

Expedient número 367/2022
Resolució número 121/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sra. Sofía García Solís

València, 23 de maig de 2023

Reclamant: Agrupació d'Interés Urbanístic Balcó de la Peña de Gilet

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Gilet

VISTA la reclamació número **367/2022**, interposada pel Sr. [REDACTED] en nom i representació de AIO Balcó de la Peña de Gilet, formulada contra l'Ajuntament de Gilet, i sent ponent el vocal del Consell, el Sr. Lorenzo Cotino Hueso s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. – Segons es desprén de la documentació obrant en l'expedient, en data 28 de desembre de 2022, Sr. [REDACTED] en nom i representació de AIO Balcó de la Peña de Gilet, que consta acreditada en l'expedient, va presentar per via telemàtica amb número de registre GVRTE/2022/4399040, una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència. En aquesta es manifesta com a motiu la falta de resposta de l'Ajuntament de Gilet a una sol·licitud d'informació pública presentada el dia 28 d'octubre de 2022, amb número de registre 2582/2022, en la qual demanava accés a diversa informació urbanística sobre el Balcó de la Peña de Gilet.

Concretament sol·licitava:

“1.1 Qui va contractar el redactor de la memòria ambiental del Balcó de la Peña.

1.2 Qui va ser el redactor de la memòria ambiental del Balcó de la Peña.

1.3 Quin va ser l'import que es va pagar per part de l'Ajuntament per la redacció de la memòria ambiental.

1.4. Data en la qual es va signar el contracte amb el redactor de la memòria ambiental.

2.1 Qui va contractar el redactor de la modificació segona homologació del Pla General de Gilet (delimitació de l'àrea de repartiment en sòl urbà sector/VEU Balcó de la Peña) i el seu corresponent informe de viabilitat econòmica, i de sostenibilitat econòmica i les seues corresponents rectificacions.

2.2 Qui va ser el redactor de la documentació indicada en el punt anterior 2.1.

2.3 Quin va ser l'import que es va pagar per part de l'Ajuntament per la realització dels treballs de redacció de la documentació indicada en els dos apartats anteriors (2.1. i 2.2.).

2.4 Data en la qual es va signar el contracte amb el redactor de la documentació indicada en els tres apartats anteriors (2.1., 2.2. i 2.3.)

3.1 Qui va contractar el redactor de la documentació comprensiva de l'expedient de contractació de l'adjudicació del contracte de prestació del servei d'assistència a la programació mitjançant la modalitat de gestió directa de la unitat d'execució Balcó de la Peña.

3.2 Qui va ser el redactor de la documentació indicada en el punt anterior 3.1.

3.3 *Quin va ser l'import que es va pagar per part de l'Ajuntament per la realització dels treballs de redacció de la documentació indicada en els dos apartats anteriors (3.1. i 3.2).*

3.4 *Data en la qual es va signar el contracte amb el redactor de la documentació indicada en els tres apartats anteriors (3.1., 3.2 i 3.3)''.*

Segon. - A fi d'oferir una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, per part d'aquest Consell es va procedir a concedir el tràmit d'audiència al Ajuntament de Gilet per via telemàtica, instant-li amb data de 9 de gener de 2023 que formulara les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, ofici rebut el mateix dia 9 de gener de 2023, segons justificant de recepció que consta en l'expedient.

Fins hui no s'ha rebut cap contestació a aquest requeriment per part de l'Ajuntament de Gilet.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest Consell, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. - Conforme al que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de Transparència i Bon Govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència en la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. - L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que enfront de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes resolucions es regiran pel que es disposa en aquesta Llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. - Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs -l'Ajuntament de Gilet- es troba subjecta a les exigències de la citada Llei, en virtut del que es disposa en l'article 3.1.d), que es refereix de manera expressa a "*les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana*".

Quart. - Quant al reclamant, es reconeix el dret de AIO Balcó de la Penya de Gilet a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atès que l'article 27 d'aquesta Llei garanteix el dret a la informació pública de *qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei*. Cal destacar la condició d'interessada de l'associació reclamant, conforme al que es disposa en l'apartat 2 de l'article 4 de la llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques: ...Les associacions i organitzacions representatives d'interessos econòmics i socials seran titulars d'interessos legítims col·lectius en els termes que la Llei reconega.

Cal assenyalar que la informació a la qual se sol·licita accés és de caràcter mediambiental, per la qual cosa resultarà al seu torn d'aplicació el que es preveu en l'apartat 7 de l'article 2 de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (incorpora les Directives 2003/4/CE i 2003/35/CE) segons el qual : *qualsevol persona física o jurídica, així com les seues associacions, organitzacions i grups, que sol·licite*

informació ambiental, requisit suficient per a adquirir, a l'efecte del que s'estableix en el títol II, la condició d'interessat.

Cinqué. - Finalment, la informació sol·licitada constitueix, en principi, informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els *continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que obren en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions*. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en el seu article 7.4. No obstant això caldrà valora les circumstàncies que concorren en cada supòsit concret.

Recordem que la informació que se sol·licita, a més de ser de caràcter ambiental, és de contingut urbanístic, i en matèria urbanística és evident l'interès públic en l'accés a la informació. En aquesta matèria, l'article 5.f) del Reial decret legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de sòl i rehabilitació urbana, reconeix a «tots» els ciutadans el dret a exercir l'acció pública per a fer respectar les determinacions de l'ordenació territorial i urbanística. I aquest dret no és possible exercir-lo si no es té accés a la informació sobre les actuacions urbanístiques realitzades (Cap de bestiar. 248/2022 del Exp. 101/2022 i altres anteriors).

El reclamant la divideix en 3 blocs, que són:

- 1) Contracte de la memòria ambiental del Balcó de la Penya
- 2) Modificació segona homologació del PG de Gilet, informe de viabilitat econòmica i de sostenibilitat econòmica i les seues corresponents rectificacions.
- 3) Documentació comprensiva de l'expedient de contractació de l'adjudicació del contracte de prestació del servei d'assistència a la programació mitjançant la modalitat de gestió directa de la unitat d'execució Balcó de la Penya.

I respecte a cadascun d'ells sol·licita la mateixa informació, que és:

- a. Qui va contractar el redactor
- b. Qui va ser el redactor
- c. Quin va ser l'import que es va pagar per part de l'Ajuntament per la seua redacció
- d. Data en la qual es va signar el contracte amb el redactor

Sisé. – Així doncs, en el present cas ens trobem davant informació relativa a matèria ambiental i urbanística en la qual, com hem assenyalat, l'exercici de l'acció pública es reconeix a tots els ciutadans; el sol·licitant de la informació és interessat en el procediment, per la qual cosa gaudeix d'un dret reforçat d'accés a la informació; i de l'enunciat de la sol·licitud es desprén que tots i cadascun dels documents que sol·licita formen part d'un expedient administratiu que està en poder de l'administració. Tot això unit al fet que, a més, la corporació no sols no s'ha molestat a contestar al sol·licitant quan es va dirigir demanant la informació, sinó que tampoc ha considerat oportú respondre a aquest Consell en tràmit d'al·legacions, i que no resulta d'aplicació causa d'inadmissió de les previstes en l'article 18 de la Llei 19/2013, ni cap límit dels contemplats en l'article 14 del mateix text legal.

No obstant això, cal reparar en què la informació sol·licitada inclou dades personals relatives a qui va contractar el redactor i qui va ser el redactor. Es tracta de dades merament identificatives de membres de l'organització municipal, això és, els responsables de la contractació a l'Ajuntament o, en el seu cas, els responsables de la redacció si formen part de l'organització municipal. En l'un o l'altre suposat, procedeix reconèixer l'accés a les dades d'identificació perquè la informació sol·licitada “continga dades merament identificatives relacionats amb l'organització, funcionament o activitat pública de l'òrgan” (art. 15.2° Llei 19/2013) i no s'aprecien altres drets o interessos en contradicció.

Una altra hipòtesi és que la redacció dels instruments urbanístics i ambientals fora duta a terme per tercers aliens a l'organització municipal a través de contractació. En aquest supòsit, a més de facilitar la identitat dels responsables de la contractació en organització municipal, caldrà facilitar-los dades d'identificació dels adjudicataris d'aquest contracte, ja es tracte de dades d'una persona jurídica o dades personals de persona física adjudicatària. Això és així en raó de la normativa de transparència que

imposa facilitar la identitat dels adjudicataris de contractes i, en qualsevol cas, en raó dels interessos públics en joc.

Seté. - Per a concloure, cal recordar a l'Ajuntament de Gilet l'obligació de resoldre en termini de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21 contempla l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, en l'article de la qual 34.1. estableix que "les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes a comptar des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'administració o organisme competent", considerant l'article 68.3 com a infracció lleu "b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública".

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Primer. – Estimar la reclamació presentada per la A.I.O Balcó de la Penya de Gilet en data 28 de desembre de 2022, formulada contra l'Ajuntament de Gilet, conforme al que es disposa en el FJ sisé.

Segon. – Instar l'Ajuntament de Gilet que, en el termini d'un mes des de la notificació de la present resolució, facilite al reclamant la informació sol·licitada, comunicant a aquest consell les actuacions dutes a terme per a donar compliment als acords.

Contra la present Resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho