

Expedient núm. 12/2023
Resolució núm. 145/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho
Vocals:
Sr. Lorenzo Cotino Hueso
Sra. Sofia García Solís

A València, 30 de juny de 2023

Reclamant: Áridos Muxara, SL.
Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de la Nucia.

VISTA la reclamació número **12/2023**, interposada per la mercantil Áridos Muxara, SL, formulada contra l'Ajuntament de la Nucia, i sent-ne ponent el vocal del Consell, Sr. Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que es troba en l'expedient, amb data 12 de gener de 2023 la mercantil Áridos Muxara, SL, va presentar una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència, amb número de registre GVRTE/2023/187870. En aquesta reclama contra la resposta de l'Ajuntament de la Nucia a una sol·licitud d'accés a informació presentada el 31 d'octubre de 2022, amb número de registre 2022-ERE-5045, en la qual demanava informació sobre els expedients núm. 2/1971 i núm. 591/1971.

Concretament, sol·licitava que s'expedisca i facilite a la mercantil compareixent una còpia certificada per una persona competent:

1. Dels expedients administratius de l'Excm. Ajuntament de la Nucia núm. 2/1971 i núm. 591/1971, així com de l'expedient administratiu tramitat en ocasió del contracte per a l'explotació de la pedrera de data 01/10/1970, incloent-hi la totalitat dels documents literaris i gràfics que els conformen; entre altres, el projecte de gener de 1971 complet (fins i tot plànols), el projecte de maig de 1971 (fins i tot contractes de propietat i arrendament i plànols), el croquis i la resta de documentació adjunta a l'escrit presentat en data 27/05/1971 (Registre d'entrada núm. 508), les resolucions d'Alcaldia de dates 25/08/1970 i 05/06/1971, l'acord municipal de data 14/09/1970 i el Decret d'Alcaldia de data 16/09/1970, als quals fa referència la Resolució del secretari municipal de 16/09/1970, i el Decret de l'Alcaldia de concessió de llicència d'activitat a què fa referència la Resolució del secretari municipal de 30/12/1971.

2. De l'acta, informe, ressenya o qualsevol altre document administratiu que haja donat lloc o guarde relació amb la visita efectuada per l'Il·lm. Sr. Alcalde i altres tres persones a la pedrera titularitat de la compareixent al voltant de les 14.00 hores del dia 12/08/2021.

3. Pla d'inspecció ambiental que incloga la pedrera explotada per Áridos Muxara, SL, així com el corresponent programa d'inspecció mediambiental.

I, urgentment, acorde la suspensió del termini que s'ha establert en la comunicació del regidor d'Urbanisme de 13/10/2022 per a complir els requeriments efectuats fins que aquests documents siguin entregats a la compareixent.

A aquesta sol·licitud, l'Ajuntament de la Nucia respon mitjançant l'acord adoptat per la Junta de Govern Local en sessió celebrada el 10 de novembre de 2022, notificat a la mercantil reclamant el dia 12 de desembre de 2022, amb número de registre d'eixida 2022-S-RE-7212, i en el qual, entre altres pronunciaments, s'acorda “denegar la petició formulada per Áridos Muxara, SL, en el seu escrit de data 31 d'octubre de 2022”. Tot això, per entendre que “ens trobem davant una petició d'accés a documentació de caràcter abusiu i, per tant, no justificada per la finalitat que la llei atorga al dret d'accés a la documentació [...] El requeriment que va notificar l'Ajuntament a Áridos Muxara, SL, es referia a un document concret que es té o no es té, per al compliment de la qual cosa no es necessita la informació i documentació a la qual se sol·licita accedir.

És més, la petició d'accés a documentació que es formula té un evident caràcter extravagant a l'objecte i els fins d'aquell requeriment, perquè els documents sol·licitats en res poden alterar l'existència o inexistència del document requerit, i és evident que el que es pretén és complicar en excés el funcionament de l'Ajuntament.”

Tot això es produeix “en el context del compliment d'un requeriment efectuat per l'Ajuntament a l'empresa que, d'acord amb el que es disposa en els articles 5.e) i 16 de la Llei 6/2014, de 25 de juliol, de prevenció de contaminació i qualitat ambiental de la Comunitat Valenciana, que estableixen l'obligació de tots els titulars d'activitat incloses en l'àmbit d'aplicació d'aqueixa llei, sense perjudici de les autoritzacions substantives, concessions o un altre règim establert per la normativa específica que els siga aplicable, de comunicar la transmissió de titularitat, l'aportació de la comunicació del canvi de titularitat de la llicència ambiental de la planta de triturat i classificació d'àrids, la ubicació de la qual és la partida de la Serreta, polígon núm. 7, parcel·la núm. 75, davant aquest ajuntament, justificant l'adequació d'allò actualment existent en la ubicació indicada al projecte presentat el 1971.

Com que es tracta d'una petició tan concreta i d'una petició d'accés a documents tan extensa, sense guardar relació cap d'aqueixos documents amb l'objecte del requeriment que l'interessat ha de complir, el primer que hem d'analitzar és si ens trobem davant una petició d'accés a documentació de caràcter abusiu i, per tant, no justificada per la finalitat que la llei atorga al dret d'accés a la documentació en l'article 53.1.a) de la Llei 39/2015, de procediment administratiu comú”.

Segon. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució, per part d'aquest Consell es va procedir a concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de la Nucia per via telemàtica, i se'l va instar amb data 1 de març de 2023 a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, rebut el mateix dia 1 de març, segons justificant de recepció que consta en l'expedient.

Fins ara, no s'ha rebut contestació a aquest requeriment per part de l'Ajuntament de la Nucia.

Tercer. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de hui d'aquest Consell, s'adopta aquesta resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament de la Nucia– es troba subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en el seu art. 3.1.d), que fa referència de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el dret de la mercantil Áridos Muxara, SL, a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de “qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.”

Cinqué. Finalment, la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els “continguts o documents, qualsevol que en siga el format o suport, que es troben en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.” En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en el seu article 7.4.

Sisé. En el cas present hi ha una petició d'informació que el mateix reclamant vincula amb el compliment d'un requeriment que li fa l'Ajuntament. I l'Ajuntament considera abusiva la sol·licitud d'informació, precisament, perquè no hi ha connexió entre la informació sol·licitada i el compliment del seu requeriment.

Així, afirma l'Ajuntament que “El requeriment que va notificar l'Ajuntament a Áridos Muxara, SL, es referia a un document concret que es té o no es té, per al compliment de la qual cosa no es necessita la informació i documentació a la qual se sol·licita accedir.” Considera que la petició “té un evident caràcter extravagant a l'objecte i els fins d'aquell requeriment, perquè els documents sol·licitats en res poden alterar l'existència o inexistència del document requerit, i és evident que el que es pretén és complicar en excés el funcionament de l'Ajuntament”.

En aquest punt, l'Ajuntament apunta que el que s'havia requerit a l'entitat era complir l'obligació “de comunicar la transmissió de titularitat, l'aportació de la comunicació del canvi de titularitat de la llicència ambiental de la planta de trituració i classificació d'àrids, la ubicació de la qual és la partida de la Serreta, polígon núm. 7, parcel·la núm. 75, davant aquest Ajuntament, *justificant l'adequació d'allò actualment existent en la ubicació indicada al projecte presentat en 1971*” (la cursiva és pròpia).

Doncs bé, segons la mateixa empresa i a l'efecte de poder complir aquesta obligació, se sol·licita:

1. Dels expedients administratius de l'Excm. Ajuntament de la Nucia núm. 2/1971 i núm. 591/1971, així com de l'expedient administratiu tramitat en ocasió del contracte per a l'explotació de la pedrera de data 01/10/1970, incloent-hi la totalitat dels documents literaris i gràfics que els conformen, entre altres, el projecte de gener de 1971 complet (fins i tot plànols), el projecte de maig de 1971 (fins i tot contractes de propietat, i arrendament i plànols), el croquis i la resta de documentació adjunta a l'escrit presentat en data 27/05/1971 (Registre d'entrada núm. 508), les resolucions d'Alcaldia de dates 25/08/1970 i 05/06/1971, l'acord municipal de data 14/09/1970 i el Decret d'Alcaldia de data 16/09/1970, als quals fa referència la Resolució del secretari municipal de 16/09/1970, i el Decret de l'Alcaldia de concessió de llicència d'activitat a què fa referència la Resolució del secretari municipal de 30/12/1971.

Cal notar de nou, que l'Ajuntament li sol·licita justificar “l'adequació d'allò actualment existent en la ubicació indicada al projecte presentat en 1971.” Així les coses, malgrat que aquest Consell no tinga -ni necessite- el coneixement de context jurídic complet i de l'expedient de què es tracta, és difícil considerar abusiu que l'ara reclamant sol·licite informació concreta per a poder conèixer la ubicació del projecte que es va presentar el 1971. Així, sol·licita dos projectes de 1971, croquis, resolucions de concessió d'activitat. És molt raonable que això pugui ser necessari per a poder justificar l'adequació d'allò existent en la ubicació del projecte de 1971. Qüestió diferent és que només s'haguera sol·licitat el document de transmissió de titularitat, que no és el cas. D'aquesta manera, és procedent desestimar l'al·legació d'inadmissió per abusiva en relació amb la desconexió de la petició d'informació amb l'interès del sol·licitant d'aquesta.

Seté. Sobre la base d'això anterior, no ha al·legat l'Ajuntament, per exemple, dificultats que pugui haver-hi respecte a la informació sol·licitada, per la seua antiguitat, suport documental i emmagatzematge, perquè la seua localització i facilitació genere una càrrega de treball o de gestió d'informació que porte a ser desproporcionat i, si escau, desconnectat de les finalitats de la llei. Bé podria haver-ho fet. Per contra, es tracta d'una sol·licitud d'informació en principi concreta i delimitada que bé pot portar a reconèixer l'accés a la documentació sol·licitada. A més, la informació sol·licitada queda en l'àmbit de medi ambient i urbanisme, la qual cosa facilita més, si és possible, el reconeixement de l'accés a aquesta, que és el que és procedent reconèixer. D'igual manera i en principi, no sembla que puguin oposar-se motius en raó de l'existència de dades personals, així com altres motius de l'article 14 Llei 19/2013 que portaren a limitar l'accés que cal facilitar. Així mateix, i per al cas d'haver-hi dades personals identificatives en la informació sol·licitada, atés el transcurs del temps hi hagut des del 1971, més de 50 anys, ni tan sols cal exigir una labor de localització i anonimització d'aquestes. No en va, és ben possible que per aquest transcurs de temps ni tan sols es tracten ja de dades personals.

Huité. La reclamant sol·licita com a segon punt:

“2. De l'acta, informe, ressenya o qualsevol altre document administratiu que haja donat lloc o guarde relació amb la visita efectuada per l'Il·lm. Sr. alcalde i altres tres persones a la pedrera titularitat de la compareixent al voltant de les 14.00 hores del dia 12/08/2021.”

Doncs bé, en aquest cas, es tracta d'una sol·licitud d'informació sobre la qual no es coneix al·legació en contra per part de l'Ajuntament. És més, respecte d'aquesta informació, destaca la condició d'interessada de la mercantil reclamant, atés que es tracta d'actuacions sobre l'entitat i en el local d'aquesta, actuacions molt possiblement amb incidència jurídica en els procediments en marxa per l'Ajuntament, i, fins i tot, vinculada al procediment respecte del qual es requereix a l'entitat que aporte determinada documentació. I en aquest sentit, sobre la posició de l'interessat i la particular connexió del dret d'accés a la informació amb el dret d'accés a l'expedient (art. 53.1.a) Llei 39/2015), en relació amb el que es disposa en l'apt. 1r de la DA 1a de la Llei 19/2013, el Consell es reitera en el criteri de reconèixer un “règim especialment privilegiat d'accés” quan un ciutadà que sol·licita determinada informació exercint el dret d'accés ostenta també la posició jurídica d'interessat en l'expedient, entenent que aquesta posició jurídica afavoreix les possibilitats d'accés a la informació (Resolucions 25/2022, 44/2022, 65/2022, 199/2022, 212/2022...).

En tot cas, l'Ajuntament no ha adduït motius de l'article 14 de la Llei 19/2013, en relació amb aquesta informació sol·licitada, atés que aquesta informació podria formar part d'actuacions en l'àmbit d'un procediment obert, potser caldria al·legar “un perjudici per a: [...] e) La prevenció, investigació i sanció dels il·lícits penals, administratius o disciplinaris. [...] g) Les funcions administratives de vigilància, inspecció i control.” No obstant això, no ho ha fet. En conseqüència, és procedent també reconèixer l'accés a la informació sol·licitada, si aquesta existeix. En el cas que no existisca, haurà d'afirmar-se expressament la seua inexistència.

Nové. Finalment, i pel que fa al tercer apartat de la seua sol·licitud, “3. Pla d'inspecció ambiental que incloga la pedrera explotada per Áridos Muxara, SL, així com el corresponent programa d'inspecció mediambiental”, encara que la seua elaboració pugua ser de competència autonòmica, i atés que no es veu l'existència de cap causa d'inadmissió de l'article 18 de la Llei 19/2013, o límits dels articles 14 i 15, haurà d'estimar-se també en aquest cas la reclamació, per la qual cosa si l'Ajuntament disposa d'aquesta informació haurà de facilitar-la al reclamant, i haurà de manifestar expressament la seua inexistència, en cas que no existisca o no dispose d'aquesta.

RESOLUCIÓ

Atenent els antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Primer. Estimar la reclamació número 12/2023, interposada per la mercantil Áridos Muxara, SL, formulada contra l'Ajuntament de la Nucia i, en conseqüència, reconèixer el dret d'accés a la informació pública sol·licitada en els termes dels FFJJ 7é, 8é i 9é de la present resolució.

Segon. Instar l'Ajuntament a facilitar al reclamant, en el termini d'un mes des de la notificació d'aquesta resolució, la informació sol·licitada, i en cas que no tinga aquesta informació haurà de manifestar expressament la seua inexistència.

Tercer. Convidar la reclamant que comunique a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que puga perjudicar els seus drets i interessos.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho