

**Expedient núm. 285/2022**

**Resolució núm. 100/2023**

## CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofía García Solís

València, 28 d'abril de 2023

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Requena

VISTA la reclamació número **285/2022**, interposada pel Sr. [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament de Requena i sent ponent el president del Consell Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la següent

### RESOLUCIÓ

#### ANTECEDENTS

**Primer.** – Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, en data 6 d'octubre de 2022, el Sr. [REDACTED], va presentar, amb número de registre GVRTE/2022/3186118, una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència contra la falta de resposta de l'Ajuntament de Requena a una sol·licitud d'informació pública presentada el dia 4 de setembre de 2022, amb número de registre 14167/2022, en la qual sol·licitava *accés i còpia de l'expedient número EXP20-PFOT282, sobre el projecte de Planta Generadora Fotovoltaica denominada FV Limonero Solar*, i alhora sol·licitava *conèixer la ubicació exacta d'aquests documents en la seu electrònica*.

**Segon.** - A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució per part d'aquest Consell es concedeix tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Requena, se l'insta, mitjançant un escrit de data 10 d'octubre de 2022, perquè en un termini de quinze dies poguera formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, que és rebut per l'Ajuntament el dia 11 d'octubre, tal com consta en el justificant de recepció telemàtic.

Fins hui no s'ha rebut cap contestació a aquest requeriment per part de l'Ajuntament de Requena.

Una vegada efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data, aquest Consell adopta aquesta resolució amb els següents

#### FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** – D'acord amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les

reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

**Segon.** – L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que enfront de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions es regiran pel que s'estableix en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

**Tercer.** – Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament de Requena– es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que es disposa en l'article 2.1.d), que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'administració local de la Comunitat Valenciana i les entitats del seu sector públic vinculades o dependents”.

**Quart.** – Quant al reclamant, es reconeix el dret del Sr. [REDACTED] a acollir-se al que s'estableix en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret d'accés a la informació pública de *qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment*, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

En aquest cas la reclamació va ser presentada telemàticament pel mateix reclamant com a persona física, si bé en la motivació manifesta fer-ho com a president i en representació de l'Asociación por Utiel-Requena Sostenible, sense aportar cap documentació acreditativa que així ho avale. No obstant això, a fi de garantir el compliment del principi d'eficiència i tenint en compte que el dret d'accés queda igualment garantit en el supòsit que ens ocupa, com veurem seguidament, considerarem que aquesta reclamació ha sigut presentada pel reclamant a títol individual.

**Quinto.** – Finalment, la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els *continguts o documents, qualsevol que siga el format o suport, que consten en poder de l'administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions*. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022, de la Comunitat Valenciana en l'article 7.4.

**Sisé.** – Entrant ja en el fons de l'assumpte, i en relació amb la primera part de la reclamació, hem de destacar que es tracta d'una informació d'àmbit mediambiental i contingut urbanístic, perquè és relativa a l'expedient número EXP20-PFOT282, sobre el projecte de planta generadora fotovoltaica denominada FV Limonero Solar”. Abans de res, creiem necessari recordar que la matèria urbanística revist un evident interès públic en relació amb el dret d'accés a la informació. D'aquesta manera, l'article 5.f) del Reial decret legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de sòl i rehabilitació urbana, reconeix a «tots» els ciutadans el dret a exercir l'acció pública per a fer respectar les determinacions de l'ordenació territorial i urbanística. I aquest dret no és possible exercir-lo si no es té accés a la informació sobre les actuacions urbanístiques realitzades (Expedient 143/22, Resolució 248/2022 de l'expedient 101/2022 i altres anteriors).

Per tant, tampoc considerem necessari traslladar-la a tercers que pogueren veure's afectats per la informació que consta en l'expedient, tenint en compte que per a l'exercici de l'acció pública en l'àmbit urbanístic es reconeix a l'ara reclamant la condició d'interessat i, per tant tindrà dret a accedir a la informació sol·licitada d'acord amb el que es disposa en l'article 53.1.a) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Per tot això, i vista l'absència de resposta de l'Ajuntament de Requena al tràmit d'audiència concedit per aquesta autoritat de transparència, aquesta autoritat de transparència no albira la concurrència de límit

o causa de cap inadmissió que poguera restringir l'accés a aquesta informació, per la qual cosa el que seria procedent és estimar la reclamació, i facilitar la informació que permeta la identificació dels expedients sol·licitats.

**Seté.** - En relació amb el segon apartat de la reclamació, relativa a la ubicació exacta de l'expedient sol·licitat en la seu electrònica de l'Ajuntament -considera aquest Consell que s'està referint al portal de transparència de la corporació-, és necessari indicar que l'article 10.2 de la Llei 1/2022, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, estableix que les obligacions de publicitat activa de les entitats locals són les establides en els articles 6, 7 i 8 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, en la normativa reguladora dels governs locals i en les normes i ordenances que aquestes mateixes aproven fent ús de la seua autonomia.

Que, entre les obligacions establides en la Llei 19/2013, no es troba la de publicar l'expedient administratiu objecte de la sol·licitud d'accés de la qual porta causa aquesta reclamació.

I, finalment, que realitzades les comprovacions oportunes per l'Oficina de Suport al Consell Valencià de Transparència no s'ha constatat que l'Ajuntament de Requena s'haja dotat d'ordenança reguladora pròpia, en matèria de transparència, que poguera ampliar les obligacions anteriors incloent-hi la de publicar l'expedient objecte d'aquesta reclamació. Així les coses, no existint obligació per part de l'ajuntament de publicar l'expedient sol·licitat, és procedent desestimar la reclamació en relació amb aquest apartat. No obstant això, si aquesta informació es trobara publicada, s'hauria d'actuar de conformitat amb el que s'estableix l'article 56 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desplegament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, accés a la informació pública i bon govern en l'apartat 5, que estableix: *... si la informació ja ha sigut publicada, la resolució haurà d'indicar al sol·licitant com pot accedir-hi, i proporcionar expressament l'enllaç que accedeix a la informació i, dins d'aquest, els epígrafs, els capítols, les dades i les informacions exactes que es refereixen al que s'ha sol·licitat, i és requisit que la remissió siga precisa i concreta i porte, de manera inequívoca, ràpidament i directament a la informació.*

En cas de referir-se a la seu electrònica com a sistema de comunicació de la ciutadania amb la corporació, entenem que l'accés a aquesta el té cada interessat en relació amb els seus propis expedients a través del certificat digital o altres mitjans autoritzats acreditatius de la identitat, que res té a veure amb l'obligació de publicar determinada informació en el Portal de Transparència.

**Huité.** – Finalment cal recordar a l'Ajuntament de Requena l'obligació de resoldre de l'administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21 estableix l'obligació de l'administració de dictar una resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, que en l'article 34.1. estableix que *“les sol·licituds d'accés a informació pública s'han de resoldre i notificar a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes comptador des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'administració o organisme competent”, i considera l'article 68.3 com a infracció lleu “b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública”.*

## RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

**Primer.** – Estimar parcialment la reclamació formulada pel Sr. [REDACTED] en data 6 d'octubre de 2022, amb número de registre d'entrada GVRTE/2022/3186118, i reconèixer-li el dret d'accés a la

informació sol·licitada en relació amb la primera part de la seua sol·licitud, segons el que es disposa en el fonament jurídic sisé.

**Segon.** – Desestimar la reclamació en relació amb la informació sol·licitada en l'apartat segon de la reclamació, segons el que s'estableix en el fonament jurídic seté d'aquesta resolució.

**Tercer.** - Instar l'Ajuntament de Requena a facilitar l'accés a la informació en el termini màxim d'un mes des de la recepció d'aquesta resolució, i ha de comunicar a aquest Consell les actuacions dutes a terme per complir els acords.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ  
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho