

Expedient núm. 251/2022

Resolució núm. 101/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sra. Sofía García Solís

València, 12 de maig de 2023

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Yátova

VISTA la reclamació número **251/2022**, presentada pel Sr. [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament de Yátova, i sent ponent la vocal del Consell, Sra. Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. – Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, en data 24 d'agost de 2022, el Sr. [REDACTED] va presentar per via telemàtica, amb número de registre GVRTE/2022/2691311, una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència. En aquesta reclamava contra la resposta oferida per l'Ajuntament de Yátova de data 26 de juliol de 2022, la qual va ser rebuda per l'interessat en data 3 d'agost de 2022, per disconformitat amb la informació rebuda per l'Ajuntament, ja que no considera satisfeta la sol·licitud d'accés presentada a l'Ajuntament de Yátova, amb data 11 de maig de 2022 i codi SIA del procediment 898699, en la qual sol·licitava la plantilla orgànica de places, la relació de llocs de treball o instrument anàleg de planificació de recurs humans i retribució econòmica anual. L'esmentat ajuntament li aporta tota la documentació sol·licitada excepte la que fa referència a les retribucions econòmiques anuals.

Segon. - A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució, per part d'aquest Consell es va concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Yátova per via telemàtica, instant-lo amb data d'1 de setembre de 2022 a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, ofici rebut el dia 2 de setembre, segons justificant de recepció que consta en l'expedient.

Tercer. - Amb data 16 de setembre de 2022, amb número de registre 2022-S-RC-284, es rep escrit d'al·legacions de l'esmentat ajuntament al requeriment formulat per aquest Consell, en el qual s'informava el següent:

“En el cas de les retribucions dels funcionaris, s'ha requerit a l'interessat que demostre que és una dada rellevant a l'hora de conèixer criteris de l'organització i funcionament atés que en cas contrari s'entén que és una dada que no s'ha de facilitar.

L'informe de 23 de març de 2015 del Consell de Transparència i Bon Govern estableix que:

"Així, poden establir-se diferents categories d'empleats públics, respecte de les quals la rellevància de la informació relativa a les retribucions obtingudes es trobarà, en ordre decreixent, vinculada a la finalitat de transparència establida en la llei: (...)

4. L'última categoria a prendre en consideració comprendria als restants empleats públics, que han obtingut un determinat lloc de treball a través dels procediments establits en la legislació reguladora de la funció pública, amb independència de qui tinga la titularitat de l'òrgan superior o directiu del qual depenguen.

La informació referent a aquest personal resultarà, amb caràcter general, d'escassa rellevància per a l'assoliment dels objectius que justifiquen el dret d'accés a la informació pública, de manera que hauria de considerar-se que l'objectiu de transparència resulta insuficient per a limitar el dret d'aquests empleats públics a la protecció de les seues dades personals. D'aquesta manera, en relació amb aquest col·lectiu, la ponderació establida en l'article 15.3 de l'LT operaria, amb caràcter general, a favor de la denegació de la informació."

Per l'extret en aquest informe i atés que es tracta d'un municipi que compta amb poc personal funcionari, en el cas d'atendre la petició de l'interessat es podria individualitzar ràpidament la informació transmesa, s'ha considerat oportú denegar la informació en tant no justifique la rellevància de la dada a l'hora de conèixer criteris d'organització i funcionament."

Quart. – Una vegada efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest Consell, s'adopta aquesta resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. - D'acord amb el que es disposa en el seu art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", sent l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. – L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que davant de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes resolucions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. - Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament de Yátova– es troba subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en el seu art. 3.1 apartat d), que fa referència de manera expressa a "les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana".

Quart. - Quant al reclamant, es reconeix el dret del Sr. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'art. 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Cinqué. – Finalment, la informació sol·licitada constitueix, en principi, informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que es troben en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en el seu article 7.4. No obstant això, serà necessari valorar les circumstàncies que concorren en aquesta reclamació.

Sisé.- En relació amb l'apartat de la sol·licitud del qual porta causa aquesta reclamació i que, recordem, és relatiu a les retribucions, en còmput global, corresponents a cadascun dels llocs de l'RPT, tal com aquest Consell ha considerat en nombroses resolucions dictades anteriorment, cal recordar que aquesta informació ha de ser considerada una dada de caràcter personal, i en aquest sentit el Consell Estatal de Transparència en la seua resolució R-0928/2021 en un cas de característiques similars va manifestar : ...que haurà de tindre's en compte que les dades referides a la percepció de retribucions complementàries pels funcionaris públics, en aquest cas el complement de dedicació exclusiva, són dades de caràcter personal, però no són dades pertanyents a les categories especials regulades en l'article 9 del Reglament (UE) 2016/679 general de protecció de dades. Això implica que no els és aplicable la regla de l'article 15.1 LTAIBG, sinó el proveït en l'article 15.3 LTAIBG, en relació amb el qual haurà de tindre's en compte el criteri interpretatiu conjunt AEPD/CTBG 1/2015. Recordem que aquest article 15.3 LTAIBG estableix el següent: “Quan la informació sol·licitada no continguera dades especialment protegides, l'òrgan al qual es dirigisca la sol·licitud concedirà l'accés prèvia ponderació prou raonada de l'interés públic en la divulgació de la informació i els drets dels afectats les dades dels quals apareguen en la informació sol·licitada, en particular el seu dret fonamental a la protecció de dades de caràcter personal”.

Així les coses, aquesta autoritat de transparència entén que es tracta de retribucions relatives a cadascun dels llocs de treball definits en la relació de llocs de treball, independentment de la persona que els ocupe. En aquest punt cal tindre en compte que el Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat públic, estableix en el seu article 22, en relació amb les retribucions dels funcionaris que:

- "1. Les retribucions dels funcionaris de carrera es classifiquen en bàsiques i complementàries.
2. Les retribucions bàsiques són les que retribueixen al funcionari segons l'adscripció del seu cos o escala a un determinat subgrup o grup de classificació professional, en el cas que aquest no tinga subgrup, i per la seua antiguitat en aquest. Dins d'aquestes estan compresos els components de sou i triennis de les pagues extraordinàries.
3. Les retribucions complementàries són les que retribueixen les característiques dels llocs de treball, la carrera professional o l'acompliment, rendiment o resultats aconseguits pel funcionari.
4. Les pagues extraordinàries seran dues a l'any, cadascuna per l'import d'una mensualitat de retribucions bàsiques i de la totalitat de les retribucions complementàries, excepte aquelles a les quals fa referència els apartats c) i d) de l'article 24."

Com hem vist, les retribucions assignades als llocs de treball d'empleats públics són diferents segons es tracta de funcionaris de carrera, personal laboral o personal eventual. En el cas dels funcionaris de carrera, d'acord amb el que s'estableix en els articles 23 i 24 del TREBEP, es divideixen en bàsiques (sou i triennis) i complementàries (de destí, específic i productivitat). La majoria d'aquests conceptes estan vinculats al lloc de treball i no són de caràcter personal, mentre alguns d'aquests no poden dissociar-se de la personalitat del titular del lloc (triennis, productivitat), per ser inherents a la persona en funció del seu acompliment o de la seua productivitat.

A més, hem d'afegir que s'està sol·licitant informació sobre les retribucions en còmput global, i en aquest sentit cal assenyalar que l'article 21 del ja esmentat TREBEP, en relació amb la determinació de les quanties i dels increments retributius estableix que:

"1. Les quanties de les retribucions bàsiques i l'increment de les quanties globals de les retribucions complementàries dels funcionaris, així com l'increment de la massa salarial del personal laboral, hauran de reflectir-se per a cada exercici pressupostari en la corresponent Llei de pressupostos.

2. No podran acordar-se increments retributius que globalment suposen un increment de la massa salarial superior als límits fixats anualment en la Llei de pressupostos generals de l'Estat per al personal.

Per tant, com hem vist, les retribucions bàsiques corresponents a cada grup són establides per a cada exercici pressupostari en la corresponent Llei de pressupostos, per la qual cosa aquesta informació és pública."

A l'anteriorment exposat hem d'afegir que l'article 168 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, estableix, en relació amb l'elaboració del pressupost, l'obligació d'incorporar a aquest l'annex de personal de l'entitat local. Doncs bé, en aquest annex figuren en comput global les retribucions corresponents a cada lloc de treball de l'entitat local.

Finalment, hem d'assenyalar que entre les obligacions de publicitat activa que han de complir les corporacions locals, l'article 8 de la Llei 19/2013 estableix, entre altres, l'obligació de publicar els pressupostos, amb descripció de les principals partides pressupostàries i informació actualitzada i comprensible sobre el seu estat d'execució i sobre el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera de les administracions públiques.

A l'anteriorment exposat hem d'afegir l'article 7.4 de l'Ordre d'Hisenda i Administracions Públiques (HAP)/2015/2012 (text modificat per l'Ordre HAP/2082/2014), que desenvolupa la disposició addicional tercera del Reial decret llei 20/2012, de 13 de juny, de mesures per a garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat, pel que fa a la remissió per part de diferents AAPP d'informació sobre retribucions i efectius.

Així mateix l'esmentada ordre, en l'article 7 apartat 1, en relació amb la informació sobre personal, estableix:

"1. Les comunitats autònomes i les entitats locals remetran, una vegada aprovats els seus corresponents pressupostos i estats financers, informació detallada sobre les despeses de personal, continguts en aquests amb el desglossament i abast que es determina en l'apartat 2 d'aquest article.

Així mateix, remetran informació sobre l'execució de les despeses de personal durant l'esmentat exercici, així com l'execució definitiva d'aquest pressupost o estats financers".

Així, en virtut de les consideracions anteriorment exposades, entenem que la informació a la qual se sol·licita accés degué publicar-se en el moment de la publicació del pressupost i que, malgrat les al·legacions de l'ajuntament fonamentades en el criteri 1/2015 del Consell Estatal de Transparència i que són fàcilment identificables les persones que ocupen cada lloc, entenem que s'imposa un interès públic superior davant del dret a la protecció de dades dels funcionaris afectats, tenint en compte que la informació a la qual se sol·licita accés no revist especial protecció, i és de públic coneixement, considerem procedent reconèixer el dret d'accés a aquesta, facilitant l'accés a la retribució econòmica anual de cadascun dels llocs, per a poder exigir en el seu cas la corresponent rendició de comptes relativa a utilització dels diners públics en relació amb les retribucions dels funcionaris.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Primer. – Estimar la reclamació formulada en data 24 d'agost de 2022 pel Sr. [REDACTED], amb número de registre GVRTE/2022/2691311, contra l'Ajuntament de Yátova, reconeixent el dret d'accés a la informació sol·licitada, d'acord amb el que es disposa en el fonament jurídic sisé d'aquesta resolució.

Segon. – Instar l'Ajuntament de Yátova que, en el termini d'un mes des de la notificació de la resolució, faça lliurament al reclamant de la informació sol·licitada, comunicant a aquest Consell les actuacions dutes a terme per a donar compliment als acords.

Tercer. – Convidar el reclamant que comuniqui a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugja perjudicar els seus drets i interessos.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho