

Expedient núm. 16/2023
Resolució núm. 146/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho
Vocals:
Sr. Lorenzo Cotino Hueso
Sra. Sofía García Solís

València, 30 de juny de 2023

Reclamant: Sra. [REDACTED]
Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament d'Alaquàs

VISTA la reclamació número **16/2023**, interposada per la Sra. [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament d'Alaquàs, i com a ponent la vocal del Consell, Sra. Sofia García Solís, s'adopta la següent,

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, amb data 12 de gener de 2023, la Sra. [REDACTED] va presentar per via telemàtica, amb número de registre d'entrada GVSIR/2022/8206, una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència. En aquesta reclamava contra la falta de resposta de l'Ajuntament d'Alaquàs a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada el 26 de setembre de 2022, amb número de registre d'entrada REGAGE22e00042056594, a través de la seua electrònica de l'Ajuntament d'Alaquàs en la qual, en relació amb una caiguda patida per ella el dia 5 de setembre de 2022, demandava, entre altres qüestions que no són competència d'aquest Consell, l'accés a la informació següent:

“Primer. Còpia de l'informe d'actuació de la Policia Local d'Alaquàs en relació a la meua caiguda ocorreguda el 5 de setembre de 2022. Amb indicació expressa dels testimonis dels fets.

Segon. Còpia de qualsevol document intern que des de la Policia Local d'Alaquàs s'haja remés informant de la falta de manteniment del mobiliari urbà o de la reparació del sistema que permet elevar el receptacle intern dels contenidors soterrats i que va provocar la meua caiguda.

[...].”

Segon. Amb data 9 de febrer de 2023 es rep un nou escrit de la reclamant en el Consell de Transparència, amb núm. de registre GVSIR/2023/32317, on manifesta que amb data 4 de gener de 2023 havia tornat a reiterar la seua petició a l'Ajuntament d'Alaquàs, i va obtindre resposta de la corporació mitjançant un escrit de data 16 de gener de 2023 en el qual se li comunicava que, en relació amb la còpia d'actuació policial de la sol·licitant que “únicament queda com a requisit per a entregar-li aquesta actuació policial, que la sol·licitant justifique l'abonament de la taxa d'expedició de ‘còpia comunicat policial’ que [...] tindrà un import de 12,53 € com a quota tributària de l'Ordenança Fiscal de l'Ajuntament d'Alaquàs reguladora de la taxa d'expedició de documents administratius”, i l'informa que, d'acord amb el que es preveu en l'article 95.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques per a la caducitat: en els procediments iniciats a sol·licitud de l'interessat, quan es produísca la seua paralització per causa imputable a aquest, l'Administració li advertirà que, transcorreguts tres mesos, es produirà la caducitat del procediment. Consumit aquest termini sense que el particular requereix realitze les activitats necessàries per a reprendre la tramitació, l'Administració acordarà l'arxivament de les actuacions, i li ho notificarà a l'interessat. Contra la resolució que declare la caducitat seran procedents els recursos pertinents.

Conclou la reclamant el seu escrit manifestant que l'Ajuntament d'Alaquàs atén la seua petició de còpia d'atestat policial reclamant-li el pagament d'una taxa, però “s'ignora per complet l'accés i còpia de l'expedient sol·licitat en els meus dos escrits del 26 de setembre i del 4 de gener.

Respecte a la còpia de l'atestat policial i considerant l'ordenança fiscal reguladora de la taxa per l'expedició de documents administratius de l'Ajuntament d'Alaquàs, considere que la meua petició d'atestat no queda subjecta a aquesta taxa d'acord amb l'article 2 d'aquesta ordenança, per la qual cosa vaig recórrer en alçada la notificació de 16 de gener de 2023, en qualsevol cas, la present reclamació s'interposa davant l'absència de resposta a la meua petició d'accés a l'expedient.

Respecte a la meua petició d'accés i còpia de l'expedient administratiu, sol·licituds del 26.09.2023 i 04.01.2023, aquest Ajuntament no m'ha donat resposta i no m'hi ha permés l'accés, ignorant per complet aquestes i havent transcorregut el termini legal d'1 mes.

Així mateix, l'ordenança fiscal reguladora de la taxa per l'expedició de documents administratius de l'Ajuntament d'Alaquàs eximeix els interessats en un expedient del pagament de cap taxa per l'expedició de còpies d'aquest, a més cal tindre en compte que dins d'aquest expedient ha de figurar l'atestat policial. Per tot això, demane a aquest Consell de Transparència que considere la present reclamació i l'acumule amb l'anterior presentada amb data 12 de gener de 2023 i es requerisca l'Ajuntament d'Alaquàs perquè done resposta a les meues sol·licituds de 26 de setembre de 2022 i de 4 de gener de 2023, estime les meues peticions i em facilite l'accés i còpia de l'expedient complet tramitat en relació als fets ocorreguts el 5 de setembre de 2022, incloent-hi l'atestat policial que forma part d'aquest.

Que aquest dret no està sotmés a cap taxa en ser interessat en l'expedient d'acord amb l'ordenança municipal abans esmentada”.

Tercer. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud de la reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, aquest consell va concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament d'Alaquàs per via telemàtica, instant-lo mitjançant un escrit de data d'1 de març de 2023 a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions esmentades, així com a facilitar a aquest consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, ofici rebut el dia 1 de març de 2023, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient, sense que fins ara s'haja obtingut resposta a aquest requeriment.

Quart. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest consell, s'adopta la present resolució sota els següents,

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 d'aquest text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (prèviament a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes resolucions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament d'Alaquàs– es troba subjecta a les exigències d'aquesta llei, en virtut

del que es disposa en l'article 3.1.d, que es refereix de manera expressa a "les entitats integrants de l'administració local de la Comunitat Valenciana".

Quart. Quant a la part reclamant, es reconeix el dret de la Sra. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de "qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei".

Dels antecedents que consten en l'expedient es desprén que la reclamant revist la condició d'interessada en el procediment, destacant així la particular connexió del dret d'accés a la informació amb el dret d'accés a l'expedient article 53.1.a de la Llei 39/2015, en relació amb el que es disposa en l'apartat 1r de la DA 1a de la Llei 19/2013, el Consell, es reitera en el criteri de reconèixer un "règim especialment privilegiat d'accés" quan en un ciutadà que sol·licita determinada informació exercint el dret d'accés té també la posició jurídica d'interessat en l'expedient, entenent que aquesta posició jurídica afavoreix les possibilitats d'accés a la informació. En 2021 s'han dictat nombroses resolucions en les quals el reclamant té la condició d'interessat: Res. 81/2021, Res. 95/2021, Res. 181/2021, Res. 187/2021, Res. 257/2021.

Cinqué. Finalment, la informació sol·licitada constitueix, en principi, informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els "continguts o documents, siga quin siga el seu format o suport, que tinga l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions". En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4. No obstant això, caldrà atendre les circumstàncies d'aquest cas concret.

Sisé. Entrant ja en el fons de l'assumpte i segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient administratiu, la corporació municipal ha condicionat l'accés a la documentació sol·licitada per la reclamant, que recordem es tracta de l'atestat policial i qualsevol documentació que conste en l'expedient obert a conseqüència de la caiguda ocorreguda el dia 5 de setembre de 2022, al d'abonament de la taxa d'expedició de la "còpia comunicat policial" per import de 12,53 euros, segons indica l'informe tècnic policial validat per la Prefectura de 16.01.2023 i remés per la sol·licitant a aquest consell. Per tant, cal analitzar en primer lloc, si el motiu d'aquest condicionament estaria justificat. Així, examinada l'Ordenança Fiscal Reguladora de la Taxa per l'Expedició de Documents Administratius, aprovada pel Ple de l'Ajuntament d'Alaquàs, el 28 d'abril de 2021 (BOIP núm. 130 de 08.07.2021), podem comprovar que l'apartat 4t d'aquesta, relatiu a la quota tributària per l'expedició a instàncies de part, de tota classe de documents, eximeix de l'abonament de les fotocòpies als "interessats en l'expedient". Per tant, tenint en compte que la reclamant és part interessada en el procediment, això li confereix un dret d'accés privilegiat, segons s'ha assenyalat en l'FJ 4t de la present resolució i tenint en compte que aquest consell ja s'ha pronunciat en anteriors resolucions com la de l'Exp. 55/2016, Exp. 163/2020, entre altres, sobre que els comunicats de servei subscrits per agents de la policia són informació pública, cal estimar la sol·licitud de la reclamant i reconèixer-li el seu dret d'accés a la informació sol·licitada, això és, l'expedient tramitat a conseqüència dels fets ocorreguts el dia 5 de setembre de 2022, incloent-hi l'atestat policial estés a aquest efecte, sense que siga necessari el pagament de cap taxa.

Seté. Per a concloure, cal recordar a l'Ajuntament d'Alaquàs l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21 preveu l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, en l'article 34.1. de la qual estableix que "les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes comptador des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'Administració o organisme competent", i l'article 68.3 considera com a infracció lleu "b)

l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre dins del termini la sol·licitud d'accés a la informació pública”.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Primer. Estimar la reclamació presentada per la Sra. [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament d'Alaquàs, i reconèixer-li el dret d'accés a la informació sol·licitada, de conformitat amb el que es preveu en l'FJ sisé de la present resolució.

Segon. Instar l'Ajuntament d'Alaquàs perquè facilite a la reclamant la informació sol·licitada en el termini d'un mes comptador des de la notificació d'aquesta resolució, i comunicar a aquest consell les actuacions dutes a terme a fi de donar compliment als acords en la present resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptador des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho