

Expedient Núm. 345/2022
Resolució Núm. 109/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho
Vocals:
Sra. Emilia Bolinches Ribera
Sr. Lorenzo Cotino Hueso
Sra. Sofía García Solís

A València, a 12 de maig de 2023

Reclamant: Asociación H20 de Mislata por un Agua Transparente
Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Mislata

VISTA la reclamació número **345/2022**, interposada per l'Asociación H20 de Mislata por un Agua Transparente formulada contra l'Ajuntament de Mislata i sent ponent la vocal del Consell, Sra. Sofía García Solís, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. – Segons es desprén de la documentació que figura en l'expedient, en data 30 de novembre de 2022, l'Asociación H20 de Mislata por un Agua Transparente va presentar telemàticament, amb número de registre d'entrada GVRTE/2022/3959613, una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència. En la qual exposa com a motiu la falta de resposta a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada davant l'Ajuntament de Mislata el 25 d'octubre de 2022 en la qual concretament sol·licitava:

Que se facilitara preferiblemente mediante correo electrónico información relativa a la composición actual de la red de distribución de agua potable domiciliaria del municipio de Mislata y se adjuntaba a modo de guía el siguiente formato:

Km de tubería de fibrocemento
Km de tubería de fundición dúctil
Km de tubería de fundición gris
Km de tubería de hormigón
Km de tubería de polietileno
Km de tubería de PVC
Km de tubería de otro tipo

Segon. - A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució per part d'aquest Consell es concedeix tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Mislata, i se l'insta, mitjançant escrit de data 2 de desembre de 2022, perquè en un termini de quinze dies poguera formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com que facilitara a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, escrit que va ser rebut per l'Ajuntament de Mislata en data 7 de desembre, tal com consta en el justificant de recepció telemàtic.

Tercer. - Amb data 5 de gener de 2023, amb número de registre GVSIR/2023/2734, es rep un escrit de l'Ajuntament d'al·legacions al requeriment formulat per aquest Consell, en el qual s'informava que en data 2 de gener se li havia enviat a l'associació, ara reclamant, la informació sol·licitada.

Quart. - En data 10 de gener de 2023, es va formular un escrit de conformitat al reclamant perquè expressara la conformitat o disconformitat amb la resposta oferida per l'Ajuntament, segons la documentació que figura en l'expedient. En contestació a aquest escrit amb data 25 de gener de 2023, i número de registre GVRTE/2023/398712, es va rebre resposta del reclamant en la qual manifestava la disconformitat amb la resposta oferida per l'Ajuntament, i manifestava:

Que se ha recibido una contestación del Ayuntamiento a nuestra petición de información, pero que en ese escrito no se contesta a la información que preguntábamos. Nosotros preguntábamos entre otras cosas por la longitud en Km de las tuberías de fibrocemento que existen en la red de distribución de agua potable y el ayuntamiento se ha limitado a contestar que sí existen, cosa que ya sabíamos.....por tanto manifestamos que nuestra reclamación no ha sido satisfecha...

Una vegada efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data, aquest Consell adopta aquesta resolució amb els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. - D'acord amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. - L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que enfront de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions es regiran pel que s'estableix en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. - Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament de Mislata– es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que es disposa en l'article 2.1.d), que es refereix de manera expressa a "les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana".

Quart. - Quant al reclamant, es reconeix el seu dret a acollir-se al que s'estableix en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret d'accés a la informació pública de *qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment*, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei. Cal destacar la condició d'interessada de l'associació reclamant, segons el que es disposa en l'apartat 2 de l'article 4 de la llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques: "...Les associacions i organitzacions representatives d'interessos econòmics i socials seran titulars d'interessos legítims col·lectius en els termes que la llei reconega". Cal assenyalar, com explicarem més endavant, que la informació a la qual se sol·licita accés és de caràcter mediambiental, per la qual cosa resultarà al seu torn aplicable el que s'estableix en l'apartat 7

de l'article 2 de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (incorpora les directives 2003/4/CE i 2003/35/CE) segons el qual: *qualsevol persona física o jurídica, així com les seues associacions, organitzacions i grups, que sol·licite informació ambiental, requisit suficient per a adquirir, a l'efecte del que s'estableix en el títol II, la condició d'interessat.*

Cinqué. - Finalment, la informació sol·licitada constitueix, en principi, informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual es consideren informació pública els *continguts o documents, qualsevol que siga el format o suport, que consten en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.* En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4. No obstant això, caldrà valorar el que se sol·licita en cada cas concret.

Recordem que, en aquest cas, la reclamació es fonamenta en la falta d'accés a la informació relativa als materials dels quals està composta la xarxa de canonades per al subministrament d'aigua potable, tal com es descriu en l'antecedent primer d'aquesta resolució.

Sisé. – Una vegada arribats a aquest punt, i després d'haver establert en el fonament jurídic cinqué que la informació sol·licitada constitueix informació pública, hem de destacar ara que es tracta d'una informació d'àmbit i contingut mediambiental, per raó de la naturalesa de la informació requerida pel reclamant, l'accés sol·licitat pot considerar-se sota el règim específic del dret d'accés a la informació ambiental, segons la definició de l'article 2 de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (incorpora les directives 2003/4/CE i 2003/35/CE). Així, la informació sol·licitada encaixa en l'apartat 3 del precepte anteriorment esmentat, que defineix com a informació ambiental: *tota informació en forma escrita, visual, sonora, electrònica o en qualsevol altra forma que verse sobre les qüestions següents:*

a) *L'estat dels elements del medi ambient, com l'aire i l'atmosfera, l'aigua, el sol, la terra, els paisatges i espais naturals, inclosos els aiguamolls i les zones marines i costaneres, la diversitat biològica i els seus components, inclosos els organismes modificats genèticament; i la interacció entre aquests elements.*

b) *Els factors, com ara substàncies, energia, soroll, radiacions o residus, inclosos els residus radioactius, emissions, abocaments i altres alliberaments en el medi ambient, que afecten o puguen afectar els elements del medi ambient esmentats en la lletra a).*

El CVT ha tingut una especial sensibilitat amb sol·licituds d'accés vinculades amb el dret al medi ambient, àmbit que ha fet de la seua competència, a partir de la interpretació de la DA 1a de la Llei 19/2013 que aquest Consell manté per als règims jurídics especials d'accés, i que considera aplicable també a les reclamacions en *matèria de medi ambient*. Cal destacar la Resolució 53/2018 exp. 89/2017, en el FJ 2n de la qual aquest Consell es fa expressament competent respecte de l'àmbit concret d'informació mediambiental amb l'argument que “no tindria lògica privar per a àmbits privilegiats o qualificats de dret d'accés d'una garantia que té el règim general del dret d'accés a la informació”. Aquesta assumpció de competència respecte d'informació mediambiental s'ha reiterat en la Resolució núm. 55/2019, de 4 d'abril de 2019 (exp. 134/2018) i en altres com la Resolució 72/2020 (exp. 171/2019), la Resolució 119/2020 (exp. 10/2020) i la Resolució 191/2021 (exp. 82/2021).

Seté. – En relació amb la possible concurrència de causa d'inadmissió per com se sol·licita la informació (metres de canonada d'aigua potable i material de construcció emprat), encara que la petició formulada poguera emmarcar-se en l'àmbit de la causa d'inadmissió de l'article 18.1.c) de la llei, relatives a informació per a la divulgació de la qual siga necessària una acció prèvia de reelaboració, no és menys cert que aquest CVT ha insistit sempre en la necessitat d'interpretar restrictivament aquesta causa, i ha assenyalat que ha de tractar-se d'una tasca complexa de

reelaboració. Són nombroses les resolucions del Consell de Transparència en les quals s'ha manifestat en el sentit que “ens trobem en presència d'una “acció de reelaboració” quan l'organisme o entitat que rep la sol·licitud “manque dels mitjans tècnics que siguem necessaris per a extraure i explotar la informació concreta que se sol·licita, i resulte impossible proporcionar la informació sol·licitada”. Per la qual cosa, a pesar que la forma en què se sol·licita la informació poguera ser discutible, aquest Consell ja va tindre ocasió de pronunciar-se sobre aquest tema en nombroses resolucions, com la 250/2020 i altres, en les quals es reclamava contra la desestimació de l'accés a determinada informació municipal en la qual s'havien de respondre una sèrie de preguntes mitjançant un format d'enquesta i en aquella ocasió es va considerar que no concorria causa d'inadmissió, la qual cosa considerem traslladable al supòsit actual.

Huité. - A l'anteriorment exposat hem d'afegir que, després d'uns esbrinaments senzills duts a terme per l'Oficina de Suport al Consell de Transparència, s'ha constatat que s'ha publicat en el web de l'ajuntament de Mislata el projecte d'explotació del servei municipal d'aigua potable de l'Ajuntament de Mislata l'enllaç del qual adjuntem seguidament [file:///C:/Users/\[redacted\]/Downloads/proyecto-d-explotacio-del-servei-municipal-d-aigua-potable.pdf](file:///C:/Users/[redacted]/Downloads/proyecto-d-explotacio-del-servei-municipal-d-aigua-potable.pdf), en la pàgina 5 de la qual, en l'apartat denominat descripció de les instal·lacions, s'indica literalment el següent: *D'aquesta manera, es té configurada una xarxa, àmpliament emmallada i estesa pel nucli de la població i imbricada al proveïment de València, que, amb una longitud total que ascendeix a quasi 45 km, presenta les característiques principals que es reflecteixen en taula adjunta en la qual s'indiquen els materials i diàmetres i longitud en metres d'aquesta xarxa, i es detalla en aquesta taula quin tipus de material es va utilitzar per a cada tram de canonada, que coincideix amb el *petitum* exacte del reclamant (salvat el fet que pogueren existir variacions perquè el projecte al qual hem fet esment és de l'any 2008).*

Doncs bé, malgrat això, l'Ajuntament de Mislata s'ha limitat a facilitar informació sobre els materials que componen la xarxa de canonades, però sense indicar el número de km corresponent a canonades compostes d'un material o de l'altre, per la qual cosa podem concloure que, efectivament, tal com indica el reclamant, no s'ha facilitat la informació a la qual es demanava accés.

Per tant, la resolució de reconeixement d'accés va poder simplement indicar l'enllaç directe a la informació que s'hi haja publicada, i actuar l'Ajuntament de Mislata tal com estableix l'article 56 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desplegament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern en l'apartat 5: ... *Si la informació ja ha sigut publicada, la resolució indicarà al sol·licitant com pot accedir-hi, i proporcionarà expressament l'enllaç que accedeix a la informació i, dins d'aquest, els epígrafs, els capítols, les dades i les informacions exactes que es refereixen al que s'ha sol·licitat, i és requisit que la remissió siga precisa i concreta i porte, de manera inequívoca, ràpida i directa a la informació.*

Finalment, entenem que aquest projecte d'explotació, que és de l'any 2008, pot haver patit modificacions que afecten la informació a la qual se sol·licita accés, ampliant o modificant els materials de construcció de la xarxa de canonades, la qual cosa haurà suposat, si és el cas, el projecte i contracte corresponents que hauran sigut igualment publicats, en compliment de les obligacions de publicitat activa en relació amb la contractació pública, per la qual cosa aquesta informació haurà de ser també facilitada.

Així les coses, difícilment podria ser aplicable al dret d'accés cap límit, per la qual cosa el procedent serà estimar la reclamació formulada i facilitat a l'Associació H2O la informació sol·licitada.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Primer. – Estimar la reclamació formulada per l'Asociación H2O per una Aigua Transparent, en data 30 de novembre de 2022, amb número de registre d'entrada GVRTE/2022/3959613 i reconèixer-li el dret d'accés a la informació sol·licitada, d'acord amb el que es disposa en els fonaments jurídics sisé, seté i huité.

Segon. - Instar l'Ajuntament de Mislata a facilitar la informació l'accés de la qual s'estima en el termini màxim d'un mes des de la recepció d'aquesta resolució, i haurà de comunicar a aquest Consell les actuacions dutes a terme per complir els acords.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho