

Expedient núm. 6/2023
Resolució núm. 138/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofía García Solís

València, 20 de juny de 2023

Reclamant: Sra. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Tavernes Blanques

VISTA la reclamació número **6/2023**, interposada per Sra. [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament de Tavernes Blanques i com a ponent el vocal del Consell Sr. Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la següent,

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, amb data 4 de gener de 2023, la Sra. [REDACTED], en condició de regidora en oposició, va presentar una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència, amb número de registre GVRTE/2023/46636. En aquesta reclama contra la falta de resposta de l'Ajuntament de Tavernes Blanques a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada el 28 d'octubre de 2022, amb número de registre 5398/2022, en la qual demanava accés a l'expedient sobre la partida “drons policia local.”

Concretament sol·licitava accés a l’“expedient sobre la partida ‘drons policia local’ esmentada en la modificació de crèdit 16/2022, on indica què engloba aquesta partida, quin agent o agents realitzaren el curs, quant costa el curs, o la capacitació, quin dron s'adquirirà i quina llicència té, així com còpia de l'homologació tant del curs com del dron, i tot l'informe sobre la llei que ho regula, que segons es va indicar en el Ple està inclòs en els 18.500 € i ho facilitava l'empresa que realitza el curs”.

En la reclamació dirigida a aquest consell manifesta que “el passat 18 d'octubre de 2022, es va celebrar amb caràcter d'extraordinari i urgent un Ple, en el qual s'inclouïa dins dels punts, en el punt 5, la modificació de crèdits núm. 16/2022.

En aquesta modificació de crèdits, figurava el quadre denominat “CRÈDIT EXTRAORDINARI FINANÇAT AMB ROMANENT TRESORERIA PER A DESPESES GENERALS”, i dins d'aquest quadre hi ha inclosa una partida de 18.500 € per a drons de la policia local.

- Segons el regidor delegat, va indicar que en els 18.500 € estava tot inclòs, normativa, formació, assegurança, equip, etc., però el meu municipi no té àmplies àrees on aquest dron pugua volar sense perjudici a la intimitat de les persones, perquè només tenim 0,7 km².

- Per tant, en virtut de la meua condició de regidor en oposició, amb data del 28 d'octubre de 2022, sol·licite l'expedient complet...”

Segon. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució, aquest consell va concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Tavernes Blanques per via telemàtica, i el va instar, amb data d'11 de gener de 2023, a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions esmentades, així com a facilitar a aquest consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, rebut el mateix

dia 11 de gener, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

En resposta a aquest requeriment, el 30 de gener de 2023 es presenta per l'Ajuntament de Tavernes Blanques un escrit d'al·legacions amb núm. d'entrada en GVRTE/2023/447915, on es manifesta el següent:

“En contestació al seu escrit, amb número de registre d'entrada 147/2023, aquesta institució li informa que aquesta és una situació excepcional pel fet que la regidora Sra. [REDACTED] sol·licita un expedient que encara no s'ha creat.

Bé és cert que abans de la contractació es procedeix al pas previ que és dotar de crèdit el futur contracte amb una modificació de crèdit mitjançant la incorporació de romanent de tresoreria en la sessió del Ple municipal de 18 d'octubre de 2022.

En aquest ple se sol·licita per part de diversos regidors informació sobre el motiu per a realitzar la modificació de crèdit i el regidor de Seguretat Ciutadana aclareix que s'ha realitzat un sondeig de mercat previ per a estimar el cost del servei complet i que, en tot cas, el procés d'adjudicació haurà d'ajustar-se al que s'estableix legalment. El servei esmentat és el de dotació de drons per a la vigilància de la Policia Local -en els termes en què la legislació els confereix- així com de la formació necessària per a operar. Una vegada aprovat el crèdit, l'expedient del qual és independent del de contractació, comença el procés de contractació recaptant els informes pertinents i realitzant els passos establits.

[...]

L'Ajuntament mai ha negat l'accés a la informació que els regidors han sol·licitat en els termes que la legislació els confereix, permetent l'accés als expedients i instant-los que parlen amb els tècnics i/o caps d'àrea per a aclarir els seus dubtes.

De totes les resolucions -incloent-hi les d'adjudicació de contractes del sector públic- es dona compte en les sessions ordinàries del Ple municipal i els grups municipals realitzen preguntes sobre aquestes i dels tècnics i els caps d'àrea faciliten les factures íntegres i els aclariments oportuns.

És per això que una vegada realitzat el tràmit de contractació se li facilitaria accés a la regidora en els mateixos termes que s'ha realitzat durant les últimes legislatures, però no se li pot proporcionar accés a un expedient que encara no s'ha iniciat.

Per a no causar indefensió a la regidora, ni que pugui sorgir cap confusió, s'ha procedit a respondre a la sol·licitant amb el següent text:

En contestació al seu escrit amb número de registre 5398/2022 se l'informa que no se li pot donar accés a un expedient la contractació del qual està pendent de tràmit. Quan s'inicie el tràmit i es cree l'expedient de contractació, es podrà efectuar l'accés a aquest en els mateixos termes que s'ha fet fins ara per a efectuar la seua labor fiscalitzadora.

A més, es recorda que se li ha informat en reiterades ocasions en els òrgans de participació de la corporació municipal de la situació de l'àrea de contractació per a l'adaptació de tots els contractes a la nova legislació en aquesta matèria i quins s'estaven prioritzant.

Entenem que amb aquesta resposta l'instem perquè s'espere a la contractació i tornem a informar la regidora de la situació de l'àrea”.

Tercer. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest consell, s'adopta la present resolució sota els següents,

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la

jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 d'aquest text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (abans de la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament de Tavernes Blanques– es troba subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en l'article 3.1.d, que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Quart. Quant a la reclamant, es reconeix el dret de la Sra. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de “qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei”.

En aquest cas, destaca la condició regidora de la corporació de la reclamant, i en aquests casos el CVT, igual que altres òrgans de garantia de la transparència, considera que ens trobem davant un “règim qualificat d'accés” a la informació per als regidors i diputats, admetent les seues reclamacions i resolent aquestes, perquè “és lògic que el dret d'accés a la informació que es garanteix a qualsevol ciutadà no tinga millors garanties que el dret reforçat d'accés a la informació dels càrrecs electes en l'exercici de la seua funció institucional i del dret fonamental de l'art. 23.2 de la CE...”.

La qüestió de l'abast del dret d'accés a la informació municipal per part dels regidors ha sigut abordada per aquest consell en nombroses resolucions, de les quals es deriva una interpretació ja consolidada i uniforme de la normativa local i la de transparència en aquest concret punt. En 2022 són nombroses les resolucions en les quals el reclamant és alhora un representant local (5/2022, 14/2022, 64/2022, 74/2022, 88/2022, 89/2022, 98/2022, 104/2022, 167/2022, 170/2022, 210/2022, 224/2022, etc.).

Adicionalment, aquest criteri interpretatiu ha sigut confirmat per la recent sentència núm. 312/2022, de 10 de març, de la sala contenciosa administrativa del TS, dictada en recurs de cassació en interès de llei.

Cinqué. Finalment, la informació sol·licitada, en principi, constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els “continguts o documents, siga quin siga el seu format o suport, que tinga l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions”. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4. No obstant això, caldrà analitzar el que s'ha sol·licitat en aquest cas concret. Així doncs, i vist el que s'ha exposat, i sobretot el que ha al·legat l'Ajuntament, la reclamant està sol·licitant informació relativa a un expedient que a data de la sol·licitud encara no existeix, ja que com indica la corporació, abans de la contractació és necessari dotar de crèdit suficient al futur contracte -requisit previ i necessari per a qualsevol contractació administrativa- cosa que es duu a terme amb una modificació de crèdit mitjançant la incorporació de romanent de tresoreria en la sessió del Ple municipal de 18 d'octubre de 2022.

Per tant, i atés que la informació sol·licitada sobre l'expedient de "drons policia local" -què engloba aquesta partida, quin agent o agents realitzaren el curs, quant costa el curs, la capacitat, quin dron s'adquirirà i quina llicència té, còpia de l'homologació tant del curs com del dron, informe sobre la llei que ho regula- és informació que, en tot cas, s'haurà de contindre en el futur expedient de contractació relatiu al servei de dotació de drons per a la vigilància de la Policia Local, i que comprendrà també la formació necessària per a operaris, és pel que entenem que no pot ser qualificada com a informació pública, ja que aquesta encara no existeix ni la té l'Administració.

Sisé. No obstant això, i prenent nota del que l'Ajuntament afirma en el seu escrit d'al·legacions, en pro d'una màxima transparència i a fi de promocionar els principis d'eficàcia i eficiència de l'Administració, quan diu que “quan s'inicie el tràmit i es cree l'expedient de contractació es podrà efectuar l'accés a aquest en els mateixos termes que s'ha fet fins ara per a efectuar la seua labor fiscalitzadora”, convidem la corporació al fet que una vegada tinga l'expedient de contractació, degudament confeccionat, facilite a la reclamant l'accés a la informació que sol·licita, ja que a més com a representant local posseeix un dret reforçat d'accés, sense que li siguen aplicables les causes d'inadmissió ni els límits al seu exercici dels recollits en la Llei 19/2013, excepte en el que puga afectar dades especialment protegides de l'article 9 de l'RGPD.

En conseqüència, de moment és procedent desestimar aquesta reclamació per no existir l'expedient de contractació que, si escau, haurà de contindre tota la informació sol·licitada.

Seté. Per a concloure, cal recordar a l'Ajuntament de Tavernes Blanques l'obligació de resoldre en termini de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21 preveu l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, en l'article 34.1. de la qual estableix que “les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes comptador des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'Administració o organisme competent”, considerant l'article 68.3 com a infracció lleu “b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre dins del termini la sol·licitud d'accés a la informació pública”.

RESOLUCIÓ

D'acord amb els antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda,

Desestimar la reclamació presentada per la Sra. [REDACTED], amb data 4 de gener de 2023 i amb número de registre GVRTE/2023/46636, contra l'Ajuntament de Tavernes Blanques.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptador des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

Ricardo García Macho