

**Expedient núm. 320/2022**  
**Resolució núm. 106/2023**

## CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sra. Sofía García Solís

València, 12 de maig de 2023

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de València

VISTA la reclamació número **320/2022**, presentada pel Sr. [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament de València, i sent-ne ponent la vocal del Consell, Sra. Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

### RESOLUCIÓ

#### ANTECEDENTS

**Primer.** Segons es desprén de la documentació que es troba en l'expedient, en data 26 d'octubre de 2022, el Sr. [REDACTED] va presentar per via telemàtica, amb número de registre GVRTE/2022/3422356, una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència. En aquesta formulava denúncia pel presumpte incompliment per part de l'Ajuntament de València de les seues obligacions de publicitat activa, més concretament en l'article 15.6 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, el qual estableix l'obligació de publicitat activa de les agendes institucionals en els termes següents: *“Les agendes institucionals i de treball, que han de contindre, almenys, la data, la descripció i la ubicació de l'acte o reunió, i han de publicar-se amb la suficient antelació. En el cas que no puga fer-se pública l'agenda amb caràcter previ, la publicitat s'ha de fer a posteriori, llevat que hi haja causes justificades que ho impedisquen”*.

Tot això, en relació amb dues reunions mantingudes per la vicealcaldessa de València, Sandra Gómez, en data 04/07/2022, i l'alcalde de València, Sr. Joan Ribó, en data 07/07/22, amb la presidenta del València CF.

**Segon.** A fi de brindar una resposta adequada a la denúncia sobre el presumpte incompliment de les obligacions de publicitat activa, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució, aquest Consell va formular requeriment a l'Ajuntament de València per via telemàtica i el va instar, amb data 2 de novembre de 2022, a informar sobre el compliment de les obligacions de publicitat activa, en relació amb la denúncia presentada pel Sr. [REDACTED], ofici rebut el mateix dia 2 de novembre, segons justificant de recepció que consta en l'expedient.

**Tercer.** Amb data 7 de desembre de 2022, es va rebre un escrit d'ampliació de la sol·licitud presentada pel Sr. [REDACTED], en el qual exposava que l'Ajuntament de València està adherit des del 2016 al Codi de Bon Govern en la Generalitat, el qual estableix també en el seu article 36.3, apartat c),

l'obligació de publicar l'agenda institucional de les persones subjectes a aquest codi. Entenent que la rectificació d'aquesta publicitat ha sigut tardana i per això ha d'instar-se el procediment sancionador per infracció de l'obligació de publicitat activa.

**Quart.** Amb data 10 de gener de 2023, amb número de registre GVSIR/2023/4734, es rep un escrit d'al·legacions de l'esmentat ajuntament al requeriment formulat per aquest Consell, en el qual es manifestava el següent:

*"Des del Servei de Participació Ciutadana i Govern Obert, es comunicava "[...]- Una vegada detectat que no s'havia inclòs en l'agenda la reunió amb la presidenta del València CF, des dels gabinets de l'Alcaldia com de la vicealcaldessa es va remetre als gestors de l'agenda pública la informació i se'n va procedir a la inserció [...]. Partint de l'obligació continguda en l'article 18.e) del Reglament de Govern Obert: Transparència, el Gabinet de Comunicació d'aquesta administració trasllada que s'ha procedit a l'esmena de la falta de publicació de la reunió en concret, i consultats els servidors informàtics resulta que en el directori on s'emmagatzemen les agendes diàries definitives, que són idèntiques a les que es publiquen en l'apartat corresponent del web municipal per a accés de la ciutadania, apareix la següent informació inclosa en els textos de les agendes:*

<https://www.valencia.es/cas/ayuntamiento/agenda-institucional>

- *Agenda 7 de juliol de 2022 - 11.00 hores. L'alcalde de València, Sr. Joan Ribó, es reuneix amb representants del València CF. Alcaldia. Ajuntament, 1a planta.*

*En consultar les propietats del fitxer informàtic, es comprova que aquest es va crear el 7 de juliol de 2022 i va ser modificat el 28 de juliol de 2022.*

- *Agenda 4 de juliol de 2022 - 13.30 hores. La vicealcaldessa i regidora de Desenvolupament Urbà, Sandra Gómez, es reuneix amb ██████████, representant del màxim accionista del València CF. Despatx de la regidora d'Urbanisme. Edifici de Tabacalera. Carrer d'Amadeu de Savoia, 11.*

*En consultar les propietats del fitxer informàtic, es comprova que el fitxer es va crear el 4 de juliol de 2022 i va ser modificat el 17 de novembre de 2022.*

*A aquest escrit s'adjunta aquest últim informe.*

*De tot el que s'ha exposat es deriva que, detectada la falta de publicitat de les reunions mantingudes per l'Excm. Sr. Alcalde i l'Excma. Sra. Vicealcaldessa amb la presidenta del València CF, es va procedir a esmenar la circumstància com s'ha indicat portant a efecte la previsió reglamentària de publicitat continguda en l'article 18te) Reglament Govern Obert: Transparència, atès que les obligacions de publicitat activa de les entitats locals es regulen tal com s'assenyala en l'article 10.2 de la Llei 1/2022 i en la Llei 19/2013, i aquesta no fa referència expressa a les agendes institucionals.*

*És el que cal comunicar als efectes oportuns [...]."*

**Cinqué.** Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de hui d'aquest Consell, s'adopta la present resolució sota els següents

## FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** D'acord amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", així com "per a vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa...per part dels subjectes obligats" segons recull, entre les seues funcions, l'article 48 del mateix text legal.

**Segon.** Per la seua part, el Decret 56/2016, del Consell, de 6 de maig, pel qual s'aprova el Codi de Bon Govern de la Generalitat, vigent en virtut del que s'estableix en la disposició final segona, apartat 2, de la Llei 1/2022, estableix en l'apartat primer del seu article 43 que " El Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern podrà rebre queixes sobre possibles incompliments dels principis o conductes regulades en aquest codi. També podrà rebre observacions, consultes i suggeriments en relació amb la seua aplicació o adaptació. La tramitació i resposta a una queixa podrà donar lloc a instar procediments o altres accions que siguen oportunes segons la normativa vigent".

**Tercer.** Així mateix, l'administració objecte de la denúncia per un presumpte incompliment dels seus deures de publicitat activa –l'Ajuntament de València– es troba subjecte a les exigències de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en virtut del que es disposa en l'article 10.2 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana. "Les obligacions de publicitat activa aplicables a les entitats que formen l'Administració local de la Comunitat Valenciana són les previstes en els articles 6, 7 i 8 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre; en la normativa reguladora dels governs locals, i en les normes i ordenances que elles mateixes aproven fent ús de la seua autonomia".

**Quart.** Quant al reclamant, es reconeix el dret del Sr. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de "qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei."

**Cinqué.** Entrant ja en el fons de l'assumpte, cal recordar al reclamant que l'article en el qual basa la seua denúncia (art. 15.6 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril), si bé ha entrat en vigor recentment (DF 3a.1), no és aplicable a les entitats locals, com es desprén del ja esmentat article 10.2 d'aquesta llei. Així doncs, la llei autonòmica remet en aquest aspecte al que s'estableix en la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència (d'ara en avant, llei estatal) que estructura els continguts de la publicitat activa en tres apartats: Informació institucional, organitzativa i de planificació (article 6), Informació de rellevància jurídica (article 7) i Informació econòmica, pressupostària i estadística (article 8). Els ajuntaments hauran de subministrar, per tant, informació en aquests tres àmbits. Si bé, cal assenyalar que els preceptes esmentats en la llei estatal no estableixen cap obligació en relació amb la publicació de les agendes institucionals o de treball.

No obstant això, el Decret 56/2016, del Consell, de 6 de maig, pel qual s'aprova el Codi de Bon Govern de la Generalitat estableix en el seu article 36.3.c) que:

*"3. Les persones subjectes al codi garantiran que, com a mínim, es publique en el Portal de Transparència de la Generalitat o en les pàgines web de les institucions i organitzacions a les quals pertanguen la informació inclosa en les obligacions de publicitat activa establides en la normativa*

*en matèria de transparència. En particular, les persones subjectes al codi hauran de facilitar i garantir la publicació de la informació següent:*

*c) L'agenda institucional de les persones subjectes a aquest codi. Aquesta, que serà pública, haurà d'incloure tots aquells actes o reunions que siguen de rellevància pública. Dins d'aquests, s'entendran inclosos, per regla general i sense ànim d'exhaustivitat, els esdeveniments i les reunions de caràcter polític o institucional, les reunions amb agents externs a la institució o entitat i les reunions internes d'especial rellevància per a la presa de decisions, així com les intervencions en mitjans de comunicació o en actes públics prèviament programats; tot això, sense perjudici de la normativa aplicable i de la salvaguarda de la privacitat i dels drets fonamentals dels participants. Podrà suspendre's aquesta regla general quan hi haja algun risc per a la seguretat d'alguna de les persones o entitats participants de la reunió, quan afecte el secret professional, l'interès superior d'un o una menor d'edat, la privacitat de les persones en els termes definits per la legislació aplicable, o quan concórreguen circumstàncies de força major que desaconsellen la publicitat de l'acte o reunió. En cap cas es publicaran detalls personals de reunions que es tinguen amb ciutadans i ciutadanes particulars sense el seu consentiment, llevat que aquests, pel seu càrrec o condició, tinguen projecció pública”.*

Considerant, doncs, que ambdós polítics estan adscrits voluntàriament a aquest codi de bon govern i vist que l'Ajuntament de València en les seues al·legacions de data 10 de gener de 2023, des del seu Servei de Participació Ciutadana i Govern Obert, reconeix que, en ser detectada la no inclusió en l'agenda municipal de les reunions mantingudes amb la presidenta del València CF per l'alcalde, Sr. Joan Ribó, el dia 7 de juliol de 2022, i per la vicealcaldessa, Sandra Gómez, el 4 de juliol de 2022, va procedir a esmenar el buit i va inserir la informació requerida en compliment del Reglament de Govern Obert del mateix ajuntament, així com del Codi de Bon Govern de la Generalitat.

D'aquesta manera, ha verificat la nostra oficina que en el web corresponent de l'Ajuntament de València figura la informació següent relativa a l'agenda institucional objecte d'aquesta reclamació:

- 1. Agenda 7 de juliol de 2022 - 11.00 hores. L'alcalde de València, Joan Ribó, es reuneix amb representants del València CF. Alcaldia. Ajuntament, 1a planta.*
- 2. Agenda 4 de juliol de 2022 - 13.30 hores. La vicealcaldessa i regidora de Desenvolupament Urbà, Sandra Gómez, es reuneix amb [REDACTED], representant del màxim accionista del València CF. Despatx de la regidora d'Urbanisme. Edifici de Tabacalera. Carrer d'Amadeu de Savoia, 11.*

Per tant, atès que no ha hagut mala fe, i que possiblement la falta d'informació inicial en l'agenda municipal relativa a les reunions d'ambdós edils és deguda a un oblit, error o distracció, i que aquest ha sigut esmenat quan ha sigut percebut pel servei corresponent, estimem que no revist la gravetat exigida pel reclamant per a procedir a incoar expedient sancionador. En aquest sentit, allò procedent serà resoldre desestimant tant la denúncia d'incompliment de publicitat activa com la sol·licitud d'instar la incoació d'un expedient sancionador. No obstant això, no està de més recordar a l'Administració reclamada l'obligació que té d'oferir una puntual i àmplia informació en les agendes amb les actuacions i activitats previstes pels subjectes obligats en compliment de les lleis de transparència.

## **RESOLUCIÓ**

Atesos els antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Desestimar la reclamació del Sr. [REDACTED], de 26 d'octubre de 2022, presentada amb número de registre GVRTE/2022/3422356, i l'ampliació de la sol·licitud de 7 de desembre de 2022 segons el fonament jurídic cinqué d'aquesta resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ  
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho