

Expedient núm. 2/2023
Resolució núm. 137/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho
Vocals:
Sr. Lorenzo Cotino Hueso
Sra. Emilia Bolinches Ribera
Sra. Sofía García Solís

A València, 20 de juny de 2023

Reclamant: Sra. [REDACTED].
Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament d'Almussafes.

VISTA la reclamació número **2/2023**, interposada per la Sra. [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament d'Almussafes, i sent-ne ponent la vocal del Consell, Sra. Sofia García Solís, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que es troba en l'expedient, en data 3 de gener de 2023, la Sra. [REDACTED] va presentar per via telemàtica, amb número de registre d'entrada GVRTE/2023/38148, una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència. En aquesta reclamava contra la resposta oferida per l'Ajuntament d'Almussafes a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada el 8 de novembre de 2022, amb número de registre 8232/2022, en la qual demanava, després de ser preseleccionada per a participar en el Taller d'ocupació de suport administratiu a departaments municipals i en el Taller d'ocupació per a dones, informació sobre la puntuació obtinguda en una baremació per a un taller d'ocupació.

Concretament, sol·licitava:

- *Saber el criteri seguit en la baremació perquè en una mateixa entrevista es pugua atorgar diferent puntuació en els tallers, quan els ítems són els mateixos per als dos.*
- *Saber la puntuació que m'ha adjudicat cada membre del Grup de Treball Mixt, així com que m'indique quins motius, circumstàncies o requisits dels ítems no complisc per a poder optar a la realització dels tallers d'ocupació en les mateixes condicions d'igualtat que la resta dels aspirants.*

A aquesta sol·licitud, l'Ajuntament respon a la reclamant mitjançant l'informe de data 21 de desembre de 2022 i núm. de registre d'eixida 5252/2022, on manifesta el següent:

1. El criteri seguit en la baremació és l'establert en la instrucció del director general de LABORA-Servei Valencià d'Ocupació i Formació per a la selecció de l'alumnat/treballador participant en projectes de tallers d'ocupació i tallers d'ocupació per a dones, de data 15 de juliol de 2022.
2. La puntuació obtinguda per la candidata ha sigut consensuada entre tots els membres de la comissió de selecció, segons la Base setena. Desenvolupament. Reclamacions i qualificació, "la qualificació obtinguda després del procés selectiu, serà la suma de les puntuacions obtingudes en cadascun dels apartats situació i entrevista establerts en el barem de l'annex II. a.".

Segon. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució, per part d'aquest Consell es va procedir a concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament d'Almussafes per via telemàtica, i se'l va instar mitjançant un escrit de data 11 de gener de 2023 a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, ofici rebut el mateix dia 11 de gener de 2023, segons justificant de recepció que consta en l'expedient.

Tercer. En contestació a aquest requeriment, amb data 31 de gener de 2023 i número de registre GVSIR/2023/23310, es va rebre un escrit d'al·legacions per part de l'Ajuntament d'Almussafes, que manifestava el següent:

“Amb data 19 de juliol de 2022 té entrada en el Registre General de l'Ajuntament amb número 4637 la Resolució de la directora general d'Ocupació i Formació de data 26 d'agost de 2022, per la qual es concedeix a l'Ajuntament d'Almussafes una subvenció a l'empara de la Resolució de 29 de desembre de 2021, de la Direcció General de LABORA-Servei Valencià d'Ocupació i Formació, per la qual s'aprova la convocatòria del programa mixt d'ocupació-formació «Tallers d'Ocupació», amb càrrec a l'exercici pressupostari 2022, en aplicació de l'Ordre 6/2020, de 7 de desembre, de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, per la qual s'aproven les bases reguladores d'aquestes.

Amb data 5 de setembre de 2022 té entrada en el Registre General de l'Ajuntament amb número 5682 la Resolució de la directora general d'Ocupació i Formació de data 26 d'agost de 2022, per la qual es concedeix a l'Ajuntament d'Almussafes una subvenció a l'empara de la Resolució de 29 de desembre de 2021, de la Direcció General de LABORA Servei Valencià d'Ocupació i Formació, per la qual s'aprova la convocatòria del programa mixt d'ocupació-formació «Tallers d'ocupació per a dones», amb càrrec a l'exercici pressupostari 2022, en aplicació de l'Ordre 06/2020, de 07 de desembre, de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, per la qual s'aproven les bases reguladores d'aquestes.

Amb data 20 de juliol de 2022 es publica en <https://almussafes.net/adl-taller-docupacio-suport-administratiu-a-departaments-municipals-convocatoria-2022-obertura-de-termini/> la instrucció de data 15 de juliol de 2022 (que s'hi adjunta) del director general de LABORA-Servei Valencià d'Ocupació i Formació per a la selecció de l'alumnat/treballador participant en projectes de Tallers d'ocupació i Tallers d'ocupació per a dones, publicada així mateix en la pàgina web de LABORA.

Amb data 17 d'octubre de 2022 es tramita en l'Espai Labora Silla l'oferta de serveis formatius, i es remetent a aquest organisme les llistes de les persones precandidates per a participar en la selecció, entre les quals es troba la Sra. [REDACTED]

Baremades les sol·licituds i realitzades les entrevistes, es publiquen les actes provisionals el 8 de novembre de 2022 i s'obri un termini de 3 dies hàbils per a presentar-hi al·legacions, segons el que s'ha indicat en la base 7 de les bases dictades pel director general de LABORA amb data 15 de juliol de 2022.

Transcorregut el termini establert, la Sra. [REDACTED] no hi presenta al·legacions, i es publiquen les actes definitives el 29 de desembre de 2022.”

Quart. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de hui d'aquest Consell, s'adopta la present resolució sota els següents

Primer. De conformitat amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes resolucions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, i també pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament d'Almussafes– es troba subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en el seu article 3.1.d), que fa referència de manera expressa a "*les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana*".

Quart. Quant a la part reclamant, es reconeix el dret de la Sra. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de "*qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.*"

Dels antecedents que es troben en l'expedient es desprén que el reclamant té la condició d'interessada en el procediment, destacant així la particular connexió del dret d'accés a la informació amb el dret d'accés a l'expedient article 53.1.a) Llei 39/2015, en relació amb el que es disposa en l'apartat 1r de la DA 1a de la Llei 19/2013, el Consell es reitera en el criteri de reconèixer un "*règim especialment privilegiat d'accés*" quan un ciutadà que sol·licita determinada informació exercint el dret d'accés ostenta també la posició jurídica d'interessat en l'expedient, entenent que aquesta posició jurídica afavoreix les possibilitats d'accés a la informació. El 2021 s'han dictat nombroses resolucions en les quals el reclamant ostenta la condició d'interessat: Resolució 81/2021, Resolució 95/2021, Resolució 181/2021, Resolució 187/2021, Resolució 257/2021.

Especial rellevància té la condició d'interessat en els procediments selectius de personal, concursos, borses de treball i similars, i considera en aquest cas el Consell que "*la condició d'interessat en el procés selectiu del sol·licitant no el priva del seu dret d'accés a la informació a l'empara de la Llei 19/2013*", i que "*els participants exclosos d'un procés selectiu o disconformes amb una determinada qualificació, en la mesura que tenen la condició d'interessats, poden accedir a l'expedient propi dels altres aspirants, en concret als exàmens realitzats, per a d'aquesta manera poder exercir amb total garantia la defensa dels seus interessos*". Aquest Consell ja ha resolt en altres ocasions amb base en la jurisprudència del TS (STS de 6 de juny de 2005, 3 d'octubre de 2013, 22 de novembre de 2016) que una persona que accedeix a un procediment de concurrència competitiva té dret a obtindre una còpia de l'examen d'un altre concursant participant en el mateix procés selectiu, quan ha aprovat i obtingut una puntuació superior a la del sol·licitant, perquè el dret d'accés a les dades personals de les persones seleccionades han de prevaldre sobre el dret a la seua protecció, en existir un innegable interès públic en el control de l'activitat administrativa en la selecció provisional de llocs de treball i que, a l'efecte de comparació, permeta establir la defensa de l'interessat amb vista a l'aplicació dels principis de mèrit i capacitat (Resolució 199/2022).

Cinqué. Finalment, la informació sol·licitada constitueix, en principi, informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la

informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública “els continguts o documents, qualsevol que en siga el format o suport, que es troben en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en el seu article 7.4. No obstant això caldrà atendre les circumstàncies d'aquest cas concret.

Sisé. Entrant ja en el fons de l'assumpte, veiem que la reclamant va ser seleccionada per a participar en dos tallers (Taller d'ocupació i Taller d'ocupació per a dones), i en ambdós es duia a terme una entrevista amb uns mateixos ítems, i el que desitja conèixer la reclamant és:

- Quin criteri és el que s'ha seguit en la baremació, ja que segons al·lega ha obtingut diferent puntuació en les entrevistes d'ambdós tallers, quan els ítems eren els mateixos.
- Quina puntuació és la que li ha adjudicat cada membre del Grup de Treball Mixt, i que se li indique quins són els motius, circumstàncies o requisits dels ítems que no compleix per a poder optar a la realització dels tallers d'ocupació.

A la qual cosa l'Ajuntament respon de manera concisa en el seu informe de 21 de desembre de 2022 dient que el criteri seguit en la baremació és l'establert en la instrucció de 15 de juny de 2022, del director general de LABORA per a la selecció de l'alumnat participant en projectes d'aquests tallers i que la puntuació obtinguda per la candidata ha sigut consensuada entre tots els membres de la Comissió de selecció. Cosa que, més o menys, reitera en el seu escrit d'al·legacions, on afig que una vegada baremades les sol·licituds i realitzades les entrevistes, es publiquen les actes provisionals el 8 de novembre de 2022 i s'obri un termini de 3 dies hàbils per a presentar-hi al·legacions, sense que la reclamant presente al·legacions en aquest termini, i es publiquen les actes definitives el 29 de desembre de 2022.

Entén aquest Consell que no s'ha donat resposta exactament al que sol·licita la reclamant, i en aquests casos, en els quals l'acció de l'Administració únicament implica una senzilla gestió de la informació existent que permeta, per exemple, contestar de manera breu i senzilla (per exemple, sí o no) ha de reconèixer-se el dret d'accés a tal informació, i més tractant-se d'una persona que ha concorregut al procés de selecció d'aquests tallers; i no s'ha de confondre amb la petició de parers o opinions tècniques o jurídiques en vista de la informació que hi ha, que serien sens dubte una reelaboració (Resolució 115/2022. FJ 4t).

En conseqüència, i vist que no resulta aplicable cap causa d'inadmissió ni límits dels previstos en els articles 14, 15 i 18 de la Llei 19/2013 de transparència, i que és interessada en el procediment, és pel que considerem que allò procedent és estimar la reclamació i reconèixer el dret d'accés de la reclamant a la informació sol·licitada, facilitant-li concretament quins han sigut els criteris que s'han seguit en la baremació del procés selectiu, sobretot en la fase de les entrevistes, i quina és la puntuació que li va ser adjudicada per cada membre del Grup de Treball Mixt, si va haver-ne, ja que com indica l'Ajuntament aquesta va ser finalment consensuada, i indicant-li quins són els requisits dels ítems que no compleix per a poder optar a la realització dels tallers d'ocupació.

RESOLUCIÓ

Atesos els antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Primer. Estimar la reclamació presentada per la Sra. [REDACTED] contra l'Ajuntament d'Almussafes en data 3 de gener de 2023, i reconèixer el dret d'accés de la reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb el que es preveu en el FJ 6é de la present resolució.

Segon. Instar l'Ajuntament d'Almussafes a facilitar aquesta informació en el termini d'un mes des de la recepció d'aquesta resolució, i a comunicar a aquest Consell les actuacions dutes a terme per a complir els acords.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho