

Expedient núm. 346/2022
Resolució núm. 116/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Ricardo García Macho
Vocals:
Lorenzo Cotino Hueso
Emilia Bolinches Ribera
Sofía García Solís

València, 23 de maig de 2023

Reclamant: [REDACTED]
Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Universitat Miguel Hernández d'Elx

VISTA la reclamació número **346/2022**, interposada per [REDACTED], formulada contra la Universitat Miguel Hernández d'Elx, i sent ponent el vocal del Consell, Lorenzo Cotino Hueso adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, en data 16 de novembre de 2022, [REDACTED], presenta una sol·licitud d'accés a informació pública davant la Universitat Miguel Hernández d'Elx sol·licitant el següent:

“Arxiu reutilitzable (format CSV, etc.) que continga informació en relació amb les pràctiques curriculars i extracurriculars des de l'any 2014 fins a actualitat, i sol·licita les següents columnes/informació:

gènere_alumne/a, codi_RUCT, titulació_alumne/a, centre_alumne/a, entitat_empresa, tipus_entitat, hores_setmanes, hores_totals, tipus_pràctiques 2, crèdits, ajuda_econòmica_mes, MesAny_IniciPràctiques, MesAny_FiPràctiques, informació_publicació 1.

**1. Informació com podria ser: desenvolupador de programari, auxiliar de recursos humans, etc. (informació que descriu la funció a realitzar)*

**2. Tipus pràctiques: curricular, extracurricular o interna.”*

Segon. En data 30 de novembre de 2022 i mitjançant Resolució Rectoral 3184/2022, dictada per la secretària general de la UMH es resol “Inadmetre a tràmit la sol·licitud d'accés a la informació pública que va tindre entrada en aquesta universitat, amb data 16/11/2022...”, sobre la base dels arguments següents:

“La informació sol·licitada, des de l'any 2014, de caràcter summament prolix, no pot ser subministrada sense un treball complex previ d'elaboració, ni tan sols de reelaboració, perquè es tracta d'una informació que la UMH no té estructurada tal com se sol·licita, per la qual cosa requeriria d'un treball addicional, que suposaria fer una tasca laboriosa que requereix un treball extraordinari. S'adverteix en aquest punt que són més de 88.000 registres per 14 camps d'informació.

Sense perjudici de l'anterior, la UMH, de manera pública, disposa d'aquesta mena d'anàlisi en les memòries de pràctiques, accessible a través de l'enllaç següent:

<https://observatorio.umh.es/presentacion/memorias/>

La modificació d'aquestes memòries per a adaptar-les als amplis criteris i paràmetres sol·licitats suposarien: de facto, la realització d'un treball exprés de reelaboració, causa taxada d'inadmissió de la sol·licitud.

En conseqüència, amb fonament en el que es disposa en l'article 18.1.c de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que indica que "S'inadmetran a tràmit, mitjançant resolució motivada, les sol·licituds [...] relatives a informació per a la divulgació de la qual siga necessària una acció prèvia de reelaboració".

Tercer. En data 1 de desembre de 2022, [REDACTED] va presentar per via telemàtica, amb número de registre d'entrada GVRTE/2022/3980437, una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència contra la resolució d'inadmissió de la petició d'accés a informació presentada davant la Universitat Miguel Hernández d'Elx el 16 de novembre de 2022, manifestant el següent:

"La Universitat Miguel Hernández inadmet la sol·licitud en considerar-la reelaboració i de gran complexitat (tasca laboriosa).

La Universitat fa arribar un recurs electrònic on consultar les memòries en format PDF del sol·licitat. Sent aquests recursos de gran interès, el sol·licitant vol recalcar que en aquestes memòries es fa impossible saber la borsa o ajuda econòmica que cada entitat fa arribar als estudiants i si aquesta ajuda és diferent depenent del nombre d'hores, titulació o tipus de pràctiques, que tampoc és possible diferenciar les pràctiques curriculars de les extracurriculars, que es fa impossible saber el nombre d'hores setmanals i totals que els estudiants realitzen en cada entitat i en cada titulació.

La Universitat justifica a més que seria de gran complexitat (tasques laborioses) facilitar aquesta informació, però estudiant la informació i càlculs agregats per a l'elaboració de les memòries anuals, es fa entendre que aquesta informació està en poder de la Universitat Miguel Hernández i que fins i tot no tenint la mateixa nomenclatura la informació sol·licitada podria ser subministrada.

Que el sol·licitat és relatiu a informació "crua" i sense tractament previ i en cap moment s'ha sol·licitat elaboració d'informes ad hoc, i que encara que s'hagen de realitzar càlculs d'agrupació entre diferents recursos com a bases de dades informatitzades, aquesta informació o recopilació d'aquestes no s'han de considerar tasques de reelaboració sinó tasques bàsiques per a la facilitació d'aquesta informació.

Que en el cas de gran complexitat o volum d'informació com fan entendre, la Universitat Miguel Hernández podria haver sol·licitat l'ampliació de termini per a la resolució emparant-se en la Llei de transparència i bon govern.

Amb tot això es reitera l'accés a aquesta informació".

Quart. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució, per part d'aquest Consell es va procedir a concedir tràmit d'audiència a la Universitat Miguel Hernández d'Elx per via telemàtica, i se la insta amb data de 2 de desembre de 2022 a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, ofici rebut el mateix dia 2 de desembre, segons justificant de recepció que consta en l'expedient.

En data 22 de desembre de 2022, i amb número de registre GVSIR/2022/84715, es va rebre contestació a aquest requeriment per part de la Universitat Miguel Hernández d'Elx, que considerava procedent la inadmissió i es ratificava en les causes d'inadmissió al·legades sobre la base del següent:

La motivació oferida per la UMH es fonamenta en la causa prevista en l'article 18.1.c), atès que la sol·licitud requeria un treball previ de reelaboració.

Addueix l'interessat els dos motius d'impugnació; el primer d'aquests fa referència al fet que, a través de les dades facilitades per la UMH, no li és possible diferenciar les dades allí exposades (si s'inclou o no borsa d'ajuda i la seua quantia, si són pràctiques curriculars o no, etc.).

El segon motiu, segons el parer del recurrent, és que "estudiant la informació i càlculs agregats per a l'elaboració de les memòries anuals, es fa entendre que aquesta informació està en poder de la Universitat Miguel Hernández d'Elx i que la informació "crua" està en possessió de la UMH."

Respecte del primer motiu invocat, segons el parer d'aquesta part no ha de prosperar. La recopilació de dades que realitza la UMH no ha de coincidir amb els interessos personals del sol·licitant, resultant que la UMH no té recopilades moltes de les nombroses dades sol·licitades, per exemple, d'entre les dades requerides a aquesta administració universitària no es disposen de dades distintives per gènere – alumne/a, la qual cosa implicaria revisar tots els expedients, i assignar un valor que, actualment, és

nul. Igualment, no es disposen de les dades relatives al RUCT, mentre, gestió de pràctiques en la UMH és centralitzada per a titulacions oficials i pròpies, per la qual cosa, a nivell operatiu, es gestionen per codis de titulació interns que, a través d'altres aplicacions, es relacionen amb codi RUCT. Requeriria modificar les consultes existents per a mostrar el codi RUCT. En el mateix sentit, no es disposen dels valors sol·licitats relatius a la titulació-alumne, perquè el codi RUCT té relacionades diverses titulacions UMH, per la qual cosa s'hauria de revisar la coherència de dades codi_RUCT amb codi_UMH. Tampoc obra en poder de la UMH dades relatives a les hores setmanals, solament el total d'aquestes, per la qual cosa caldria acudir a cada expedient de manera individual per a recaptar aquesta informació.

Sense perjudici que les causes d'inadmissió establides en la Llei de transparència han d'interpretar-se de manera restrictiva, entre altres, STS 1547/2017, de 16 d'octubre, STS 306/2020 de 3 de març, o, STS 670/2022, de 2 de juny, la veritat és que, en aquest cas, per a facilitar l'accés a la informació sol·licitada, la UMH hauria d'acudir als expedients físics i extraure individualment les dades sol·licitades de les quals no disposa, com, per exemple, el camp del gènere de l'alumne, i incorporar-les a una nova base de dades, la qual cosa comporta fora de tot dubte, una genuïna activitat de reelaboració.

A més a més, sobre les dades sol·licitades no existeix una obligació legal per part de la UMH de recaptar-les, com sí que succeeix en àmbits com el comptable i l'organitzatiu. Les dades obtingudes per la UMH en l'exercici de les seues competències són publicades a través del lloc web al qual va ser remès l'interessat en la primera consulta, sense que la UMH pugui facilitar-les sense una prèvia acció de reelaboració, suposat que es troba expressament recollit en la Llei de transparència com a causa d'inadmissió de la sol·licitud.

En segon lloc, en relació a l'afirmació que realitza el Sr. ██████, en la qual assenyala que se sobreentén que, amb les dades facilitades per la UMH, es posseeixen unes altres, no pot ser acceptada, perquè cap procés racional sustenta aquesta afirmació i es troba òrfena de tota explicació. Es desconeix de quines concretes dades s'infereix l'existència d'altres sol·licitats.

En virtut d'això, respectuosament,

SOL·LICITE: que es tinga per presentat aquest escrit, amb les manifestacions que en aquest es contenen, se servisca admetre'l i tinga per evacuat dins del termini i en la forma escaient el TRÀMIT D'AL·LEGACIONS i, en mèrits de la seua virtut, després de la substanciació del procediment en legal forma, acorde desestimar íntegrament la reclamació formulada per ██████."

Effectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest Consell, s'adopta aquesta resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. Conforme al que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara endavant Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència en la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", sent l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 d'aquest text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa), davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes resolucions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs – la Universitat Miguel Hernández d'Elx – es troba subjecta a les exigències de la citada

Llei, en virtut del que es disposa en l'article 3.1.e), que es refereix de manera expressa a "les universitats públiques valencianes".

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el dret d' [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de *qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.*

Cinqué. Finalment, la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els *continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que obren en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.* En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4.

Sisé. Arribats a aquest punt i concretament en el cas que ens ocupa, que, sent similar al plantejat pel mateix reclamant contra la Universitat d'Alacant, difereix d'aquest en alguns extrems, veiem que ací la reclamació es presenta contra la resolució dictada per la Universitat Miguel Hernández d'Elx, per la qual s'inadmet la sol·licitud d'accés en considerar que per a la seua divulgació és necessària una acció prèvia de reelaboració (article 18.1.c) de la LTAIPBG), al·legant que es tracta d'una informació que la UMH no té estructurada tal com se sol·licita i que per a facilitar-la es requeriria d'un treball addicional, que suposaria fer una tasca laboriosa i un treball extraordinari, i s'adverteix que són més de 88.000 registres per 14 camps d'informació.

No obstant això, la Universitat facilita al reclamant un enllaç on es troben publicades les memòries de pràctiques, en les quals es disposa d'aquest classe d'anàlisi.

Doncs bé, fonamenta el reclamant la seua reclamació davant aquest Consell sobre la base de dues motivacions:

En primer lloc diu que, malgrat considerar que aquestes memòries en format PDF són recursos de gran interès, no l'ajuden a conèixer determinades dades com la borsa o ajuda econòmica que cada entitat fa arribar als estudiants i si aquesta ajuda és diferent depenent del nombre d'hores, titulació o tipus de pràctiques, així com diferenciar les pràctiques curriculars de les extracurriculars o saber el nombre d'hores setmanals i totals que els estudiants realitzen en cada entitat i en cada titulació. I és en aquest punt on la Universitat manifesta, encertadament, en l'escrit d'al·legacions que la recopilació de dades que realitza la UMH no ha de coincidir amb els interessos personals del sol·licitant, i que no té recopilats molts de les nombroses dades sol·licitades, per exemple:

- no es disposen de dades distintives per gènere-alumne/a, la qual cosa implicaria revisar tots els expedients, assignant un valor que, actualment, és nul.
- no es disposen de les dades relatives al RUCT, mentre, gestió de pràctiques en la UMH és centralitzada per a titulacions oficials i pròpies, per la qual cosa, en l'àmbit operatiu, es gestionen per codis de titulació interns que, a través d'altres aplicacions, es relacionen amb codi RUCT. Requeriria modificar les consultes existents per a mostrar el codi RUCT.
- no es disposen dels valors sol·licitats relatius a la titulació-alumne/a, perquè el codi RUCT té relacionades diverses titulacions UMH, per la qual cosa s'hauria de revisar la coherència de dades codi_RUCT amb codi_UMH.
- tampoc obra en poder de la UMH dades relatives a les hores setmanals, solament el total d'aquestes, per la qual cosa caldria acudir a cada expedient de manera individual per a recaptar aquesta informació.

En segon lloc, afegint el reclamant que, estudiant la informació i càlculs agregats per a l'elaboració de les memòries anuals, es fa entendre que aquesta informació està en poder de la Universitat Miguel Hernández i que, fins i tot no tenint la mateixa nomenclatura, la informació sol·licitada podria ser

subministrada. Que en cap moment ha sol·licitat l'elaboració d'informes *ad hoc*, i que fins i tot havent de realitzar càlculs d'agrupació entre diferents recursos com a bases de dades informatitzades, aquesta informació o recopilació no han de considerar-se tasques de reelaboració sinó tasques bàsiques per a la facilitació d'aquesta informació. Considerant la Universitat que aquesta motivació manca de fonament, es desconeix de quines concretes dades s'infereix l'existència d'altres sol·licitats.

Seté. Vist tot l'anterior, i pel que respecta a la concurrència de la causa d'inadmissió prevista en l'article 18.1.c) de la Llei 19/2013, que és en la qual basa la Universitat la seua resolució d'inadmissió, compartim el criteri al·legat per la UMH en l'escrit presentat a aquest Consell quan se li ha concedit tràmit d'audiència, ja que manifesta que no disposa de les dades que indica el reclamant, i molt menys amb el grau de detall i el desglossament que sol·licita, i que "... *per a facilitar l'accés a la informació sol·licitada, la UMH hauria d'acudir als expedients físics i extraure individualment les dades sol·licitades dels quals no disposa, com, per exemple, el camp del gènere de l'alumne, i incorporar-los a una nova base de dades, la qual cosa comporta fora de tot dubte, una genuïna activitat de reelaboració.*

A més a més, sobre les dades sol·licitades no existeix una obligació legal per part de la UMH de recaptar-los, com sí que succeeix en àmbits com el comptable i l'organitzatiu. Les dades obtingudes per la UMH en l'exercici de les seues competències són publicades a través del lloc web al qual va ser remès l'interessat en la primera consulta, sense que la UMH pugua facilitar-les sense una prèvia acció de reelaboració, supòsit que es troba expressament recollit en la Llei de transparència com a causa d'inadmissió de la sol·licitud.

En el cas aquest la UMH justifica de manera suficient que:

- no es disposen de dades distintives per gènere – alumne/a
- no es disposen de les dades relatives al RUCT, mentre, gestió de pràctiques en la UMH és centralitzada per a titulacions oficials i pròpies, per la qual cosa, en l'àmbit operatiu, es gestionen per codis de titulació interns que, a través d'altres aplicacions, es relacionen amb codi RUCT.
- no es disposen dels valors sol·licitats relatius a la titulació-alumne/a, perquè el codi RUCT té relacionades diverses titulacions UMH, per la qual cosa s'hauria de revisar la coherència de dades codi_RUCT amb codi_UMH
- Tampoc obra en poder de la UMH dades relatives a les hores setmanals, solament el total d'aquestes.

Òbviament, i com aquest Consell ha reiterat seguint al TJUE, el dret d'accés a la informació pública no confereix un dret al fet que les bases de dades del sector públic tinguen l'estructura o camps de dades que desitge el reclamant. I en el cas aquest res sembla assenyalar, sinó tot el contrari, que pugua considerar-se d'un senzill tractament informàtic reunir la informació sol·licitada i, a més, de manera dissociada, per la qual cosa procedeix desestimar aquesta reclamació en raó de l'article 18.1.c) i l'article 15 Llei 19/2013, excepte en el que es refereix a l'apartat d' "*hores_totals*", que segons manifesta la universitat, sí que disposa d'aquestes dades, per la qual cosa en aquest punt és procedent estimar la reclamació, i la UA les ha de facilitar al reclamant.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Primer. Estimar parcialment la reclamació presentada per [REDACTED], en data 1 de desembre de 2022, amb número de registre d'entrada GVRTE/2022/3980437, contra la resolució d'inadmissió de la petició d'accés a informació presentada davant la Universitat Miguel Hernández d'Elx el 16 de novembre

de 2022, reconeix el dret d'accés a la informació relativa a “*hores_totals*”, i desestimen la resta d'apartats, d'acord amb l'exposat en els fonaments jurídics sisé i seté d'aquesta resolució.

Segon. Instar la Universitat Miguel Hernández d'Elx al fet que facilite al reclamant, en el termini d'un mes des de la recepció d'aquesta resolució, la informació l'accés de la qual es reconeix relatiu a “*hores_totals*”.

Contra aquesta Resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos a comptar de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho