

**Expedient núm. 333/2022**

**Resolució núm. 141/2023**

## CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofía García Solís

A València, 30 de juny de 2023

Reclamant: Sr. [REDACTED].

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Moncada.

VISTA la reclamació número **333/2022**, presentada pel Sr. [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament de Moncada, i sent-ne ponent el vocal del Consell, Sr. Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la següent

### RESOLUCIÓ

#### ANTECEDENTS

**Primer.** Segons es desprén de la documentació que es troba en l'expedient, en data 20 de novembre de 2022, el Sr. [REDACTED] va presentar per via telemàtica, amb número de registre GVRTE/2022/3803640, una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència. En aquesta reclamava contra la falta de resposta de l'Ajuntament de Moncada a una sol·licitud d'informació pública presentada l'11 d'octubre de 2022, amb número de registre 10392/2022, en la qual demanava còpia autèntica del comunicat o report d'activitat de la Policia Local de la vesprada del dia 6 d'octubre de 2022, concretament entre les 16.00 hores i les 18.00 hores de la vesprada, en relació amb un accident patit per ell a conseqüència d'obres en la calçada, segons indica el reclamant.

**Segon.** A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució, per part d'aquest Consell es va procedir a concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Moncada per via telemàtica, i se'l va instar amb data 21 de novembre de 2022 a formular les alegacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, ofici rebut el dia 23 de novembre, segons justificant de recepció que consta en l'expedient.

Fins ara, no s'ha rebut cap contestació a aquest requeriment per part de l'Ajuntament de Moncada.

**Tercer.** Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de hui d'aquest Consell, s'adopta aquesta resolució sota els següents

#### FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** D'acord amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la

jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

**Segon.** L'article 38 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, estableix que contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes resolucions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, i també pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

**Tercer.** Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament de Moncada– es troba subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en el seu article 3.1 apartat d), que fa referència de manera expressa a *“les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”*.

**Quart.** Quant al reclamant, es reconeix el dret de Sr. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

**Cinqué.** Finalment, la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que en siga el format o suport, que es troben en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en el seu article 7.4.

Sota el principi de màxima transparència i els estàndards internacionals, el legislador espanyol ha seguit clarament una línia generosa en la consideració del que és informació pública accessible en la seua definició de la informació pública objecte del dret d'accés en l'article 13 de la Llei 19/2013, per la qual cosa no hi ha dubte, per tant, que els comunicats de servei subscrits per l'inspector de servei del dia respectiu són informació pública. No obstant això, caldrà tindre en compte les circumstàncies d'aquesta reclamació.

**Sisé.** En relació amb la sol·licitud de còpia autèntica de la informació sol·licitada, cal assenyalar que tal com ha indicat aquest Consell de Transparència en nombroses resolucions, *“el dret d'accés a la informació no cobreix el dret a obtindre “certificats” per part de l'Administració, sinó exclusivament l'accés a la informació”*. En aquests casos i en nom del principi de màxima transparència, el CVT considera que ha de facilitar-se l'accés a la informació sol·licitada, però tal com es trobe en poder de l'Administració, sense que resulte procedent l'emissió de certificacions sobre aquest tema [Resolució 169/2021 (exp. 20/2021) FJ 6é]. En la mateixa línia ens trobem quan el que se sol·licita són actuacions futures que encara no s'han dut a terme i que, en tot cas, es produirien a conseqüència de la petició que es formula, per la qual cosa no podem considerar que es tracte d'informació pública, tal com es defineix en la Llei de transparència, ja que ni es troben en poder de l'Administració, ni han sigut elaborades o adquirides en l'exercici de les seues funcions.

Així s'ha pronunciat aquest Consell en repetides resolucions, mantenint que *“el concepte d'informació pública parteix, per tant, d'una premissa inexcusable i és l'existència de la informació en el moment de formulació de la sol·licitud d'accés. D'ací ve que les lleis de transparència no emparen les sol·licituds d'informació dirigides a obtindre còpies autèntiques o certificades, ja que aquestes tenen la consideració d'actes futurs, ja que es generen a conseqüència de la petició que es formula. Així, l'accés a les còpies autenticades es correspon més amb documentació a la qual el sol·licitant té dret en qualitat d'interessat en el procediment, segons recull l'article 53.1 a) i b) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del*

*procediment administratiu comú de les administracions públiques*”. Per tant, allò procedent serà inadmetre la reclamació pel que fa a que siga facilitada còpia autèntica, d’acord amb el que es preveu en l'article 116 apartat e) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques.

**Seté.** Així les coses, i pel que fa al dret d'accés al comunicat o ordre de servei detallat en l'antecedent primer d'aquesta resolució que, si escau, es generara a conseqüència de la denúncia formulada per l'ara reclamant, ens trobem, com ja hem indicat, davant informació pública que es troba en poder de l'Administració, i segons va manifestar aquest CVT en la seua Resolució 39/2017 (exp. 55/2016), *“els comunicats de servei no són... sinó reflex mateix de l'activitat policial administrativa”*.

Dit això, tenint en compte que l'Administració no ha contestat a aquest Consell quan li va donar trasllat per a això en tràmit d'al·legacions, ni ha respost al reclamant la seua sol·licitud d'accés, no veiem l'aplicabilitat de cap límit dels previstos en l'article 15 de la Llei 19/2013, ni causa d'inadmissió de les previstes en l'article 18. Entenem, per tant, que ha d'estimar-se la reclamació i reconèixer el dret d'accés al reclamant, i facilitar-li el comunicat de servei sol·licitat, però tal com es trobe en poder de l'Administració, sense que siga necessari emetre certificat o cap còpia autèntica, i indicant, en cas que siga així, la inexistència de la informació.

**Huité.** Ara bé, en el cas que en el comunicat policial apareguen persones alienes a l'acompliment de funcions públiques, és a dir, en dur a terme la ponderació, considerem que preval el seu dret a la protecció de dades, al mateix temps que puguen concórrer també altres drets com la intimitat, constitucionalment protegit en l'article 18 CE. És per això que, prèviament a facilitar l'accés a la informació sol·licitada, haurà de procedir-se a la dissociació de totes aquelles dades de caràcter personal que apareguen en el comunicat policial i que pogueren afectar aquestes persones, de manera que no siga possible la seua identificació.

**Nové.** Per a concloure, és procedent recordar a l'Ajuntament de Moncada l'obligació de resoldre dins del termini de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en el seu article 21 preveu l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, en l'article 34.1. de la qual estableix que *“les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes a comptar des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'administració o organisme competent”*, i considera l'article 68.3 com a infracció lleu *“b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública”*.

## RESOLUCIÓ

Atesos els antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

**Primer.** Estimar la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED] en data 20 de novembre de 2022 contra l'Ajuntament de Moncada, i reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada, sense més limitació que la dissociació de dades personals de persones alienes a la funció pública i sense que calga l'emissió de certificat o cap còpia autèntica, en els termes previstos en els FJ 6é, 7é i 8é d'aquesta resolució.

**Segon.** Instar l'Ajuntament de Moncada que facilite al reclamant, en el termini d'un mes des de la notificació de la present reclamació, la informació sol·licitada en els termes exposats. I haurà de comunicar a aquest Consell les actuacions dutes a terme per a complir els acords.



Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ  
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho