

Expedientes N° 39, 60, 83, 89 y 123 de 2023  
Resolución N.º 131/2023

## CONSEJO DE VALENCIANO DE TRANSPARENCIA

Presidente: D. Ricardo García Macho

Vocales:

Dña. Emilia Bolinches Ribera

D. Lorenzo Cotino Hueso

Dña. Sofía García Solís

En Valencia, a 2 de junio de 2023

Reclamante: D. [REDACTED]

Sujeto contra el que se formula la reclamación: Ayuntamiento de Massalavés

VISTAS las reclamaciones números **39, 60, 83, 89 y 123 de 2023**, interpuestas por D. [REDACTED], formuladas contra el Ayuntamiento de Massalavés, y siendo ponente el presidente del Consejo, D. Ricardo García Macho, se adopta la siguiente

### RESOLUCIÓN

#### ANTECEDENTES

**Primero.** - Según se desprende de la información obrante en la oficina de apoyo al Consejo Valenciano de Transparencia, D. [REDACTED] ha presentado desde el 1 de enero de 2023 hasta la fecha actual numerosas reclamaciones contra el Ayuntamiento de Massalavés, todas ellas relacionadas, entre otras cosas, con subvenciones recibidas y proyectos realizados por la mencionada corporación (Camí Real de Madrid, Rotonda Río Verde, Plaza Salvador Hernández, Plaza Juan Carlos I, Polígono Bona Vista, ayudas de emergencia temporal 2016, instalaciones y montajes de mobiliario para las fiestas del pueblo en 2022, señalización viaria o instalación de las luces de navidad...). Concretamente:

FECHA ENTRADA	N.º EXP.	MOTIVO	MATERIA
24/01/23	27	Queja contra cobro de tasas municipales por la obtención de copias de documentos	Transparencia
02/02/23	39	Reclamación por falta de respuesta a solicitud de información	Urbanismo
06/03/23	60	Reclamación contra la resolución de acceso del Ayuntamiento por estar disconforme con el precio que le solicita el Ayto para acceder a la información solicitada	Obras públicas
23/03/23	83	Reclamación contra información solicitada al técnico del ayuntamiento	Obras públicas
28/03/23	89	Reclamación por falta de respuesta a una solicitud de información pública sobre las ayudas de emergencia del temporal 2016 subvencionadas por la Conselleria de Agricultura.	Subvenciones
01/05/23	123	Reclamación por falta de respuesta a una solicitud de información pública sobre una subvención al Plan de Caminos Rurales de la población de Massalavés	Subvenciones

**Segundo.** – En el expediente nº 27/2023 se ha dictado resolución de archivo de fecha 2 de febrero de 2023, por la que se ordena el archivo de la reclamación al considerar que las cuestiones expuestas son ajenas a las funciones encomendadas al Consejo Valenciano de Transparencia, no siendo este competente para pronunciarse sobre las mismas.

En consecuencia, en la presente resolución centraremos la atención en el resto de las reclamaciones presentadas.

**Tercero.** - Efectuada la deliberación del asunto en la sesión del día de la fecha, se adopta la presente resolución bajo los siguientes

### FUNDAMENTOS JURÍDICOS

**Primero.** - Conforme a lo dispuesto en su art. 47.1 de la Ley 1/2022, de 13 de abril, de la Generalitat, de Transparencia y Buen Gobierno de la Comunitat Valenciana (en adelante Ley 1/2022 valenciana), “el Consejo Valenciano de Transparencia es la autoridad de garantía en materia de transparencia en la Comunitat Valenciana. Tiene como finalidad garantizar el derecho de acceso a la información pública y velar por el cumplimiento de las obligaciones de publicidad activa”, siendo el órgano competente para “resolver las reclamaciones contra las resoluciones en materia de acceso a la información pública, con carácter previo a su impugnación en la jurisdicción contencioso-administrativa”, según recoge, entre sus funciones, el artículo 48.1 del mismo texto legal.

**Segundo.** – El artículo 38 de la Ley 1/2022 valenciana establece que frente a las resoluciones de las solicitudes de acceso a la información podrá interponerse reclamación potestativa (previa a la impugnación ante la jurisdicción contencioso-administrativa) ante el Consejo Valenciano de Transparencia. Estas resoluciones se regirán por lo previsto en esta Ley, así como por lo dispuesto en la Ley 19/2013, de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno.

**Tercero.** - Asimismo, la administración destinataria de la solicitud de acceso a la información pública objeto del presente recurso –el Ayuntamiento de Massalavés– se halla sujeta a las exigencias de la citada Ley, en virtud de lo dispuesto en su art. 3.1 apartado d), que se refiere de forma expresa a “*las entidades integrantes de la administración local de la Comunitat Valenciana*”.

**Cuarto.** - En cuanto a la parte reclamante, se reconoce su derecho a acogerse a lo previsto en el artículo 38 de la Ley 1/2022, de 13 de abril, de Transparencia y Buen Gobierno de la Comunitat Valenciana, toda vez que el art. 27 de dicha Ley garantiza el derecho a la información pública de *cualquier ciudadano o ciudadana, a título individual o en representación de cualquier organización legalmente constituida, sin que sea necesario motivar la solicitud ni invocar la ley*.

**Quinto.** - Por último, en un principio y potencialmente la información solicitada constituye información pública, de acuerdo con lo establecido en el artículo 13 de la Ley 19/2013 de 9 de diciembre, de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno, según el cual se entiende por información pública los contenidos o documentos, cualquiera que sea su formato o soporte, que obren en poder de la Administración y que hayan sido elaborados o adquiridos en el ejercicio de sus funciones. Ello sin perjuicio de que haya que valorar las circunstancias que concurren en el presente caso.

**Sexto.** – Llegados a este punto, este Consejo no puede desconocer algunos elementos de todo interés que afectan a un número importante de reclamaciones por parte del ahora reclamante.

Como punto de partida debe señalarse que, por lo que consta a este Consejo, el reclamante ha interpuesto un total de 23 reclamaciones en lo que llevamos de año 2023, contra diferentes sujetos obligados, como son las distintas Consellerías de la Generalitat Valenciana: Consellería de Educación, Cultura y Deporte (expedientes nº 20, 34, 106 y 134), Consellería de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica (expedientes nº 19 y 132, Consellería de Política Territorial, Obras Públicas y Movilidad (expediente nº 117) y Consellería de Vivienda y Arquitectura Bioclimática (expedientes nº

78 y 115), así como también contra la Presidencia de la Generalitat (expediente nº 33). Asimismo, constan reclamaciones contra la Diputación de Valencia (expedientes nº 21, 77, 98 y 133), contra el IVACE (expedientes nº 38 y 61) e incluso contra la Mancomunitat de la Ribera Alta (expediente nº 116). Y ya de modo concreto respecto del Ayuntamiento de Massalavés constan reclamaciones sobre distintas materias (expedientes nº 27, 39, 60, 83, 89 y 123).

Debe insistirse que tales datos son sólo los que constan por cuanto reclamaciones presentadas a este Consejo. Y las reclamaciones presentadas a este Consejo bien podrían considerarse la punta de un iceberg. De mayor relevancia por lo que ahora interesa sería contar con los datos del número de peticiones de información presentadas frente a diversos sujetos obligados por la ley y, en este caso concreto también respecto del Ayuntamiento de Massalavés. Baste ahora señalar que, si se sigue lo que en las alegaciones presentadas por el Ayuntamiento en algunos de los expedientes en los que se ha solicitado dicho trámite, “desde el 26 de diciembre de 2022 hasta la fecha [el escrito es de 22.03.2023], [redacted] ha presentado 11 solicitudes de acceso a la información que suponen la revisión de 24 expedientes gestionados por este ayuntamiento desde 2016 hasta 2022.

*Que tanto el servicio de arquitecto municipal como el de archivo son servicios gestionados a través de personal de la Mancomunitat de la Ribera, que prestan servicio en Massalavés, dos días a la semana en el caso del arquitecto y dos días al mes en el caso de la archivera.*

*Que la atención de estas peticiones está colapsando y poniendo en peligro los servicios para los que fueron contratados.*

*Que, aun así, y en aras de asegurar el correcto derecho de transparencia y acceso a la información pública se han contestado todas y cada una de las peticiones de información”.*

Haciendo hincapié la corporación en el uso abusivo que el Sr. [redacted] hace del derecho de acceso a la información pública, y en la reiteración en sus peticiones, destacando el efecto pernicioso que las mismas ocasionan sobre los servicios públicos del Ajuntament de Massalavés – municipio, por cierto, de unos 1.500 habitantes-. Manifiestan que el Sr. [redacted] no solo no ha modificado su *modus operandi* con respecto al año anterior, sino que ha intensificado el acoso contra los funcionarios del Ajuntament, solicitando amparo al Consejo de Transparencia para que se le vuelva a apercebir y, si fuera el caso, sancionar por el abusivo uso y abuso tanto de peticiones de información, como de la tutela del Consejo de Transparencia.

**Séptimo.** – Pues bien, visto lo anterior, y como ya se ha resuelto anteriormente por este Consejo en otros expedientes promovidos por el mismo reclamante (Res. 151/2022, 154/2022 y 158/2022 dictadas en los expedientes 5, 17 y 26 del 2022, y en otros muchos) de los que queda constancia en la oficina de apoyo al Consejo de Transparencia, los datos anteriores obligan a analizar el presente supuesto en el marco de un contexto y un conjunto de peticiones de información y este análisis debe partir de la inadmisión de las mismas por abusivas. Ahora bien, como no podía ser de otra forma, cada uno de estos expedientes son analizados y resueltos de manera independiente y con arreglo a todas las circunstancias que puedan afectar a su tratamiento jurídico.

Cabe recordar al reclamante que el derecho de acceso a la información pública como uno de los pilares que refuerzan la transparencia en la actividad pública y que podemos ejercer toda la ciudadanía sin necesidad de motivación. Pero ello no justifica que se puedan presentar indiscriminadamente solicitudes de acceso con el fin de obstaculizar el normal funcionamiento de las administraciones públicas, y así lo contempla la propia Ley 19/2013 como causa de inadmisión en su artículo 18.e) tengan un carácter abusivo no justificado con la finalidad de transparencia de esta Ley, y 44.5 del Decreto 105/2017.

El propio artículo 49 del Decreto, que desarrolla la Ley 2/2015, en su apartado 2, considera que una solicitud tiene carácter abusivo, “cuando persigue claramente causar un perjuicio o alteración ilegítimos al órgano o entidad a la que se dirige o a sus titulares o dependientes o existe desproporción entre la relevancia de la información solicitada y el tiempo y los recursos necesarios para obtenerla”, debiendo tener en cuenta también el apartado 4, que establece que “Si una misma persona o colectivo, en nombre propio o en representación, presentara solicitudes de información de manera indiscriminada, aunque no fueran repetitivas, se valorará si tienen carácter abusivo o buscan dificultar el funcionamiento normal de la administración”.

Por su parte, el artículo 7 de nuestro Código civil dispone que “1. Los derechos deberán ejercitarse conforme a las exigencias de la buena fe”. Y que “2. La Ley no ampara el abuso del derecho o el ejercicio

antisocial del mismo. Todo acto u omisión que, por la intención de su autor, por su objeto o por las circunstancias en que se realice, sobrepase manifiestamente los límites normales del ejercicio de un derecho, con daño para tercero, dará lugar a la correspondiente indemnización y a la adopción de las medidas judiciales o administrativas que impidan la persistencia en el abuso”.

El Consejo estatal de transparencia dedicó su criterio interpretativo CI/003/2016, de 14 de julio de 2016, a las causas de inadmisión de solicitudes de información: solicitud de información repetitiva o abusiva. Y el punto de partida, en razón del principio de transparencia máxima no puede ser otro que el de una interpretación restrictiva de esta causa de inadmisión. Ahora bien, el mismo consejo estatal hace referencia a que es posible la consideración de abusivas de peticiones “presentadas anteriormente por el mismo o los mismos solicitantes”. Y que “A) Que el ejercicio del derecho sea abusivo cualitativamente, no en sentido cuantitativo: el hecho de que una misma persona presente un número determinado de solicitudes no determina necesariamente un ejercicio abusivo del derecho, y B) Que el ejercicio del derecho pueda considerarse excesivo, es decir, cuando no llegue a conjugarse con la finalidad de la Ley.” Y son elementos a tener en cuenta datos sobre el conjunto de solicitudes que llevan a que “de ser atendida, requiriera un tratamiento que obligara a paralizar el resto de la gestión de los sujetos obligados a suministrar la información, impidiendo la atención justa y equitativa de su trabajo y el servicio público que tienen encomendado, y así resulte de acuerdo con una ponderación razonada y basada en indicadores objetivos”. Asimismo, que el conjunto de solicitudes “suponga un riesgo para los derechos de terceros. Cuando sea contraria a las normas, las costumbres o la buena fe”.

**Octavo.** - Según se ha adelantado, este Consejo considera que la solicitud de información a la que hace referencia el presente expediente no puede ser analizada de modo aislado, sino en un contexto y un conjunto. Dicho conjunto viene determinado por las reclamaciones presentadas por la parte actora y por las circunstancias de su presentación en un breve período de tiempo y generando objetivamente unos efectos ineludibles, como lo es la grave dificultad de los servicios municipales para el registro, tramitación, delimitación de lo solicitado, búsqueda de la información requerida y redacción de las respuestas oportunas.

Esta reiteración orquestada del ejercicio del derecho lleva a desvirtuar las finalidades del derecho de acceso a la información pública por las que ha sido reconocido constitucional y legalmente.

Con todo acierto la exposición de motivos de la Ley 19/2013 afirma que “Sólo cuando la acción de los responsables públicos se somete a escrutinio, cuando los ciudadanos pueden conocer cómo se toman las decisiones que les afectan, cómo se manejan los fondos públicos o bajo qué criterios actúan nuestras instituciones podremos hablar del inicio de un proceso en el que los poderes públicos comienzan a responder a una sociedad que es crítica, exigente y que demanda participación de los poderes públicos”. Sin embargo, la presentación indiscriminada de solicitudes de información, por lo general mezcladas de una miríada de pretensiones y quejas, así como en algunos casos solicitudes que se acompañan de expresiones no aceptables frente a los servidores públicos, en modo alguno puede considerarse que permite lograr estas finalidades de la ley. Este ejercicio del derecho de acceso a la información pública hace pensar en algunos casos que tan siquiera importa la respuesta que brinda la Administración, al tiempo de poder colapsar a los servicios responsables. Todo ello conlleva la inutilidad del ejercicio del derecho para quienes lo ejercen con tal abuso, amén de las dificultades de que otros ciudadanos puedan ejercer eficazmente el mismo al detraer las capacidades de los sujetos obligados.

Así las cosas, y para el caso presente, cabe considerar que el reiterado ejercicio del derecho por el sujeto señalado puede considerarse abusivo y, por tanto, procedía la inadmisión de las solicitudes de información por parte del ayuntamiento y, ahora, este Consejo procede a desestimar las presentes reclamaciones.

**Noveno.** – Y en relación con las causas de inadmisión, y concretamente en lo que se refiere a la que ahora nos ocupa, no podemos obviar el contenido de la Sentencia 469/2021, de 17 de noviembre de 2021, dictada por la Sección Octava de la Audiencia Provincia de Valencia (Rollo 219/2021), que en un caso similar consideraba que se estaba produciendo una *campana de acoso legal y administrativo* contra el sujeto obligado -que en ese caso era una asociación- *con la presentación continuada de denuncias, escritos y reclamaciones del demandante en nombre propio y como representante de su esposa ante organismos oficiales como Agencia Tributaria, Seguridad Social, Inspección de Trabajo, Conselleria*

*de Educación, Ayuntamiento de Alzira, etc. cuestionando todos aquellos aspectos que consideraba el demandante que no se ajustaban a la legalidad vigente, llegando a presentar sendas denuncias ante el Destacamento de la Fiscalía en Alzira acusando a la dirección del centro y de la Asociación de cometer delitos de falsedad documental, encubrimiento delito de actividades económicas, delito de Asociación para delinquir, fraude electoral, fraude continuado en la contratación pública y malversación de caudales públicos, entre otros.*

**Décimo.** – Finalmente, destacar que la presentación indiscriminada de reclamaciones ante este órgano de garantía por parte del reclamante está obstaculizando la gestión del resto de expedientes abiertos en este Consejo a solicitud de otros ciudadanos y ocasionando un perjuicio a estos en su tramitación, por el exceso de recursos empleados por parte de este Consejo en atender las reclamaciones formuladas por el Sr. [REDACTED] que, entendemos, está ejerciendo el derecho de acceso a la información pública de forma abusiva.

Recordemos que, como bien indica la Ley 19/2013, estatal, de transparencia, en su preámbulo, la transparencia y el acceso a la información pública son ejes fundamentales de toda acción política y entre sus finalidades está la de que los ciudadanos pueden conocer cómo se toman las decisiones que les afectan o cómo se manejan los fondos públicos; derechos ciudadanos que, en muchos casos como el presente, se ven afectados y perjudicados por el uso excesivo y abusivo que otros ciudadanos como el reclamante hacen de ellos.

Teniendo en cuenta que los recursos de la administración son limitados y en aras a garantizar los principios de eficacia y eficiencia que deben regir la actividad de la administración, es por lo que este Consejo considera que, en casos como el presente, debe aplicarse el ya mencionado artículo 49 del Decreto 105/2017, que desarrolla la Ley 2/2015, en cuyo apartado 2 considera que una solicitud tiene carácter abusivo, “*cuando persigue claramente causar un perjuicio o alteración ilegítimos al órgano o entidad a la que se dirige o a sus titulares o dependientes o existe desproporción entre la relevancia de la información solicitada y el tiempo y los recursos necesarios para obtenerla*”, y especialmente el apartado 4 que establece que “*Si una misma persona o colectivo, en nombre propio o en representación, presentara solicitudes de información de manera indiscriminada, aunque no fueran repetitivas, se valorará si tienen carácter abusivo o buscan dificultar el funcionamiento normal de la administración*”.

## RESOLUCIÓN

En atención a los antecedentes y fundamentos jurídicos descritos, el Consejo Valenciano de Transparencia acuerda

Desestimar las reclamaciones números 39, 60, 83, 89 y 123 de 2023 formuladas por D [REDACTED] [REDACTED] contra el Ayuntamiento de Massalavés, conforme a lo expuesto en los fundamentos jurídicos séptimo y octavo de la presente resolución.

Contra la presente Resolución, que pone fin a la vía administrativa, se podrá interponer recurso contencioso-administrativo ante la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de la Comunitat Valenciana, en el plazo de dos meses contados desde el día siguiente a su notificación, de conformidad con la Ley 29/1998, de 13 de julio, Reguladora de la Jurisdicción Contenciosa Administrativa.

**EL PRESIDENTE DEL CONSEJO VALENCIANO  
DE TRANSPARENCIA**

Ricardo García Macho