

**Expedient núm. 362/2022**

**Resolució núm. 135/2023**

## CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra.. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofía García Solís

València, 20 de juny de 2023

Reclamant: el Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública

VISTA la reclamació número **362/2022**, interposada pel Sr. [REDACTED] contra la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública i sent ponent el president del Consell Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la següent

### RESOLUCIÓ

#### ANTECEDENTS

**Primer.** – Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, en data 26 de desembre de 2022, D. [REDACTED] va presentar amb número de registre GVRTE/2022/4345385, una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència. En ella reclama contra la falta de resposta de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada el 13 de novembre de 2022, amb número de registre GVRTE/2022/3681171, en la qual se sol·licitava l'accés a la informació següent:

Informació sobre els acords i concerts mantinguts per la Conselleria amb l'Hospital Vithas Virgen del Consuelo. En particular amb el Servei d'Oncologia Radioteràpia. Aquest servei ha realitzat tractaments de radioteràpia de pacients derivats des d'hospitals de la xarxa pública com La Fe, Dr. Peset, Clínic, General o Arnau de Vilanova. Així mateix, entre els anys 2012 i 2018 també es va mantindre un acord amb el Departament de Salut i Hospital de Manises, la concessió del qual es va atorgar a Ribera Salut. La raó consisteix en el fet que he estat treballant en aquest servei com a responsable de la radiofísica hospitalària des de febrer 1997 fins a juliol 2021. Els nous responsables de Vithas es neguen de donar resposta a la meua petició. Qualsevol concurs de mèrits o oposició exigeix acreditar aquesta documentació en la valoració de l'experiència professional. És la raó per la qual els sol·licite a la Conselleria. En els arxius de l'hospital, tal com ordena la legislació vigent RD 1566/1998, estan tots els informes dosimètrics dels pacients signats per mi, així com els informes d'acceptació i comissionat de 4 acceleradors lineals, així com del programa de garantia de qualitat, que han de custodiar-se un mínim de 30 anys.

**Segon.** - A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució per part d'aquest Consell es concedeix tràmit d'audiència a la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, instant-lo en data 9 de gener de 2023, perquè en un termini de quinze dies poguera formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, sent rebut per la Conselleria el dia 10 de gener de 2023, tal com consta en el justificant de recepció telemàtic.

Fins hui no s'ha rebut cap contestació a aquest requeriment per part de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data, aquest Consell adopta aquesta resolució sota els següents

## FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** – D'acord amb el que es disposa en el seu art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, sent l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

**Segon.** – L'article 38 de la Llei 1/2022 de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (LTBGCV) estableix que davant les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

**Tercer.** – Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs – la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública – es troba subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en el seu art. 3.1.a), que fa referència de manera expressa a “l'Administració de la Generalitat”.

**Quart.** – Quant al reclamant, es reconeix el dret del Sr. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'art. 27 d'aquesta llei garanteix el dret d'accés a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

**Cinqué.** – Finalment, la informació sol·licitada constitueix en principi informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que estiguen en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en el seu article 7.4.

**Sisé.** – En relació amb l'objecte de la sol·licitud correspon assenyalar que aquest és relatiu als acords i concerts subscrits entre la Conselleria de Sanitat i Salut Pública i l'Hospital Virgen del Consuelo (VITHAS), especialment quant a la realització de tractaments de radioteràpia a pacients derivats de la sanitat pública. Doncs bé, en relació amb el sol·licitat, convé destacar que l'article 21 de la Llei 1/2022 estableix, entre les obligacions de publicitat activa de la Generalitat Valenciana, en relació amb la informació relativa als convenis de col·laboració, encàrrecs de gestió, encàrrecs d'execució a mitjans propis i acció concertada que:

1. Els subjectes compresos en l'article 3 han de publicar informació sobre tots els convenis de col·laboració i els contractes-programa subscrits, continguen o no obligacions econòmiques per a les parts, concretament:

a) Els convenis subscrits i el seu text íntegre, així com l'informe de necessitat corresponent en el qual es justifique la utilització d'aquesta figura. Quan no siga possible publicar-los íntegrament per raons de confidencialitat, cal indicar com a mínim el seu objecte, les parts signants, la duració, les obligacions – econòmiques o de qualsevol índole–, i les seues modificacions i addendes si n'hi haguera. A més, s'ha de publicar una memòria succinta sobre les activitats realitzades en el marc del conveni, així com la seua execució pressupostària.

b) El text íntegre dels contractes-programa subscrits entre els ens i els departaments de l'administració als quals estiguen adscrits, així com els informes periòdics d'avaluació de compliment d'objectius.

2. Les administracions públiques i el seu sector públic instrumental han de publicar el text íntegre dels encàrrecs de gestió subscrits, i els encàrrecs a mitjans propis. Anualment cal indicar el percentatge de l'activitat realitzada pel mitjà propi a favor dels ens de control. Així mateix, s'han d'indicar els motius que justifiquen que no es presten els serveis amb els mitjans personals amb els quals compta l'òrgan o entitat que encarrega i, si escau, les raons que acrediten que no s'haja licitat la contractació del servei de conformitat amb el que es preveu en la legislació de contractes del sector públic.

Quan no siga possible publicar els encàrrecs de gestió i els encàrrecs en mitjans propis en la seua integritat per raons de confidencialitat, cal publicar com a mínim la informació següent:

a) L'entitat a la qual es realitza l'encàrrec.

b) El seu objecte, pressupost, duració i obligacions.

c) Mitjans materials que l'entitat que ha encarregat haja acordat posar a la disposició de l'encarregada per a la realització del treball.

d) Nombre i categories professionals de les persones, si escau, incloses en cada encàrrec, així com l'import total destinat a despeses de personal.

e) Les modificacions i les revisions del pressupost i els preus, així com la liquidació final de l'encàrrec.

f) Les subcontractacions que es realitzen amb esment dels adjudicataris, procediment seguit per a l'adjudicació i el seu import.

3. L'Administració de la Generalitat ha de publicar informació sobre la prestació de serveis socials per entitats privades, sempre que aquesta es realitze sense necessitat de subscriure contractes públics, a través, entre altres mitjans, del simple finançament d'aquests serveis o la concessió de llicències o autoritzacions a totes les entitats que complisquen les condicions prèviament fixades pel poder adjudicador, sense límits ni quotes, i que aquest sistema garantisca una publicitat suficient i s'ajuste als principis de transparència i no discriminació.

Dins d'aquesta categoria cal entendre inclòs el sistema d'acció concertada per a la prestació de serveis de caràcter sanitari, així com per a la prestació de serveis socials en l'àmbit de la Comunitat Valenciana. En concret, cal publicar, com a mínim, la mateixa informació requerida per als concessionaris de serveis públics.

En casos com el que ara ens ocupa cobra la transparència especial rellevància quant al control de la gestió i utilització dels recursos públics, perquè la informació sol·licitada s'incardina en l'àmbit de la sanitat pública, que és objecte d'especial preocupació per la ciutadania.

Així les coses i tenint en compte que la informació sol·licitada degué ser objecte de publicitat activa, conforme a l'anteriorment exposat, no albirem l'existència de cap de límits previstos en els articles 14, 15, ni causa d'inadmissió de l'article 18 de la Llei 19/2013 que pogueren restringir o limitar el dret d'accés del reclamant.

Per tant, en virtut del que s'hi ha exposat, en relació amb la informació sol·licitada que es trobava publicada, la Conselleria reclamada degué facilitar l'enllaç d'accés, tal com s'estableix en l'article 22 de la Llei 19/2013, que en el seu apartat 3, disposa que “si la informació ja ha sigut publicada, la resolució podrà limitar-se a indicar al sol·licitant com pot accedir a ella”, i mancant normativa de desenvolupament de la Llei 1/2022, continua sent aplicable el que es preveu en el Decret 105/2017 (disposició final segona, apartat 2 de la Llei 1/2022), que en el seu article 56, apartat 5 estableix que “si la informació ja ha sigut publicada, la resolució indicarà al sol·licitant com pot accedir a ella, proporcionant expressament l'enllaç que accedeix a la informació i, dins d'aquest, els epígrafs, capítols, dades i informacions exactes que es refereixen al sol·licitat, sent requisit que la remissió siga necessària i concreta i porte, de manera inequívoca, ràpida i directa a la informació”.

Finalment, respecte de la informació sol·licitada que, per algun motiu, no es trobara publicada, haurà de facilitar-se, també, el seu accés a l'ara reclamant, tenint en compte que el contingut d'aquesta és relatiu a una activitat administrativa d'una repercussió econòmica indubtable i d'especial rellevància pública, i tampoc albirem la concurrència de límit d'algun.

**Seté.** - Per a concloure, correspon recordar a la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública l'obligació de resoldre en termini de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, que en el seu article 21 contempla l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, en l'article de la qual 34.1. estableix que "les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes a comptar des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'administració o organisme competent", considerant l'article 68.3 com a infracció lleu "b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública".

## RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

**Primer.** - Estimar la reclamació formulada pel Sr. [REDACTED] contra la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, reconeixent el dret d'accés a la informació sol·licitada, d'acord amb el que es preveu en el fonament jurídic sisé.

**Segon.** - Instar la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública que facilite al reclamant, en el termini d'un mes des de la recepció d'aquesta resolució, la informació sol·licitada.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ  
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho