

**Expedient núm. 10/2023**  
**Resolució núm. 139/2023**

## CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofía García Solís

València, 20 de juny de 2023

Reclamant: Sra. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública

Vista la reclamació número **10/2023**, interposada per la Sra. [REDACTED], formulada contra la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública, i sent ponent la vocal del Consell, Sra. Sofía García Solís, s'adopta la resolució següent.

### ANTECEDENTS

**Primer.** Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, els dies 16 i 21 de novembre de 2022, la Sra. [REDACTED] va presentar sengles sol·licituds davant la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública, com a participant en un procés selectiu de cos superior de gestió en arquitectura, A2-17 (convocatòria 37/18). Concretament:

«Que té la condició d'interessada en l'expedient, d'acord amb el que s'estableix en el article 4.1 de la Llei 39/ 2015, d'1 d'octubre.

Que l'article 53.1.a de la LPAC li reconeix com a interessada el dret a accedir i obtindre còpia dels documents continguts en el procés selectiu descrit.

Sol·licita còpia íntegra de totes les actuacions realitzades en la convocatòria 37/18, per la qual es convoquen les proves selectives d'accés al cos superior de gestió en arquitectura, A<sup>2</sup>-17, a partir del moment que es van publicar les notes del segon exercici. Això inclou la fase completa de baremació del concurs. Tots els mèrits al·legats pels aspirants i totes les actes del Tribunal durant aquesta fase (mèrits inicials, valoració inicial del concurs, al·legacions a la valoració inicial, valoració final i totes les actes del Tribunal que es referisquen o afecten aquestes actuacions).»

**Segon.** El dia 12 de gener de 2023, el Sr. [REDACTED], en representació de la Sra. [REDACTED], va presentar per via telemàtica, amb número de registre d'entrada GVRTE/2023/172189, una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència contra la falta de resposta de la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública a la seua sol·licitud d'informació de dates 16 i 21 de novembre de 2022.

**Tercer.** A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució, aquest Consell va procedir a concedir tràmit d'audiència a la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública per via telemàtica, instant-la mitjançant escrit de 9 de febrer de 2023 a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, i també a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, ofici rebut el dia 15 de febrer de 2023, segons justificant de recepció que consta en l'expedient.

A aquest requeriment va contestar la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública el dia 1 de març de 2023, al·legant, en el que concerneix la sol·licitud d'informació, el següent:

«[...] En referència a la reclamació a dalt identificada, presentada per [REDACTED] davant el Consell Valencià de Transparència, s'informa el següent:

*Primer.* [...] La reclamació a la qual es fa referència ha sigut presentada pel Sr. [REDACTED] en representació de [REDACTED] en data 12 de gener de 2023 davant el Consell Valencià de Transparència, amb número de registre GVRTE/2023/172189. En aquesta reclama contra la falta de resposta de la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública a una sol·licitud d'accés a informació presentada el 21 de novembre de 2022, amb número de registre GVRTE/2022/3816803, en la qual demanava informació sobre les actuacions realitzades en el procediment selectiu corresponent a la convocatòria 37/18.»

*Segon.* Donat el gran volum d'informació sol·licitada (“Tots els mèrits al·legats pels aspirants i totes les actes del Tribunal durant aquesta fase: mèrits inicials, valoració inicial del concurs, al·legacions a la valoració inicial, valoració final i totes les actes del Tribunal que es refereixen o afecten aquestes actuacions”) des del Servei de Selecció s'ha emplaçat telefònicament i s'ha posat a la disposició de la interessada la informació sol·licitada en:

Òrgan: Servei de Selecció  
Adreça: Antiga Senda Senent, 11  
Localitat: València  
Telèfon: 961 629 033

A data actual no consta confirmació de cita per la interessada per a la revisió de la documentació sol·licitada.»

*Quart.* Mitjançant escrit de data 11 d'abril de 2022, rebut pel reclamant el dia 12 d'abril, segons notificació telemàtica que consta en l'expedient, es va donar trasllat a la reclamant de la resposta rebuda a fi que comunicara si la seua petició d'accés havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions. En data 13 d'abril de 2023 es va rebre resposta de la reclamant, en el qual manifesta la seua disconformitat i hi al·lega el següent:

«No estic d'acord que no se'm facilite còpia en format electrònic d'un expedient en el qual tinc la condició d'interessada, sobretot perquè aqueix expedient té format electrònic i tots els interessats hem presentat la documentació acreditativa dels nostres mèrits i les nostres al·legacions en format electrònic. No entenc que en lloc de contestar per escrit a la meua petició, tal com exigeix la llei, se'm telefone perquè consulte l'expedient en persona però no es conteste a la meua petició enviant-me còpia de la informació sol·licitada.»

*Cinqué.* Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data, s'adopta aquesta resolució sota els següents

## FONAMENTS JURÍDICS

*Primer.* Conforme al que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara endavant, Llei 1/2022 valenciana), «El Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència en la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa», i és l'òrgan competent per a «Resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa», segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

**Segon.** L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que enfront de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes resolucions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, i també pel que es disposa en la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

**Tercer.** Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública– es troba subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en el seu article 3.1.a, que es refereix de manera expressa a «l'Administració de la Generalitat».

**Quart.** Quant a la reclamant, es reconeix el dret de la Sra. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei. En aquest cas, la reclamant ha participat en el procés selectiu, per la qual cosa destaca així la particular connexió del dret d'accés a la informació amb el dret d'accés a l'expedient (article 53.1.a de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre), en relació amb el que es disposa en l'apartat primer de la disposició addicional primera de la Llei 19/2013, de 9 de desembre. En aquests casos, el Consell es reitera en el criteri de reconèixer un «règim especialment privilegiat d'accés» quan en un ciutadà que sol·licita determinada informació exercint el dret d'accés posseeix també la posició jurídica d'interessat en l'expedient, entenent que aquesta posició jurídica afavoreix les possibilitats d'accés a la informació. En 2021 es va dictar nombroses resolucions en les quals el reclamant posseeix la condició d'interessat: Resolució 81/2021, Resolució 95/2021, Resolució 181/2021, Resolució 187/2021, Resolució 257/2021.

Especial rellevància té la condició d'interessat en els procediments selectius de personal, concursos, borses de treball i similars, considerant en aquest cas el Consell que «la condició d'interessat en el procés selectiu del sol·licitant no li priva del seu dret d'accés a la informació a l'empara de la Llei 19/2013, de 9 de desembre», i que «els participants exclosos d'un procés selectiu o disconformes amb una determinada qualificació, en la mesura en què tenen la condició d'interessats, poden accedir a l'expedient propi dels altres aspirants, en concret als exàmens realitzats, per a d'aquesta manera poder exercir amb total garantia la defensa dels seus interessos» (Resolució 248/2021).

**Cinqué.** Finalment, la informació sol·licitada constitueix, en principi, informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que estiguen en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en el seu article 7.4.

**Sisé.** En la reclamació presentada a aquest Consell, el reclamant sol·licita accés a l'expedient per a fonamentar el seu recurs d'alçada enfront del canvi en la baremació de mèrits de la fase provisional a la definitiva, i també per a conèixer els motius que han provocat que la puntuació provisional i la definitiva del concurs hagen diferit tant.

Per tant, i en el que a l'accés a l'expedient es refereix, la reclamant, interessada a més en el procediment, manifesta en la seua sol·licitud que vol accedir a la informació per a iniciar els tràmits en seu judicial, la qual cosa segons el parer d'aquest Consell fa que el dret d'accés a la informació cobre intensitat en connexitat amb la defensa dels interessos del reclamant i, en el seu cas, per a possibilitar la defensa i l'accés a la justícia. La concurrència del dret d'accés a la justícia intensifica el dret d'accés a la informació en estar la informació sol·licitada directament vinculada amb la possibilitat d'exercir el dret a la justícia pel reclamant (article 24 de la CE). En aquest sentit, el CVT en nombroses resolucions ha posat de manifest que aquesta concurrència «[...] comporta la potenciació i intensificació de la protecció del dret d'accés [...]». Així es pronuncia en la Resolució 81/2022, en la qual el reclamant exposa que

sol·licita la documentació «a l'efecte de denunciar, davant la fiscalia i/o els tribunals competents, els fets descrits en l'escrit». No obstant això, aquesta protecció del dret d'accés per a accedir a la justícia no imposa que es facilite de manera il·limitada i indiscriminada l'accés a dades personals. Altres resolucions 13/2022, 25/2022 i 138/2022.

**Seté.** Tampoc suposaria cap obstacle a l'accés a la informació sol·licitada el fet que la interessada haja interposat un recurs d'alçada en el qual se sol·licitava entre altres qüestions la revisió i modificació de la puntuació obtinguda, qüestions que excedeixen de la competència d'aquesta autoritat de transparència. Així, l'article 24.1 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, disposa que «Enfront de qualsevol resolució expressa o presumpta en matèria d'accés podrà interposar-se una reclamació davant el Consell de Transparència i Bon Govern, amb caràcter potestatiu, previ a la seua impugnació en via contenciosa administrativa», remarcant l'article 23 que tal reclamació tindrà la consideració de substitutiva dels recursos administratius, de conformitat amb el que es disposa en l'article 112.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.

En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana, en fer referència al règim jurídic de les reclamacions contra les resolucions d'accés a la informació pública, atribuint la seua resolució al Consell, i en l'article del qual 34, apartat 6, disposa que «Les resolucions dictades posen fi a la via administrativa i en contra es pot recórrer directament davant la jurisdicció contenciosa administrativa. No obstant això, amb caràcter potestatiu i prèviament a la seua impugnació en la via contenciosa administrativa, podrà presentar-se una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència en els termes que estableix l'article 38». En el mateix sentit l'article 57 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, de desplegament de la Llei 2/2015.

Aplicant tals criteris normatius a aquest supòsit, podem concloure que la persona sol·licitant afectada per una resolució expressa o presumpta sobre una sol·licitud de dret d'accés a la informació pública, pot, o bé acudir directament a l'ordre contenciós administratiu, o bé formular reclamació davant el Consell de Transparència de la Comunitat Valenciana, i en aquest cas no pot interposar recurs contenciós administratiu fins que siga resolta expressament la reclamació o s'haja produït la seua desestimació per silenci.

**Huité.** Sobre el fons de l'assumpte i atenent al que manifesta per la Conselleria en les al·legacions dirigides al Consell, cal fer alguna puntualització. Sosté l'Administració que, a causa del gran volum de la informació a la qual se sol·licita accés, doncs recordem que se sol·licitava l'accés a «la còpia íntegra de totes les actuacions realitzades en la convocatòria 37/18, a partir del moment en què es van publicar les notes del segon exercici, incloent-hi la fase completa de baremació del concurs, tots els mèrits al·legats, i totes les actes del tribunal durant aqueixa fase (mèrits inicials, valoració inicial del concurs, al·legacions a la valoració inicial, valoració final i totes les actes del tribunal, que es referisquen o afecten aquestes actuacions)», des del Servei de Selecció s'ha emplaçat telefònicament i s'ha posat a la disposició de la interessada la informació sol·licitada.

Quant a l'accés als documents que consten en un expedient que conformen un procés selectiu, els participants exclosos o disconformes amb una determinada qualificació, en la mesura que tenen la condició d'interessats, poden accedir a l'expedient propi i al dels altres aspirants, en concret als exàmens realitzats, i per tant als resultats obtinguts en aquests, per a, d'aquesta manera, poder exercir amb total garantia la defensa dels seus interessos. Aquest Consell ja s'ha manifestat en diverses ocasions sobre aquest tema, reconeixent el dret dels sol·licitants a accedir a la documentació que consta en l'expedient (Resolució de l'Exp. 62/2018, Resolució de l'Exp. 96/2018, Resolució de l'Exp. 160/2021, Resolució de l'Exp. 249/2021).

Pel que es refereix, doncs, al accés a la documentació sol·licitada, és evident que té dret a aquesta i la Conselleria així sembla entendre-ho també, i en les seues al·legacions manifesta que a causa del volum de la documentació sol·licitada s'ha emplaçat a la reclamant telefònicament per a facilitar-li l'accés a la

informació sol·licitada mitjançant compareixença, sense que fins al moment la interessada hi haja fet ús del seu dret.

Doncs bé, cal assenyalar referent a això que l'article 36 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que «El règim sobre la formalització de l'accés a la informació és el previst en el article 22 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, sense perjudici del que s'estableix en la normativa de desplegament d'aquesta llei». Assenyalem per tant que l'article 22 estableix, en el seu apartat primer, que «L'accés a la informació es realitzarà preferentment per via electrònica, excepte quan no siga possible o el sol·licitant haja assenyalat expressament un altre mitjà. Quan no puga donar-se l'accés en el moment de la notificació de la resolució haurà d'atorgar-se, en qualsevol cas, en un termini no superior a deu dies», i al seu torn l'article 56 del decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desplegament de la Llei 2/2015, estableix en el seu apartat 3 la possibilitat que l'Administració contacte amb la persona sol·licitant perquè puga veure satisfet el seu dret ja siga mitjançant compareixença o per altres mitjans. Doncs bé, així ho fa l'Administració reclamada, encara que extemporàniament, citant a la reclamant a aquest efecte de fer efectiu el seu dret d'accés, motivant aquesta fórmula d'accés per l'excessiu volum de la informació reclamada. En aquest sentit, considerem que la sol·licitud del reclamant ha sigut estimada i que, per tant, si així ho desitja, té la possibilitat de perfeccionar el seu dret tal com li ha sigut reconegut, mitjançant la corresponent compareixença.

**Nové.** Malgrat el que s'ha exposat més amunt, el reclamant es mostra disconforme amb la modalitat d'accés oferida per l'Administració que, com hem vist, té perfecte encaix en la regulació del règim d'accés establecido, tant en la normativa estatal com en l'autonòmica. Ara bé, respecte de la disconformitat del reclamant quant a l'absència de resolució estimatòria de dret d'accés, cal recordar a la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública l'obligació de resoldre en termini de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en el seu article 21 preveu l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, que en l'article 34.1 estableix que «Les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes a comptar des que la sol·licitud ha entrat en el registre de l'administració o organisme competent», considerant l'article 68.3 com a infracció lleu «b) L'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública».

## RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Desestimar la reclamació presentada davant el Consell Valencià de Transparència per [REDACTED] el dia 12 de gener de 2023, amb número de registre d'entrada GVRTE/2023/172189, contra la falta de resposta de la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública a la seua sol·licitud d'informació de dates 16 i 21 de novembre de 2022.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

El president del Consell Valencià de Transparència

Ricardo García Macho