

Expedient núm. 314/2022

Resolució núm. 105/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofía García Solís

València, 12 de maig de 2022

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Consorci Hospitalari Provincial de Castelló

VISTA la reclamació número **314/2022**, interposada pel Sr. [REDACTED], com a delegat sindical, contra el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló i com a ponent el president del Consell Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la següent,

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, amb data 19 d'octubre de 2022, el Sr. [REDACTED] va presentar, amb número de registre GVRTE/2022/3321800, una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència contra la falta de resposta del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada el dia 7 de setembre de 2022, amb número de registre 221479, en la qual demanava "còpia de l'informe de 17 de maig de 2022, emés per la Direcció Mèdica i la direcció del Servei de Medicina Nuclear, pel qual es va modificar no sols la jornada laboral diària sinó també la realitzada en caps de setmana d'una facultativa especialista en medicina nuclear, així com els motius pels quals és l'única treballadora afectada en la seua jornada laboral".

Segon. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, aquest consell va concedir tràmit d'audiència al Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, instant-lo, mitjançant l'escrit de data 24 d'octubre de 2022, perquè en un termini de quinze dies poguera formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions esmentades, així com a facilitar a aquest consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, escrit rebut per la Conselleria el dia 25 d'octubre, tal com consta en el justificant de recepció telemàtic.

En contestació a aquest requeriment, amb data 10 de novembre de 2022 es rep l'escrit d'al·legacions del Consorci, que al·lega el següent:

"Des d'octubre de 2020 s'està mantenint diferents mesures en el Servei de Medicina Nuclear amb la finalitat d'eliminar la demora de les PET-TAC, entre les quals s'inclou el funcionament del PET-TAC en horari vespertí, al voltant de 4 vesprades a la setmana. Existeix una demora de més de 3 setmanes en proves prioritàries i de més de 3 mesos en ordinàries malgrat aquestes mesures, de manera que, de vegades, és complicat realitzar l'exploració abans de la visita amb l'oncòleg que ha de decidir l'actitud terapèutica a seguir. S'han realitzat diferents mesures d'optimització dels recursos com a màxim aprofitament de la jornada ordinària de matí que inclou la realització d'un mínim de 8 PET-TAC i de 6 informes en horari matutí. Aprofitar al màxim les jornades vespertines. Realitzar sempre l'horari complet

(de 15 a 20 hores) de la prolongació de jornada informant un mínim de 6 informes de PET-TAC... A més, s'ha establert una nova mesura en la qual un membre de l'equip establirà la seua jornada de manera vespertina de manera fixa o alterna amb la resta de l'equip tots els dies que es realitzen PET-TAC de vesprada. La seua activitat serà equiparable a la realitzada de matí. Aquesta mesura s'ha establert davant l'elevat nombre de prolongacions de jornada del personal i atés que l'activitat del PET-TAC de vesprada s'està mantenint en el temps de manera que s'haurà de considerar com a estructural. L'evolució cap a la cronicitat de moltes malalties oncològiques i el nombre creixent de proves diagnòstiques sol·licitades pels facultatius al costat de l'augment de les indicacions del PET-TAC en diagnòstic i seguiment de diferents neoplàsies, malalties neurodegeneratives o trastorns del moviment fan presumir que progressivament augmentarà el nombre de peticions.

A causa de la justificació prèvia i d'acord amb la resta de la Direcció del Consorci i el cap de Servei de Medicina Nuclear (Dr. Tajahuerce) es va realitzar un informe el 18 de maig destinat al Servei de Recursos Humans i a l'interessat abans de la contractació el 23 de maig de la vacant del cinquè facultatiu especialista de Medicina Nuclear i posteriorment es va afegir una clàusula en el seu contracte en la qual s'informava que la seua jornada de treball de forma mantinguda serà en horari de vesprada. Es va facilitar la possibilitat de realitzar aquest horari quan estiga funcionant el PET-TAC i passar a horari de matí per diferents eventualitats de demanda assistencial, permisos de professionals o els dies que no funcione el PET-TAC, sempre d'acord amb les necessitats assistencials. Podran realitzar-se modificacions d'aquesta distribució de la jornada mitjançant el preavis de les mesures organitzatives a establir i sempre que hi haja una justificació assistencial demostrada.

D'acord amb la jornada laboral haurà de realitzar el còmput d'hores anuals exigible d'acord amb la normativa vigent. Realitzarà preferentment l'horari de dilluns a divendres de 15 hores a 22 hores i 16 minuts, encara que podrà avançar-ho de 13 a 20 hores i 16 minuts en funció de les proves programades. En el cas que es realitzen proves els dissabtes es podrà modificar l'horari ordinari de dilluns a divendres a 7 hores (de 15 a 22 hores) i un dissabte màxim cada 3 setmanes de 8 a 15 hores.

Quedem a la seua disposició per a l'aportació de qualsevol altre document necessari per a donar per contestada la seua sol·licitud. Adjuntem l'informe esmentat.”

Tercer. Amb data 11 de novembre de 2022, el Consell va remetre al reclamant notificació telemàtica, rebuda el mateix dia 11 de novembre, en la qual se l'informava de les al·legacions efectuades per l'Ajuntament, i sol·licitava que comunicara al Consell si la seua petició d'accés a la documentació havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no s'havien satisfet les seues pretensions, i en aquest cas havia de comunicar-ho al Consell per a continuar la tramitació de la reclamació, li concedia a aquest efecte un termini de deu dies i assenyalava que si no es produïa comunicació per la seua part en el termini indicat, s'entendria que havia vist satisfet el seu dret d'accés.

En contestació a aquest escrit, amb data 15 de novembre de 2022 es va rebre resposta del reclamant manifestant la seua disconformitat amb la resposta oferida pel Consorci, ja que manifesta:

“En la contestació remesa per la Direcció del Consorci no consta cap informe que emetera el cap del Servei de Medicina Nuclear.”

Quart. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data, amb absència de la vocal Sra. Sofia García Solís durant la discussió i estudi de l'expedient i amb abstenció de participar en la resolució que s'hi adopte per possibles interessos en conflicte, aquest consell adopta la present resolució sota els següents,

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de

les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 d'aquest text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (abans de la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló– es troba subjecta a les exigències d'aquesta llei, en virtut del que es disposa en l'article 3.1.h, que es refereix de manera expressa a “qualsevol altra entitat de dret públic amb personalitat jurídica vinculada a les administracions públiques o dependent d'aquestes”.

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el dret del Sr. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret d'accés a la informació pública de “qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment”, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Cal assenyalar que el CVT, respecte d'aquelles sol·licituds d'accés a la informació pública presentades per representants sindicals, ha estat afirmant la seua competència per a la resolució de les reclamacions que es presenten en l'àmbit de l'exercici de l'acció sindical i entenent, a més, que “el dret general d'accés a la informació pública que la Llei de transparència preveu per a qualsevol ciutadà o ciutadana, es veu reforçat en aquest cas pel caràcter de representant sindical de qui sol·licita la informació. Ara bé, aquest reforç no implica que no s'aplique a aquest cas la normativa general que regula el procediment d'accés a la informació prevista en la Llei estatal 19/2013, i en la Llei 2/2015 valenciana”. Aquest criteri es manté en repetides resolucions: Res. 31/2017 (exp. 100/2016) i Res. 29/19 (exp. 132/2018).

Cinqué. Finalment, la informació sol·licitada constitueix, en principi, informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els “continguts o documents, siga quin siga el seu format o suport, que tinga l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions”. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4. No obstant això, caldrà tindre en compte les circumstàncies que concorren en aquesta reclamació.

Sisé. Així les coses, respecte al sol·licitat, la controvèrsia se centra en l'accés a un informe del cap del Servei de Medicina Nuclear, i en el qual sembla que es fonamenta la decisió relativa a la modificació de la jornada laboral d'una treballadora, segons diu el reclamant. De la informació facilitada pel Consorci a aquest consell es constata que sí que s'ha facilitat al reclamant un informe de la Direcció Mèdica signat conjuntament per les direccions Mèdica, Econòmica i la Gerència, datat el 5 de maig, però, segons indica el reclamant, no ha sigut entregat l'informe del cap de Medicina Nuclear, sense que s'haja al·legat cap motiu per a no fer lliurament d'aquest, i sense que siga possible apreciar la concurrència de límits o causes d'inadmissió que pogueren restringir o impedir l'accés a aquest, màximament atesa la condició de representant sindical del reclamant i l'evidència que aquesta informació és inherent al desenvolupament de les seues funcions per a la defensa dels interessos que representa.

Per tot això, entenem que, en el cas d'existir aquest informe, la sol·licitud haurà d'estimar-se i facilitar l'accés a la documentació sol·licitada, tal com la tinga el Consorci, sense necessitat d'elaborar cap informe i, en el cas que no existisca, se li haurà d'informar sobre la inexistència d'aquest.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda,

Estimar la reclamació, i reconèixer el dret d'accés a la petició plantejada pel reclamant de conformitat amb el que s'indica en el fonament jurídic sisé, i instar el Consorci perquè li facilite aquesta informació en el termini d'un mes comptador des de la notificació d'aquesta resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptador des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho