es refereix de manera expressa a “l'Administració de la Generalitat”.

Quart. Quant a la reclamant, es reconeix el dret de l'AC FACUA a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei. Cal afegir que, d'acord amb el que s'ha exposat en el Decret legislatiu 1/2019, de 13 de desembre, del Consell, d'aprovació del text refós de la Llei de l'estatut de les persones consumidores i usuàries de la Comunitat Valenciana, es reconeix a les associacions de consumidors la legitimitació necessària per a la representació dels interessos de consumidors i usuaris, per la qual cosa FACUA es troba igualment legitimada per a exercir el dret d'accés. Així les coses, cal concloure que resulta improcedent atendre les al·legacions de la Conselleria quant a la inadmissió de la reclamació.

Cinqué. Cal tindre en compte, al seu torn, que el sol·licitant de la informació es troba revestit d'una condició més favorable a l'accés que un simple ciutadà, atesa la seua legitimitació per a l'exercici d'accions tant col·lectives com individuals en defensa dels interessos de les persones consumidores i usuàries. Així, el Consell Valencià de Transparència, en el seu informe 336/2021, va subratllar "que el dret d'accés a la informació pública dels consumidors obté un reforçament exprés establert en l'article 51 de la Constitució Espanyola:

«1. Els poders públics garantiran la defensa dels consumidors i usuaris, i protegiran, mitjançant procediments eficaços, la seguretat, la salut i els legítims interessos econòmics d'aquests»

I per l'elenc de facultats que a les associacions de consumidors els brinda la Llei 3/2014, de 27 de març, per la qual es modifica el text refós de la Llei general per a la defensa dels consumidors i usuaris i altres lleis complementàries, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/2007, de 16 de novembre. I pel decret Legislatiu 1/2019, de 13 de desembre, del Consell, d'aprovació del text refós de la Llei de l'estatut de les persones consumidores i usuàries de la Comunitat Valenciana, en l'article 35 del qual en referir-se a les funcions i el dret de les associacions de persones consumidores els atorga entre altres els drets següents:

«3. Promoure com a interessades procediments administratius per a la defensa dels interessos dels consumidors en tot l'àmbit territorial de la Comunitat Valenciana.

4. Exercir les corresponents accions judicials o extrajudicials en defensa dels seus socis, de l'associació o dels interessos generals, col·lectius o difusos, dels consumidors, de conformitat amb la legislació aplicable i, en particular, l'exercici de les accions de cessació.»

D'altra banda, l'article 4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques:

«1. Es consideren interessats en el procediment administratiu:

...b) Els que, sense haver iniciat el procediment, tinguen drets que puguen resultar afectats per la decisió que s'adopte en aquest.

c) Aquells els interessos legítims dels quals, individuals o col·lectius, puguen resultar afectats per la resolució i es personen en el procediment mentre no s'haja dictat resolució definitiva.

2. Les associacions i les organitzacions representatives d'interessos econòmics i socials seran titulars d'interessos legítims col·lectius en els termes que la llei reconega.»

Finalment, en relació amb les al·legacions formulades per l'empresa Energia Colectiva, SL, atés que aquesta associació manca de la condició d'interessat, com ja va concloure el Consell Valencià de Transparència en l'informe esmentat, però aquesta associació sí que gaudeix de la condició d'interessat en aquells procediments que tinguen relació directa amb béns i serveis d'ús o consum, comú ordinari i generalitzat, com és, sens dubte, el subministrament d'energia elèctrica.

Sisé. Quant a la personació d'Energia Colectiva en l'expedient, no resulta procedent atorgar novament tràmit d'audiència a l'empresa esmentada, en compliment del que es preveu en l'article 33 de la Llei

1/2022, atés que, com es desprén de les dades que consten en l'expedient, ja es va posar en el seu coneixement la sol·licitud d'accés formulada per FACUA i ja van ser presentades per l'empresa les al·legacions que va considerar convenients i que seran tingudes en compte per a la resolució d'aquesta reclamació.

Seté. Finalment, la informació sol·licitada constitueix, en principi, informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, siga quin siga el seu format o suport, que tinga l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4. No obstant això, caldrà atendre les circumstàncies que concórreguen en cada cas concret.

Huité. Ara bé, arribats a aquest punt és necessari valorar la concurrència d'algun límit que poguera restringir l'accés a la informació sol·licitada, que recordem que és relativa a l'import de la sanció imposada en l'expedient sancionador incoat contra Energía Colectiva, SL en els expedients EG351, EG63112 i EG 66523, així com els motius que fonamenten aquesta.

Cal afegir que, en les seues al·legacions, la Conselleria ha fet constar que la resolució sancionadora ha sigut objecte de recurs i que l'expedient ha sigut reclamat pel Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, par tant la sanció manca de la fermesa requerida per a donar publicitat a aquesta, publicitat que tindria lloc si aquesta sanció fora ratificada mitjançant la corresponent sentència judicial.

En aquest sentit, el Consell Valencià de Transparència, en l'informe 5/2022, va atorgar especial rellevància al fet que se sol·licitara informació relacionada amb expedients sancionadors que no havien adquirit fermesa, per la qual cosa es va considerar necessari ponderar el dany irreparable que podria causar-se a empreses afectades per aquests expedients en el cas que les sancions imposades en aquells no esdevingueren fermes, i aquesta informació haguera sigut divulgada amb anterioritat a la fermesa de les sancions. Al seu torn, en aquest informe es va considerar que en el cas que, de conformitat amb el que es preveu en l'article 77 de la Llei de l'estatut de les persones consumidores i usuàries de la Comunitat Valenciana, l'autoritat competent per a resoldre l'expedient, com succeeix en el cas que ens ocupa, haguera acordat com a sanció accessòria

«b) La publicitat de les sancions imposades, quan hagen adquirit fermesa en via administrativa, ha de fer referència als noms i cognoms de les persones físiques responsables, la denominació o raó social de les persones jurídiques responsables, la naturalesa i la qualificació de les infraccions i la quantia de les sancions...» mancaria de sentit negar el dret d'accés al que ja ha sigut objecte de publicació general.

Per si no fos suficient, aquest mateix precepte imposa l'obligació de facilitar aquesta informació al Consell de Consumidors i Usuaris de la Comunitat Valenciana, per la qual cosa les associacions de consumidors representades en aquest òrgan tindrien garantit l'accés a aquesta informació.

Així les coses, serà procedent desestimar la reclamació formulada; tot això sense perjudici que es puga accedir a l'expedient en cas que les sancions imposades esdevingueren fermes.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda,

Desestimar la reclamació interposada per FACUA contra la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, d'acord amb el que es disposa en el fonament jurídic huité d'aquesta resolució.

Contra aquesta resolució, que esgota la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptador des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho