

Expedient Núm. 330/2022

Resolució Núm. 107/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Ricardo García Macho

Vocals:

Lorenzo Cotino Hueso

Emilia Bolinches Ribera

Sofia García Solís

València, 12 de maig de 2023

Reclamant: [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública

VISTA la reclamació número **330/2022**, presentada per [REDACTED], formulada contra la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública, i sent ponent la vocal del Consell, Sofia García Solís, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. – Segons es desprén de la documentació que apareix en l'expedient, en data 15 de novembre de 2022, [REDACTED] presentà per via telemàtica, amb número de registre REGAGE22e00051904120, una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència. En aquesta reclamava contra la resposta oferida per correu electrònic per part de la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada el 15 de març de 2022, amb número de registre GVRTE/2022/783629, reiterada en data 20 de setembre de 2022, en la qual demanava còpia del manual o documentació relativa als *cursos de formació als membres dels òrgans tècnics de selecció dels OTS del Pla d'Estabilitat*.

Segon. - A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, per part d'aquest Consell es va procedir a concedir un tràmit d'audiència a la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública per via telemàtica, instant-li amb data de 22 de novembre de 2022 a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, ofici rebut el dia 23 de novembre, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

Tercer. - Amb data 15 de desembre de 2022, amb número de registre REGAGE22s00044198703, es rep un escrit d'al·legacions de la dita Conselleria al requeriment formulat per aquest Consell, en el qual s'informava el següent:

[...] “En data 29/09/2022 des de l'IVAP es contesta la seua petició, tant per correu electrònic com telefònicament, en el següent sentit:

“En relació amb la seua sol·licitud del material facilitat a l'alumnat del curs, des de l'IVAP li indiquem que:

El material didàctic que acompanya els cursos s'entrega únicament a l'alumnat assistent per al seu millor seguiment. No obstant això, en l'apartat d'ANOTACIONS de la web de l'IVAP està disponible material d'alguns dels cursos del pla vigent per a la descàrrega.

D'altra banda, aquest curs en concret està en procés de reelaboració i actualització per la qual cosa el curs tal com es va impartir en 2021 està obsolet."[...]

[...]L'accés a la formació oferida per l'Institut Valencià d'Administració Pública (IVAP) no és d'accés general. Aquest accés es regula pel procediment establert en les diferents convocatòries de formació anuals. En aquest cas concret, el curs al qual es refereix l'expedient es va incloure en la RESOLUCIÓ de 28 de gener de 2021, de la Direcció General de Funció Pública, per la qual es convoquen les accions formatives del pla de formació del personal al servei de la Generalitat de 2021 (DOGV de 04.02.2021 Núm. 9013) i en la RESOLUCIÓ de 26 de gener de 2022, de la Direcció General de Funció Pública, per la qual es convoquen les accions formatives del Pla de formació del personal al servei de la Generalitat de 2022 (DOGV de 03.02.2022 núm. 9270).

El curs 2031- FORMACIÓ SOBRE LES FUNCIONS I TASQUES DELS MEMBRES DELS ÒRGANS TÈCNICS DE SELECCIÓ, del qual se sol·licita còpia de manual o documentació, és un curs de modalitat EN LÍNIA TUTORITZAT dirigit exclusivament a les persones integrants d'Òrgans Tècnics de Selecció (OTS) dels diferents processos selectius de les ofertes d'ocupació pública.

En el Pla de Formació de 2021 es va impartir una edició. Es van formar 400 persones integrants dels OTS.

En el Pla de Formació de 2022, el curs es revisa i el procés de muntatge i validació es completa en data 26/10/2022. S'està impartint actualment a les persones integrants dels diferents OTS designades recentment. Data d'inici: 2/12/2022, data de finalització: 31/12/2022.

Com se li va indicar en la contestació a l'interessat, l'IVAP disposa en la seua pàgina web, dins del Banc de Coneixement, de l'apartat APUNTS, on determinats cursos que, per la seua vigència continuada i per la tipologia i naturalesa dels materials, es considera viable el seu accés pel personal empleat públic de l'Administració del Consell sense necessitat de tutorització, després d'un procés d'elaboració i revisió en col·laboració amb l'equip docent.

<https://ivap.gva.es/es/apunts-ivap>

<https://ivap.gva.es/va/apunts-ivap>

El material docent que, si escau, acompanya les diferents accions formatives, s'elabora per a aquesta fi per l'equip docent designat per a la seua impartició. L'equip docent cedeix a l'IVAP els drets d'ús, traducció i explotació del material entregat per a la seua divulgació amb finalitats formatius. Es tracta de material de suport i suport a la formació, que és tutoritzada, i es compon de divers material, de diferent tipologia, que l'equip docent considera necessari a cada moment durant el desenvolupament del curs (normativa de referència, taules, aclariments, fòrums de consulta, qüestionaris, vídeos, missatgeria, etc.). El material de suport no és una entitat independent de la formació, sinó que s'adjunta a aquesta.

Tenint en compte tots els punts anteriors, des de l'IVAP es proposa inadmetre la sol·licitud de [REDACTED]

El que es fa constar als efectes oportuns".

Quart. - Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data de este Consell, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. - Conformement amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència en la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", sent l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. – L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que enfront de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes resolucions es regiran pel que es disposa en aquesta Llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. – Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública– es troba subjecta a les exigències de la dita Llei, en virtut del que es disposa en l'article 3.1 apartat a), que es refereix de manera expressa a *"l'administració de la Generalitat"*.

Quart. – Quant al reclamant, es reconeix el dret de [REDACTED] a acollir-se al que es disposa en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta Llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Cinqué. – Finalment, la informació sol·licitada constitueix, en principi, informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que obren en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4. No obstant això serà necessari valorar les circumstàncies que concorren en la present reclamació.

Sisé. – En resposta al tràmit d'audiència s'ha indicat per l'administració reclamada que el procedent és inadmetre la reclamació, perquè el accés a la formació oferida per l'Institut Valencià d'Administració Pública (IVAP) no és d'accés general i es regula pel procediment corresponent i que, conforme s'indica a l'ara reclamant, la informació sol·licitada no figura publicada en la pàgina web, se tracta de material de suport i suport a la formació, que és tutoritzada, i es compon de divers material, de diferent tipologia, que l'equip docent considera necessari a cada moment durant el desenvolupament del curs (normativa de referència, taules, aclariments, fòrums de consulta, qüestionaris, vídeos, missatgeria, etc.). Finalment, fonamenten la possible inadmissió al·legant que el material de suport no és una entitat independent de la formació, sinó que acompanya a aquesta, així com que l'equip redactor del material ha cedit el seu ús i explotació a l'IVAP.

Doncs bé, les al·legacions formulades per la Conselleria no encaixen amb cap de les causes d'inadmissió establides per la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern en el seu article 18, i tampoc d'aquestes es desprén la concurrència de cap límit que poguera restringir el dret d'accés a la informació sol·licitada.

Seté. – Finalment, la Conselleria ha indicat al seu torn un enllaç relatiu a la seua pàgina web, en el qual segons sembla es publica documentació relacionada amb determinats cursos. Doncs bé, el fet que la informació haja sigut o no publicada, només afecta al dret d'accés des d'un punt de vista positiu, evidenciant-se, en cas que aquesta informació ja es trobe publicada, la inexistència de límits aplicables a l'accés i podent la resolució estimatòria del dret limitar-se a reconèixer l'accés indicant l'enllaç directe a aquesta. Per contra, si la informació no es trobara publicada caldria valorar l'existència de límits que pogueren restringir l'accés a aquesta; límits, la concurrència del qual no apreciem en aquest supòsit concret.

Així les coses, el procedent serà reconèixer l'accés a la informació sol·licitada, en cas que la mateixa obre en poder de l'administració, o, en cas contrari, serà necessari indicar, de forma motivada aquesta circumstància.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Primer. – Estimar la reclamació formulada per Sr. [REDACTED] en data 15 de novembre de 2022, amb número de registre REGAGE22e00051904120, reconeixent el dret d'accés a la informació sol·licitada, conforme al que es disposa en els fonaments jurídics sisé i seté.

Segon. - Instar la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública a facilitar la informació l'accés de la qual s'estima en el termini màxim d'un mes des de la recepció de la present resolució, havent de comunicar a aquest Consell les actuacions dutes a terme per a donar compliment als acords.

Contra la present Resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho